



Universidad Técnica Particular de Loja
La Universidad Católica de Loja

ÁREA ADMINISTRATIVA

TÍTULO DE ECONOMISTA

**Historia Socio-económica de la provincia de Loja.
Período 1950-2010.**

TRABAJO DE TITULACIÓN

AUTOR: Delgado Reyes, Jonathan Alexander.

DIRECTOR: Ramón Mendieta, Marlon Giovanni, MSc.

LOJA – ECUADOR

2016



Esta versión digital, ha sido acreditada bajo la licencia Creative Commons 4.0, CC BY-NY-SA: Reconocimiento-No comercial-Compartir igual; la cual permite copiar, distribuir y comunicar públicamente la obra, mientras se reconozca la autoría original, no se utilice con fines comerciales y se permiten obras derivadas, siempre que mantenga la misma licencia al ser divulgada. <http://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/4.0/deed.es>

Septiembre, 2016

APROBACIÓN DEL DIRECTOR DEL TRABAJO DE TITULACIÓN

Econ.

Marlon Giovanni Ramón Mendieta.

DOCENTE DE TITULACIÓN

De mi consideración:

El presente trabajo de titulación: **Historia Socio-económica de la provincia de Loja. Periodo 1950-2010**, realizado por: **Jonathan Alexander Delgado Reyes**, ha sido orientado y revisado durante su ejecución, por cuanto se aprueba la presentación del mismo.

Loja, Marzo de 2016

f).....

DECLARACIÓN DE AUTORÍA Y CESIÓN DE DERECHOS

“Yo Jonathan Alexander Delgado Reyes declaro ser autor de fin de titulación: **Historia Socio-económica de la provincia de Loja. Periodo 1950-2010**, de la titulación de **Economía**, siendo **Marlon Giovanni Ramón Mendieta** director del presente trabajo; y eximo expresamente a la Universidad Técnica Particular de Loja y a sus representantes legales de posibles reclamos y acciones legales. Además certifico que las ideas, conceptos, procedimientos y resultados vertidos en el presente trabajo investigativo, son de mi exclusiva responsabilidad.

Adicionalmente declaro conocer y aceptar la disposición del Art. 88 del Estatuto Orgánico de la Universidad Técnica Particular de Loja que en su parte pertinente textualmente dice: “Forman parte del patrimonio de la Universidad la propiedad intelectual de investigaciones, trabajos científicos o técnicos y tesis de grado que se realicen a través, o con el apoyo financiero, académico o institucional (operativo) de la Universidad”

f).....

Autor: Jonathan Alexander Delgado Reyes

CI: 1104045917

DEDICATORIA

“El presente trabajo es dedicado principalmente a mis Señores padres, Gloria y José por el inmenso esfuerzo que han puesto sobre mí, a mis hermanos, Richard, Silvia y Ximena quienes cada día me motivaron para culminar el presente, a mi esposa, Laura por ser el apoyo fundamental, no solo en la culminación de mi carrera sino en la vida diaria, por ser la razón de mi vivir y darme el más valioso tesoro que es mi hijo Dante, a quien amo con todo mi ser y por ser mi mayor orgullo, gracias por su apoyo incondicional, mis eternos amigos de la infancia, Franklin, Edison, Galo, Roger y finalmente a mis compañeros de universidad que terminaron siendo mis grandes amigos entrañables de la vida, Stefany, Saida, Corina, Katy, Vanesa, Juan Carlos, Jorge, Rolando y Byron gracias por el apoyo de siempre”.

AGRADECIMIENTO

En primer lugar agradecer a Dios y a la Virgen del Cisne por todas las bendiciones derramadas hacia mí, por la vida que me ha dado y en especial por la culminación de mi carrera. A mi familia, mi esposa y mis amigos que han sido los principales motores de apoyo durante este largo transcurso de mi carrera, por siempre brindarme sus mejores deseos y su motivación constante. Quiero agradecerle de manera especial a mi señora madre que es la mayor bendición que tengo y el mejor regalo que he tenido, por su mayor sacrificio que ha puesto sobre mí y la dedicatoria que ha puesto con cada uno de sus hijos, sin duda alguna una madre ejemplar y luchadora.

Finalmente quiero agradecer a la Universidad Técnica Particular de Loja por formarme como persona y con buenos valores para asumirlos en un futuro cercano.

Mis más sinceros agradecimientos a cada uno de ellos.

Jonathan Delgado

ÍNDICE DE CONTENIDOS

| | |
|---|-----------|
| UNIVERSIDAD TÉCNICA PARTICULAR DE LOJA..... | I |
| APROBACIÓN DEL DIRECTOR DEL TRABAJO DE TITULACIÓN..... | II |
| DECLARACIÓN DE AUTORÍA Y CESIÓN DE DERECHOS..... | III |
| DEDICATORIA | IV |
| AGRADECIMIENTO | V |
| RESUMEN..... | 1 |
| ABSTRACT | 2 |
| INTRODUCCIÓN..... | 3 |
| CAPÍTULO I: DETERMINACIÓN ESPACIAL DE LA PROVINCIA DE LOJA. | 6 |
| 1.1 Contexto histórico..... | 7 |
| 1.2 Localización geográfica | 9 |
| 1.3 Organización político administrativa | 10 |
| 1.3.1. Organización territorial. | 12 |
| 1.4 Medio biofísico | 15 |
| 1.4.1. Clima, temperatura y precipitación. | 16 |
| 1.4.2. Orografía..... | 19 |
| 1.4.3. Hidrografía. | 20 |
| 1.4.4. Geología. | 21 |
| 1.5 Estructura poblacional | 22 |
| 1.6 Caracterización sociodemográfica de la población actual..... | 25 |
| 1.6.1. Nivel educacional..... | 25 |
| 1.6.2. Cultura | 27 |
| 1.7 Consideraciones finales del capítulo | 28 |
| CAPÍTULO 2: EL SECTOR PRIMARIO DE LA PROVINCIA DE LOJA. | 30 |
| 2.1 Contexto histórico..... | 31 |
| 2.2 El sector primario en la provincia de Loja | 32 |

| | |
|---|-----------|
| 2.2.1 Actividad agrícola en la Provincia. | 33 |
| 2.2.1.1 <i>La Reforma Agraria.</i> | 35 |
| 2.2.1.2 <i>La sequía y sus efectos en el agro.</i> | 37 |
| 2.2.1.3 <i>La modernización de la agricultura.</i> | 38 |
| 2.2.1.4 <i>La agricultura en la actualidad.</i> | 42 |
| 2.2.2 Producción pecuaria. | 45 |
| 2.2.3 Producción acuícola..... | 48 |
| 2.2.4 Producción minera. | 51 |
| 2.3 Aporte del sector primario al desarrollo económico | 53 |
| 2.4 El sector primario como fuente de crecimiento económico | 54 |
| CAPÍTULO 3: EL SECTOR SECUNDARIO DE LA PROVINCIA DE LOJA. | 58 |
| 3.1 Contexto histórico..... | 59 |
| 3.2 Caracterización del sector secundario de la economía de la Provincia..... | 60 |
| 3.2.1 Caracterización de sectores específicos de la industria. | 64 |
| 3.2.1.1 <i>El sector de la construcción.</i> | 65 |
| 3.2.1.2 <i>Industrias de alimentos y bebidas.</i> | 67 |
| 3.2.1.3 <i>El sector textil.</i> | 67 |
| 3.2.1.4 <i>La fabricación de muebles.</i> | 68 |
| 3.2.1.5 <i>Metalmecánica.</i> | 69 |
| 3.2.2 Las empresas industriales más representativas de la Provincia..... | 70 |
| 3.3 Evolución del sector secundario de la economía de Loja | 74 |
| 3.4 El sector secundario como determinante del crecimiento económico | 80 |
| CAPÍTULO 4: EL SECTOR TERCIARIO DE LA PROVINCIA DE LOJA. | 82 |
| 4.1 Contexto histórico..... | 83 |
| 4.2 El sector terciario en la provincia de Loja | 83 |
| 4.2.1 El sector comercial..... | 86 |
| 4.2.2 El sector de la administración pública. | 91 |

| | |
|--|------------|
| 4.2.3 El sector de la enseñanza..... | 92 |
| 4.2.4 El sector de del transporte..... | 93 |
| 4.2.5 El sector turístico..... | 97 |
| 4.2.6 Servicios Financieros..... | 98 |
| 4.3 Sector terciario como fuente de crecimiento económico..... | 100 |
| CAPÍTULO 5: LOS SECTORES PRODUCTIVOS COMO DETERMINANTES DEL CRECIMIENTO ECONÓMICO | 102 |
| 5.1 Introducción..... | 103 |
| 5.2 Los determinantes del desarrollo socio-económico de la Provincia | 104 |
| 5.2.1 Evolución del desarrollo social..... | 104 |
| 5.3 Análisis comparativo de los sectores económicos..... | 108 |
| 5.4 Distribución del desarrollo social y económico al interior de la provincia | 115 |
| 5.5 La historia económica de la provincia de Loja en síntesis | 117 |
| CONCLUSIONES | 123 |
| RECOMENDACIONES..... | 125 |
| BIBLIOGRAFIA..... | 127 |
| ANEXO..... | 132 |

INDICE DE CUADROS

| | |
|---|----|
| Cuadro 1. Cantones de la provincia de Loja y su fecha de creación..... | 12 |
| Cuadro 2. Distribución política-administrativa de la provincia de Loja..... | 14 |
| Cuadro 3. Registros de disponibilidad de minerales metálicos. | 52 |
| Cuadro 4. Categorización de la Industria lojana. | 75 |

INDICE DE FIGURAS

| | |
|--|-----|
| Figura 1. Evolución de la población en la provincia de Loja..... | 23 |
| Figura 2. Evolución de la población urbana y rural (1950-2010)..... | 24 |
| Figura 3. Ocupación del suelo según el uso en la provincia de Loja..... | 47 |
| Figura 4. Participación de los cantones en la producción de ganado vacuno..... | 48 |
| Figura 5. N.- de establecimientos industriales por cada mil habitantes en Ecuador. | 61 |
| Figura 6. Establecimientos de la industria manufacturera en la Provincia de Loja. | 62 |
| Figura 7. Número de empresas del sector industrial por estrato de personal ocupado. | 64 |
| Figura 8. Creación de empresas en el sector secundario de la economía de Loja..... | 74 |
| Figura 9. Expansión del sector terciario (creación de empresas) provincia de Loja. | 85 |
| Figura 10. Evolución del parque automotor en la provincia de Loja. | 95 |
| Figura 11. Número de trabajadores por empresa. | 114 |
| Figura 12. Línea de tiempo de la evolución económica de la provincia de Loja..... | 118 |

INDICE DE MAPAS

| | |
|--|----|
| Mapa 1. Ubicación de la provincia de Loja..... | 9 |
| Mapa 2. Provincia de Loja (1950-2010)..... | 13 |

INDICE DE TABLAS

| | |
|--|----|
| Tabla 1. Extensión, poblacional y densidad de la provincia de Loja 2010..... | 11 |
| Tabla 2. Representantes de las instancias de gobierno según género..... | 15 |
| Tabla 3. Subcuencas hidrográficas. | 21 |
| Tabla 4. Evolución de la población en la provincia de Loja..... | 22 |
| Tabla 5. Población total por sexo..... | 25 |
| Tabla 6. Indicadores de educación en la provincia de Loja, al año 2010..... | 26 |
| Tabla 7. Uso del suelo en la provincia de Loja. | 33 |
| Tabla 8: Tamaño de los predios rurales antes y después de la Reforma Agraria. | 36 |
| Tabla 9: Proyectos ejecutados por PROCAFEQ con apoyo de ONGs y OGs. | 39 |
| Tabla 10. Exportaciones y precios en los últimos años. | 40 |
| Tabla 11. Estructura productiva en Loja. | 42 |
| Tabla 12. Principales cultivos permanentes de la provincia de Loja..... | 44 |
| Tabla 13. Principales cultivos transitorios de la provincia de Loja (Tm)..... | 45 |
| Tabla 14. Producción de ganado en la provincia de Loja..... | 46 |

| | |
|--|-----|
| Tabla 15. Producción piscícola en la provincia de Loja 2010. | 51 |
| Tabla 16. Participación del sector privado en el VAB de la provincia de Loja. | 53 |
| Tabla 17. Participación del sector primario en empleo de la provincia de Loja. | 54 |
| Tabla 18. Distribución cantonal de la industria manufacturera. | 63 |
| Tabla 19. Características de la tenencia de vivienda en la provincia de Loja. | 66 |
| Tabla 20. Establecimientos en la rama de metalmecánica al año 2010. | 70 |
| Tabla 21. Aporte de la industria manufacturera en al crecimiento económico (VAB) | 76 |
| Tabla 22. Participación del sector secundario en el empleo de la provincia de Loja | 77 |
| Tabla 23. Variables del funcionamiento del sector industrial en la provincia de Loja. | 79 |
| Tabla 24. Ocupación de la PEA en el sector terciario, 1990-2010. | 84 |
| Tabla 25. Creación de empresas en el sector de los servicios. | 90 |
| Tabla 26. Aporte de la administración pública a la economía de Loja. | 92 |
| Tabla 27. Aporte del sector de la enseñanza a la economía provincial. | 93 |
| Tabla 28. Número de establecimientos educativos creados hasta 2010 | 93 |
| Tabla 29. Variables económicas asociadas al sector del transporte en Loja. | 96 |
| Tabla 30. Variables económicas asociadas al desempeño del turismo en Loja. | 97 |
| Tabla 31. Número de establecimientos y personal ocupado en el sector financiero | 99 |
| Tabla 32. Variables económicas asociadas al desempeño del sector financiero en Loja. | 99 |
| Tabla 33. Evolución de la pobreza (NBI) de Loja en relación a las demás provincias. | 105 |
| Tabla 34. Ocupación global de las personas en Loja. | 106 |
| Tabla 35. Evolución del empleo en la provincia de Loja por rama de actividad. | 107 |
| Tabla 36. Desempeño económico de la provincia de Loja. | 110 |
| Tabla 37. Establecimientos en la provincia de Loja (CIU 3 dígitos), 2010. | 111 |
| Tabla 38. Fecha de creación de los establecimientos económicos por sector. | 113 |
| Tabla 39. Fuente de financiamiento de los establecimientos económicos. | 114 |
| Tabla 40. Diferencias en el desempeño económico de los territorios subprovinciales. | 115 |
| Tabla 41. Pobreza por cantón (NBI) en la provincia de Loja. | 116 |
| Tabla 42. Hitos de la provincia de Loja. | 121 |

ANEXOS

| | |
|---|-----|
| Anexo 1. Transporte aéreo aeropuerto "Ciudad de Catamayo". | 132 |
| Anexo 2. Atractivos turísticos de la provincia de Loja. | 132 |

RESUMEN

Esta investigación se realizó con el objetivo de describir el proceso socio-económico de la provincia de Loja, durante el periodo 1950-2010, mediante un análisis de los sectores económicos (primario, secundario y terciario). Los principales hallazgos permitieron caracterizar a la historia económica de la Provincia en cinco períodos claramente diferenciables: (i) inercia y predominio de la economía agraria, entre 1950-1964, (ii) reforma agraria, democratización de la propiedad y migración campesina hacia la Amazonía, entre 1964-1976, (iii) auge del sector industrial, respaldado por políticas nacionales de fomento y el boom petrolero, que favoreció a la creación de la mayor parte de las actuales empresas, (iv) período de inercia económica y bajo crecimiento económico, entre 1977-1994 y (v) terciarización de la economía con rápido crecimiento económico, entre 1995 y 2010. Del análisis de los datos se concluye que los principales progresos económicos de la provincia, tienen un origen exógeno, como la inversión del Estado u de otros entes externos. La economía en estos últimos años se concentra en los centros poblados y en las ramas del comercio, la construcción y la enseñanza.

Palabras claves: Historia económica, provincia de Loja, estructura económica.

ABSTRACT

This research was conducted to describe the socio-economic process in the province of Loja-Ecuador, during the period 1950-2010, by analyzing the economic sectors (primary, secondary and tertiary). The main findings allow characterizing the economic history of the province in five clearly distinguishable periods: (i) inertia and predominantly agrarian economy, between 1950 and 1964, (ii) land reform, democratization of ownership and peasant migration to the Amazon, from 1964 to 1976, (iii) rise of the industrial sector, supported by national development policies and the oil boom, which favored the creation of many businesses until today exists, (iv) period of economic inertia and low economic growth, from 1977 to 1994 and (v) rapid economic growth between 1995 and 2010, based in services sector. The analysis of the data allow us to conclude that the major economic progress of the province, have an exogenous origin, such as the public investment and intervention of other external entities. The economy of Loja in recent years is concentrated in the most urbanized towns, and is concentrated in trade, construction and education services.

Keywords: Economic history, province of Loja, economic structure.

INTRODUCCIÓN

La provincia de Loja, pese a ser una de las provincias de mayor crecimiento económico en los últimos años, mantiene retos estructurales importantes para su desarrollo. En el diseño de alternativas que permitan superar dichos retos, se requiere un conocimiento profundo del funcionamiento interno de los procesos económicos y de las implicaciones que ello supone sobre los intereses de los actores sociales más relevantes. Por ello, investigar las características y el proceso de conformación histórica de la estructura económica, es una necesidad que mantiene su vigencia en la actualidad.

Precisamente, este trabajo de investigación se desarrolló con el propósito de aportar en la compilación de información y en la caracterización de la economía de la provincia, a la luz de los hechos más importantes de los que se conservan registros, pretendiendo con ello elaborar una narrativa que ilustre los posibles diseños de política que deban elaborarse para el desarrollo económico de la provincia a futuro.

El objetivo general de la investigación se centró en determinar cuál ha sido el principal motor de crecimiento económico de la provincia de Loja en el período 1950-2010, para lo cual se estableció un análisis de los sectores económicos a la luz de las estadísticas oficiales de los periodos más recientes.

Como resultados del proceso de investigación, contrastando la información estadística con relatos históricos, se encontró varios argumentos para dividir la historia económica de Loja en cinco etapas. La primera se desarrolla entre 1950 y 1964, que se caracteriza por un sistema económico predominantemente agrícola, en la cual la principal restricción para el crecimiento era la alta concentración de la propiedad de la tierra y las condiciones precarias de explotación. En la segunda etapa, desarrollada entre 1964 y 1976, se pone fin a la precariedad agraria, mediante la promulgación de las distintas leyes de reforma agraria, colonización y precariedad; como resultado de dichas reformas, también se generó un proceso de reubicación de muchos campesinos lojanos en el sur de la Amazonía, aportando a la colonización de dichos territorios y a la democratización de los medios de producción agrarios. Uno de los detonantes de este proceso fue la sequía afrontada por los campesinos, entre 1967 y 1968, que motivó la moratoria y actos de rebeldía con los terratenientes y con posteriores demandas de justicia social hacia el gobierno central. La tercera etapa se

desarrolló entre 1959 y 1978¹, y se caracteriza por el auge del sector industrial, fomentado en parte por las políticas públicas de transformación productiva del gobierno central, gracias a los voluminosos ingresos petroleros. Posteriormente, entre 1977 y 1994 se mantuvo un proceso de inercia en el aspecto económico, sin que haya hechos importantes que destacar. La última y principal fase de crecimiento económico se produjo a partir de 1995, con la creación de numerosos establecimientos económicos, como consecuencia de: el ingreso de remesas; la creciente urbanización de la provincia con la ampliación de las infraestructuras y provisión de servicios que ello implica; el incremento del gasto público y oportunidades de generación de negocios en los emergentes sectores tecnológicos, principalmente de telecomunicaciones. En conclusión, la economía de la provincia se encuentra bastante polarizada en la capital de provincia y los cantones más urbanizados, y su crecimiento económico se ha sustentado principalmente en las actividades de comercio, construcción y enseñanza, los cuales, a su vez, son eventualmente el resultado del crecimiento de la demanda efectiva interna o poder adquisitivo de las familias. Sin embargo no se ha desarrollado un sector económico fuerte –más allá de algunas iniciativas en el sector agrícola e industrial– que se proyecten regionalmente para dinamizar al conjunto de la economía, por lo cual ésta es poco vulnerable a shocks externos, pero a la vez ello implica un ritmo de crecimiento económico bastante lento.

Los detalles de la investigación se describen con mayor detalle a continuación, en esta memoria de investigación que se organiza en cinco capítulos. El Capítulo I tiene que ver con la determinación espacial, en la cual se hace una descripción de las características más sobresalientes de la provincia de Loja, donde se estudia su organización político administrativa, medio biofísico, estructura poblacional y la caracterización sociodemográfica de la población actual. Estos factores mencionados sirven de base para interpretar el marco en el que se desarrolla la Provincia. El Capítulo II se centra en una descripción y análisis del sector primario de la economía, involucrando en mayor medida los hechos que afectaron a la agricultura y ganadería; puesto que las demás ramas de actividad de este sector han sido en general poco protagónicas. El Capítulo III se sustenta en el análisis del sector secundario, enfocado principalmente, en la industrial, manufactura y construcción. El Capítulo IV aborda una descripción del sector terciario y centrándose en el comercio, turismo y otras

¹ Hay claramente una superposición del período de desarrollo industrial con los anteriores, pues conforme se desarrollaban otros eventos en el medio rural de la provincia, en el sector urbano paralelamente se estaban creando algunas de las principales empresas del sector industrial que permanecen en operaciones hasta la actualidad.

actividades de reciente crecimiento. Finalmente en el Capítulo V se formaliza un análisis comparativo entre los sectores económicos, además de una caracterización y resumen de los hallazgos principales. Estos proceso permitió cumplir el objetivo planteado al inicio de la investigación, el cual radicaba en la elaboración de un documento investigativo, cuya finalidad sea de recopilar y resumir la historia económica más relevante de la provincia de Loja en el periodo 1950-2010.

CAPÍTULO I: DETERMINACIÓN ESPACIAL DE LA PROVINCIA DE LOJA.

1.1 Contexto histórico

En la actualidad la provincia de Loja, fundada en tiempos de la Colonia (1546), se asienta sobre el mismo escenario físico de los antiguos Paltas; sus límites históricos, casi sin variaciones, son los mismos de la actual Provincia. Históricamente la provincia de Loja estuvo habitada por dos etnias cercanamente emparentadas y denominadas Palta y Malacatos, las cuales ocupaban, la primera, las zonas montañosas meridionales (Gonzanamá, Cariamanga, Catacocha y Celica) y, la segunda, los valles de la parte sudoriental (valle de Loja y cuenca superior del río Catamayo).

La provincia de Loja, tierra de origen de los Paltas y Malacatos (Herrera, Martínez 2002), se ha desarrollado históricamente al margen de la mayoría de eventos sociopolítico relevante para el resto del mundo, dado su relativo aislamiento. Desde los tiempos de su delimitación en 1824, la población de esta Provincia desarrollaba la mayoría de intercambios sociales y comerciales con el norte del Perú, más que con las provincias vecinas del norte de Ecuador. Es a partir de 1950 cuando la población acentúa el intercambio con las provincias de El Oro, Guayas y Los Ríos, a través de la participación con su fuerza de trabajo en el auge bananero (Pineda, 2012).

Posteriormente, las migraciones forzadas como causa de la sequía de 1967-1968, generaron vínculos con otras regiones del País, principalmente en la Amazonía. Sin embargo, los intercambios comerciales con otros territorios, siempre han estado limitados a las importaciones, unas escasas exportaciones (como el caso de la cascarilla, por ejemplo) y eventuales viajes de turismo desde y hacia Loja.

No es hasta el siglo XXI, cuando las innovaciones en las telecomunicaciones prácticamente empezaron a desdibujar la noción tradicional de frontera, facilitando otros espacios de visibilidad e intercambio económico con otras regiones del mundo. En la actualidad la venida de turistas, las telecomunicaciones y ciertas exportaciones de mercancías de origen agrícola desde Loja, empiezan a posicionar a Loja en el imaginario colectivo regional. Podría decirse también, que el emerger de un equipo de fútbol (LDU-L) desde la ciudad capital a partir de la década del 2000, y su participación destacada en la primera división profesional de este deporte, ha contribuido notablemente a dicho posicionamiento simbólico y a superar el relativo aislamiento histórico de Loja.

El contexto histórico social en el que se desarrolla esta investigación (1950-2010) ha sido muy dinámico, no solamente en la provincia de Loja, sino también en el contexto internacional ya que por esos mismos años ocurrían sucesos que, indudablemente, darían forma al tipo de sociedad y economía vigentes en la actualidad. Mientras que en Loja se fraguaba la reforma agraria, la redistribución de la tierra, las migraciones forzadas y la terciarización de la economía local, en otras regiones del mundo se desarrollaban en el ámbito político: la guerra fría (1947-1991), la revolución cubana (1959), varias dictaduras en Latinoamérica (década de los 70's).

Por los mismos años (1950-2010) en el campo económico Ecuador desarrollaba su industria petrolera, bananera atunera, florícola, etc. La administración del Estado se regía por períodos turbulentos de dictaduras, regreso a la democracia, derrocamiento de presidentes, y en el ámbito macroeconómico destacaban el proceso de endeudamiento externo, moratoria de dicha deuda y más recientemente, la dolarización de la economía (Acosta, 2013). Pero aparentemente la influencia política de esos eventos externos habría sido prácticamente irrelevante para esta Provincia aislada (Guerrero, 2002); aunque no se puede decir lo mismo sobre la política nacional, la cual evidentemente sí ha influido en las dinámicas socio-económicas de Loja.

Varios de los cambios políticos, administrativos y económicos, o su omisión por parte del Estado Central ecuatoriano, sí han generado impactos más notables para el desarrollo de la Provincia. Ejemplos positivos de la influencia del Estado en la economía de la Provincia son: las leyes de reforma agraria, precarización y colonización, que facilitaron la redistribución de la propiedad y la diversificación de las actividades productivas en la Provincia, las políticas de gasto público y construcción de infraestructura, los proyectos de apoyo al sector agropecuario, la canalización de los recursos petroleros para fomento del proceso de industrialización y aunque son poco visibles, las políticas de reorganización político-administrativa con la creación de nuevos cantones, que han permitido –a criterio personal– reducir el abandono causado por el excesivo centralismo de la administración pública. Pese a lo anterior, en la literatura histórica revisada, son recurrentes las quejas por el regionalismo y relativo abandono de Loja por parte de la administración pública (Guerrero, 2002; Ospina et al., 2008).

Por otro lado, la evolución socio-económica está estrechamente ligada a factores materiales del territorio como el clima, orografía, los recursos naturales y

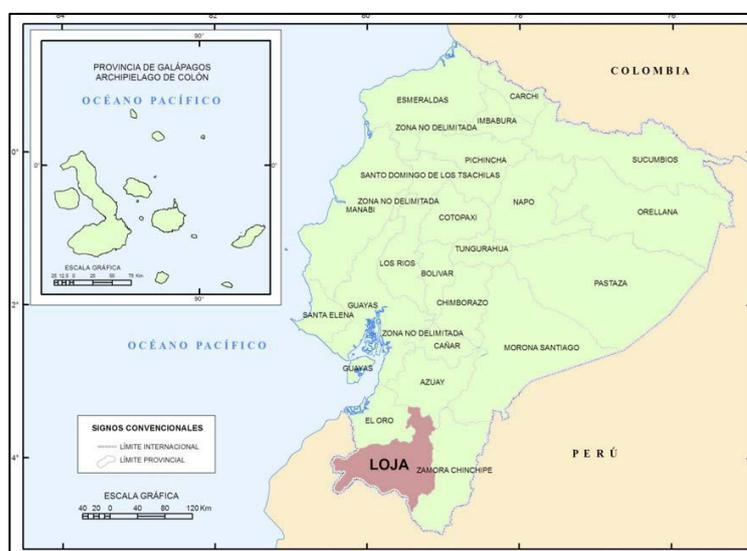
potencialidades productivas endógenas. Pues, del tipo de adaptación y aprovechamiento que se haga de estos factores, depende en gran parte el progreso económico de las sociedades. En el caso de la provincia de Loja, esta posee unas características micro climático y cultural propias, que configuran su economía y han constituido parte importante de la identidad local.

Bajo este marco, en este capítulo se abordan algunas particularidades sobre dichos factores, precisando un marco de referencia para el posterior análisis de la historia socio-económica de la provincia de Loja.

1.2 Localización geográfica

La provincia de Loja se localiza en el sur occidente de Ecuador y limita así:

- Norte: Con las provincias de El Oro y Azuay.
- Sur: Con el Perú.
- Este: Con la provincia de Zamora Chinchipe.
- Oeste: Con el Perú.



Mapa 1. Ubicación de la provincia de Loja.
Fuente: Gobierno Provincial de Loja (GPL) (2011).

Esta es la provincia más austral del Ecuador y tiene una superficie aproximada de 11.730 km² equivalente al 4% de la superficie del país. A pesar de presentarse alturas de hasta 4.107 metros sobre el nivel mar –msnm–, no existen nevados. Entre las líneas de cumbres de las cordilleras occidental y central de los Andes, hacia el Sur, se

encuentra en Loja pequeños valles regados cuyos cauces corren por profundas y estrechas cañadas. Los valles tienen alturas inferiores a los 1.300 msnm. Entre éstos se destaca el valle de Catamayo, uno de los más extensos. La parte oriental de la región está formada por una serie accidentada de colinas que corresponden a las estribaciones de la Cordillera Oriental de los Andes y la Cordillera del Cóndor (Satacey, 1999).

Los límites históricos de la Provincia no han cambiado. En la actualidad Loja se asienta sobre el mismo escenario físico de dominio de los antiguos Paltas, que la habitaron antes de la llegada de los colonizadores españoles, siendo un territorio relativamente autónomo. A esta etnia se sumaban también los Malacatos y, en la parte occidental, por tribus feroces y salvajes, razón por la cual recibió el nombre de “La Feroz Nación de los Jíbaros”, por parte del conocido sacerdote jesuita, Juan de Velasco. Estos límites toman su definición en los primeros años de la independencia del País, pues fue el 25 de junio de 1824, mediante la Ley de División Territorial de Colombia –dictada por el Gral. Francisco de Paula Santander– cuando se establecieron los límites que se ha conservado hasta la actualidad, con algunas pequeñas variantes internas (*Ibíd.*).

1.3 Organización político administrativa

La ciudad capital de provincia (Loja), desde su fundación definitiva el ocho de diciembre de 1548, ha constituido el núcleo de la administración político-administrativa de la provincia entera y se ha mantenido regida por los mecanismos institucionales de gobierno que se desarrollaban y ajustaban para todo el territorio nacional. Esta organización responde al funcionamiento y afinidad espontánea entre los primeros pueblos que integraban el País. En tiempos de la conquista española, la ciudad de Loja fue una de las principales que se fundaron. La Provincia por aquellos tiempos contaba con un Monasterio de Religiosas Conceptas; jurisdicción a la que se agregaban 16 pueblos: Catacocha, Zaruma, Cariamanga, Saraguro, San Juan de El Valle, Malacatos, Guachanamá, Gonzanamá, Sozoranga, Yúluc, Jambelí o Santa Rosa, Domingullo, San Lucas, Ambocas, El Cisne y San Pedro de El Valle. Pero ante la evidencia de aislamiento con respecto al resto del país, activistas como Pio

Jaramillo en 1955, reclamaban una organización más eficaz del territorio, situación que se materializó años más tarde, con la creación de PREDESUR² (Vélez, 2009).

La extensión territorial está distribuida administrativamente en cantones, como se describe en la Tabla 1, siendo Loja, Zapotillo, Paltas, Catamayo y Saraguro, los más poblados.

Tabla 1. Extensión, poblacional y densidad de la provincia de Loja 2010.

| Cantón | Extensión (km²) | Porcentaje en el territorio total | Población | Densidad |
|---------------|-----------------------------------|--|------------------|-----------------|
| Calvas | 855 | 7,7 | 28.185 | 33,0 |
| Catamayo | 649 | 5,8 | 30.638 | 47,2 |
| Celica | 518 | 4,7 | 14.468 | 27,7 |
| Chaguarpamba | 315 | 2,8 | 7.161 | 22,7 |
| Espíndola | 521 | 4,7 | 14.799 | 28,4 |
| Gonzanamá | 712 | 6,4 | 12.716 | 17,9 |
| Loja | 1.869 | 16,8 | 214.855 | 115,0 |
| Macará | 583 | 5,3 | 19.018 | 32,6 |
| Olmedo | 109 | 1,0 | 4.870 | 44,7 |
| Paltas | 1.183 | 10,7 | 23.801 | 20,1 |
| Pindal | 211 | 1,9 | 8.645 | 41,0 |
| Puyango | 627 | 5,6 | 15.513 | 24,7 |
| Quilanga | 238 | 2,1 | 4.337 | 18,2 |
| Saraguro | 1.080 | 9,7 | 30.183 | 27,9 |
| Sozoranga | 421 | 3,8 | 7.465 | 17,7 |
| Zapotillo | 1.209 | 10,9 | 12.312 | 10,2 |
| Total | 11.100 | 100,0 | 448.966 | 40,4 |

Fuente: Ramón (2012).

La densidad poblacional indicada en la tabla 1, también señala a Loja como el cantón con mayor concentración de habitantes por km², seguido de Catamayo y Olmedo. A nivel provincial, la articulación administrativa de estos 16 cantones es posible mediante el ejercicio coordinado de la representatividad de los líderes locales (alcaldes, presidentes de juntas parroquiales, y organizaciones civiles) en el Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial –antes de 2010, denominado Honorable Consejo Provincial de Loja– que es el responsable de integrar iniciativas de desarrollo productivo en la provincia, cumpliendo competencias exclusivas otorgadas por la Constitución y las leyes (GPL, 2011).

² Programa Regional para el Desarrollo del Sur del Ecuador, es un organismo de desarrollo nacional de las provincias de El Oro, Loja y Zamora-Chinchipec con el afán de desarrollar proyectos económicos que beneficien a la población, para mejorar el crecimiento de la región sur.

1.3.1. Organización territorial.

Desde el punto de vista político-administrativo vigente, la provincia de Loja, al finalizar el año 2010 se administra mediante el ejercicio de la administración pública, que reconoce la existencia de 16 cantones y 100 parroquias, de las cuales 24 son urbanas y 76 son rurales, como se observa en el Cuadro 1.

Esta organización territorial es relativamente nueva. En 1950 existieron solamente 8 cantones en la Provincia, los cuales fueron: Loja, Saraguro, Paltas, Macará, Calvas, Celica, Puyango y Gonzanamá. Los demás son cantones de reciente creación, que se dividieron de los primeros por iniciativa política de algunos legisladores y por la demanda de las poblaciones locales, que exigían mayor desconcentración en la administración pública.

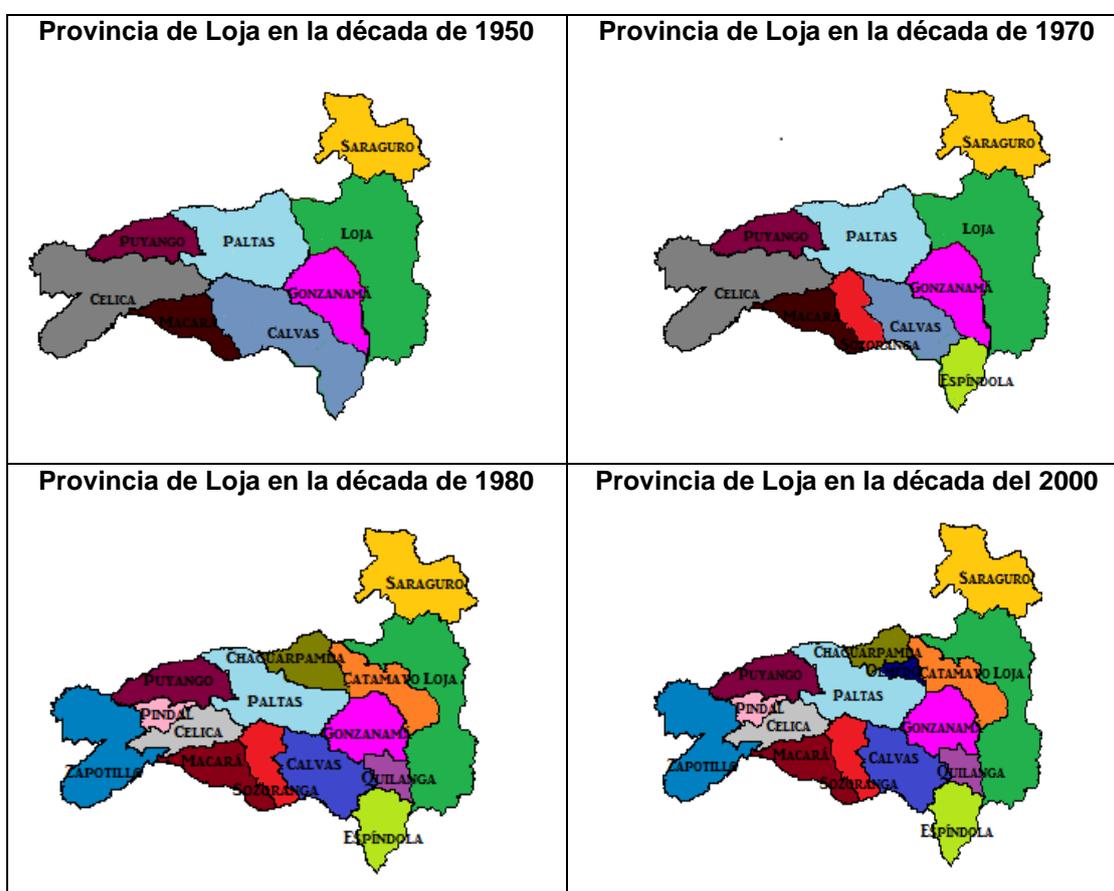
Cuadro 1. Cantones de la provincia de Loja y su fecha de creación.

| Cantón | Fecha de creación | Característica |
|---------------|--------------------------|--|
| Loja | 8 de diciembre de 1548 | Los españoles fundan Loja. Dos años antes se atribuye la primera fundación |
| Saraguro | 10 de marzo de 1822 | Se crea el cantón como un nuevo territorio de Loja |
| Paltas | 25 de junio de 1824 | Fundada como un territorio perteneciente a Loja |
| Calvas | 25 de junio de 1824 | Se crea el cantón Calvas |
| Celica | 27 de mayo de 1878 | Se crea el cantón Celica |
| Macará | 22 de septiembre de 1902 | Se separa del cantón Calvas, y se eleva a categoría de cantón |
| Gonzanamá | 27 de septiembre de 1943 | Es declarado cantón (se separa de los cantones de Calvas y Loja) |
| Puyango | 17 de enero de 1947 | Se crea el cantón Puyango (se escindió de Paltas) |
| Espíndola | 27 de abril de 1970 | Antes de su cantonización fue parroquia rural del cantón Calvas |
| Sozoranga | 18 de noviembre de 1975 | Antes de su cantonización era parroquia rural del cantón Calvas |
| Zapotillo | 27 de agosto de 1980 | Antes de su cantonización fue parroquia rural del cantón Celica |
| Catamayo | 18 de mayo de 1981 | Inicialmente fue parroquia del cantón Loja |
| Chaguarpamba | 4 de diciembre de 1985 | Antes de su cantonización era parroquia rural del cantón Paltas |
| Pindal | 15 de agosto de 1989 | Desde 1909 perteneció al cantón Celica |
| Quilanga | 8 de noviembre de 1989 | Inicialmente fue parroquia rural del cantón Gonzanamá |
| Olmedo | 24 de febrero de 1997 | Se crea el cantón Olmedo (fue parroquia del cantón Paltas) |

Fuente: Gobiernos Autónomos Descentralizados de la Provincia de Loja (2010).

El mapa siguiente corresponde a la provincia de Loja durante el periodo de estudio, donde indica que antes de 1950 la provincia contaba con 8 cantones, con el pasar de

los años se fueron creando nuevos cantones, desprendiéndose de los territorios que existían como es el caso del cantón Calvas, Paltas y Celica, los que brindaron mayor número de cantones para la provincia de Loja, debido a su amplia extensión territorial, de los cuales el cantón Calvas formó: Espíndola 1970 y Sozoranga 1975. Por otro lado el cantón Paltas: Chaguarpamba 1985 y Olmedo 1997. Finalmente Celica: Zapotillo 1980 y Pindal 1989, todos estos cantones conformaban la parte rural de cada cantón. Mientras que por el lado del cantón Loja se formó el cantón Catamayo en 1981 que fue parroquia rural de ese cantón. Otro cantón que se desprendió fue Quilanga 1989 que, inicialmente, fue parroquia rural del cantón Gonzanamá. Por lo que en la actualidad la provincia de Loja cuenta con 16 cantones.



Mapa 2. Provincia de Loja (1950-2010).

Fuente: Elaboración propia en base a Gobiernos Autónomos Descentralizados de la Provincia de Loja (2010).

A nivel administrativo más desagregado, cada cantón está integrado por sus respectivas parroquias. El Cuadro 2 muestra el listado de las parroquias asociadas a sus respectivos cantones. El número de parroquias es proporcional al tamaño geográfico y poblacional de los cantones. De allí que Loja y Saraguro son los cantones de la provincia con un mayor número de parroquias.

Para efectos de la gobernabilidad política y fomento económico del territorio provincial por parte de las autoridades locales, es conveniente mantener el suficiente número de dependencias locales, por lo cual, el número de parroquias existente es un indicador de una sólida organización político-administrativa en la Provincia. Esto se debe a que, junto a la categorización parroquial, se anexan un conjunto de instituciones y servicios públicos de atención a la ciudadanía.

Los cantones de Loja, Calvas y Catamayo, son lo suficientemente grandes para constituirse por más de una parroquia urbana. Los cantones con poblaciones más pequeñas están integrados por solamente una parroquia urbana y las demás son rurales.

Cuadro 2. Distribución política-administrativa de la provincia de Loja.

| Cantón | Parroquias Urbanas | Parroquias Rurales |
|---------------------|--|--|
| Loja* | El Sagrario, San Sebastián, Sucre y El Valle | Chantaco, Chuquiribamba, El Cisne, Gualiel, Jimbilla, Malacatos, San Lucas, San Pedro de Vilcabamba, Santiago, Taquil, Vilcabamba, Yangana y Quinara. |
| Calvas | Cariamanga, Chile y San Vicente | Colaizaca, El Lucero, Utuana y Sanguillín |
| Catamayo | Catamayo y San José | El Tambo, Guayquichuma, San Pedro del Bendita y Zambí |
| Celica | Celica | Cruzpamba, Pózul, Sabanilla y Tnte Maximiliano Rodríguez |
| Chaguarpamba | Chaguarpamba | Buenavista, El Rosario, Santa Rufina y Amarillos |
| Espíndola | Amaluza | Bellavista, Jimbura, Santa Teresita, 27 de Abril, El Ingenio y El Airo |
| Gonzanamá | Gonzanamá | Changaimina, Nambacola, Purunuma y Sacapalca |
| Macará | Macará | Larama, La Victoria y Sabiango |
| Olmedo | Olmedo | La Tingue |
| Paltas | Catacocha | Cangonamá, Casanga, Guachanamá, Lauro Guerrero, Orianga, Yamana y San Antonio |
| Pindal | Pindal | Chaquinal, 12 de Diciembre y Milagros |
| Puyango | Alamor | Ciano, El Limo, Mercadillo, El Arenal y Vicentino. |
| Quilanga | Quilanga | Fundochamba y San Antonio de las Aradas |
| Saraguro | Saraguro | El Paraíso de celén, El Tablón, Lluzhapa, Manú, San Antonio de Cumbe, San Pablo de Tenta, San Sebastián de Yulúc, Selva Alegre, Sumaypamba y Urdaneta (paquishapa) |
| Sozoranga | Sozoranga | Nueva Fátima y Tacamoros |
| Zapotillo | Zapotillo | Mangahurco, Garzareal, Limones, Paletillas y Bolaspamba. |

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC), Geo estadística (2010).

*Para el año 2014 se suman dos parroquias urbanas: Carigán y Punzara.

La representatividad de cada cantón, esbozada a partir de las dependencias públicas de administración se distingue en la Tabla 2.

Tabla 2. Representantes de las instancias de gobierno según género.

| Instancia Provincial | Total Provincia | Relación | | | |
|---------------------------------|-----------------|----------|------|---------|------|
| | | Hombres | | Mujeres | |
| | | Número | % | Número | % |
| Alcaldías | 16 | 16 | 100 | 0 | 0 |
| Concejales urbanos | 62 | 43 | 69,4 | 19 | 30,6 |
| Concejales rurales | 54 | 39 | 72,2 | 15 | 27,7 |
| Presidencia juntas parroquiales | 76 | 66 | 86,8 | 10 | 13,2 |
| Vocales juntas parroquiales | 380 | 290 | 76,3 | 90 | 23,7 |
| Secretaría juntas parroquiales | 76 | 19 | 25 | 57 | 75 |
| Asambleístas por Loja | 4 | 3 | 75 | 1 | 25 |

Fuente: GPL (2011).

De todos los organismos de administración del territorio provincial, el Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial, es el organismo más representativo, en el sentido de su representación del interés provincial por sobre intereses locales, en el ejercicio de la administración pública. Así, este es un organismo articulador por excelencia, de la diversidad territorial y de las políticas de desarrollo. El directorio de este nivel provincial de gobierno está integrado por la Prefecta o Prefecto, Viceprefecta o Viceprefecto, y por Alcaldes, Alcaldesas y Presidentes y Presidentas de las Juntas Parroquiales. Los representantes duran cuatro años en sus funciones. La elección de Prefectos y Viceprefectos se realiza mediante votación popular. El Consejo Provincial se encarga del ejercicio de la facultad normativa en las materias de competencia del GAD provincial, mediante la expedición de ordenanzas provinciales, acuerdos y resoluciones; además, de la ejecución de aquellos. A través de votaciones en pleno, y a partir de la mayoría absoluta de sus miembros, se toman las decisiones.

Por otro lado, las decisiones con jurisdicción más local son tomadas por los líderes políticos que hayan sido electos para la administración de los municipios y juntas parroquiales.

1.4 Medio biofísico

Otro de los elementos determinantes de la estructura y organización del territorio es el medio biofísico. Este se refiere al patrimonio natural que sostiene y condiciona las diversas actividades de la población. Una caracterización del mismo en el contexto de esta revisión implica la descripción y valoración de los componentes físicos y bióticos

de la provincia, así como la comprensión del funcionamiento del sistema en su conjunto, los problemas que le afectan y las potencialidades de que dispone, con un nivel de detalle tal que represente un marco de referencia suficiente al contextualizar el despliegue de las actividades económicas de la población.

El medio biofísico de la provincia de Loja es diverso y presenta características bastante trascendentes. La provincia ha sido reconocida dentro de los territorios que forman la Reserva de Biosfera por parte de la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO) y del programa Hombre y la Biosfera. La Reserva de Biosfera Podocarpus-El Cóndor, incluye a los cantones Saraguro, Loja, Catamayo, Quilanga, Espíndola en la provincia de Loja; mientras que de Zamora Chinchipe, los cantones incluidos son Yacuambi, Zamora, Palanda, Chinchipe y Nangaritza. Dicha zona de reserva cuenta con más de 100 mil hectáreas de bosques nativos y cerca de 270 mil habitantes (Vélez, 2009).

Este medio biofísico de la Provincia es lo suficientemente equilibrado para permitir el despliegue de actividades agrícolas y pecuarias, con especies adaptadas a las particularidades de cada microclima o zona local. La disponibilidad de suelos cultivables y de recursos hídricos y características climáticas, predispone los territorios locales para la agro-ganadería campesina, en la mayoría de microclimas existentes. A continuación se describe algunas de estas características ambientales.

1.4.1. Clima, temperatura y precipitación.

Las dos terceras partes de la extensión territorial de Loja se encuentran dentro de la ecología propia de la costa, influenciada por las corrientes marinas del Océano Pacífico y por otro factor que influye cada vez, en forma más notoria, que es el desierto peruano. Por sus características biofísicas, Loja constituye un mosaico ecológico, en donde, según Cevallos (2005), se puede apreciar las características propias de una gran variedad de climas entre las que se puede mencionar a las siguientes:

Clima Tropical Megatérmico Seco: Cubre aproximadamente una superficie de 215.983,96 hectáreas -ha- que representa el 19,52% del área total de la provincia. Es característico en los cantones: Zapotillo, Macará y las partes bajas de Pindal, Puyango, Celíca y Chaguarpamba al límite con el cantón Piñas de la provincia de El Oro. El total pluviométrico anual está comprendido entre

500 y 1.000 milímetros -mm- recogidos de diciembre a mayo, la estación seca es muy marcada y las temperaturas medias elevadas, superiores a 24 grados centígrados -°C-. La vegetación está constituida principalmente de un bosque seco en donde predominan los ceibos, el déficit anual de precipitación es de 600 a 800 mm repartido entre 7 y 10 meses.

Clima Ecuatorial Mesotérmico Semi-Húmedo: Cubre aproximadamente una superficie de 752.106,42 ha que representa el 67,99% del área total de la provincia. Es el clima más característico de la zona interandina, el cual está presente en la mayor extensión del territorio provincial, excepto las zonas situadas por encima de los 3.200 msnm como el cantón Saraguro y los valles ubicados bajo los 800 msnm como es el caso del cantón Catamayo.

Las temperaturas medias anuales están comprendidas generalmente entre 12 y 20°C pero pueden ser inferiores en las vertientes menos expuestas al sol, las temperaturas mínimas descienden rara vez a menos de 0°C y las máximas no superan los 30°C. Variando en función de la altura y de la exposición, la humedad relativa tiene valores comprendidos entre el 65 y el 85% y la duración de la insolación puede ir de 1.000 a 2.000 horas anuales. Las precipitaciones anuales fluctúan entre 700 y 2.000 mm y están repartidas en dos estaciones lluviosas, de febrero a mayo y en octubre a noviembre. La vegetación natural de esta zona ha sido ampliamente sustituida por pastizales y cultivos (principalmente, maíz y papa).

Clima Ecuatorial Mesotérmico Seco: Está asociado a los valles interandinos calientes y de menor altura bajo los 800 msnm, sobre los cantones Catamayo, Gonzanamá, Paltas, Olmedo y Saraguro, y en las parroquias de Malacatos, San Pedro de Vilcabamba y Vilcabamba del cantón Loja. Cubre aproximadamente una superficie de 86.952,36 ha que representa el 7,86% del área total de la provincia. Las temperaturas medias anuales, son en promedio mayores a los 16°C con muy poca diferencia entre los meses secos y lluviosos. Las lluvias anuales son inferiores a 500 mm y se producen en los periodos de febrero a mayo y octubre a noviembre. La acumulación de aire relativamente frío y consecuentemente más denso contribuye a crear condiciones climáticas estables: el cielo generalmente presenta poca nubosidad, la humedad relativa

está comprendida entre el 50 y el 80% y la insolación siempre supera las 1.500 horas por año.

Clima Ecuatorial Frío de Alta Montaña: Está presente en las partes altas de los cantones Espíndola, Quilanga, Loja y Saraguro, por encima de los 2.800 msnm. Cubre aproximadamente una superficie de 51.230,72 ha que representa el 4,63% del área total de la provincia, siendo el de menor representatividad. Las temperaturas máximas rara vez sobrepasan los 20°C, las mínimas tienen sin excepción valores inferiores a 0°C y las medias anuales, aunque muy variables, fluctúan casi siempre entre 4 y 12 °C. La gama de los totales pluviométricos anuales va de 800 a 2.000 mm y la mayoría de las precipitaciones son de larga duración pero de baja intensidad. La humedad relativa es siempre superior al 80%.

Los factores que inciden en el clima de la provincia de Loja son los mismos que influyen en todo el país y la región andina, es decir la Zona de Convergencia Intertropical (ZCIT), el efecto de la interacción Océano Pacífico-atmósfera (Fenómeno del Niño y Corriente Fría de Humboldt); los vientos alisios y la típica orografía serrana y costanera e indudablemente la posición geográfica de zona ecuatorial, ligada estrechamente a la radiación solar. En los meses de enero a abril, el Fenómeno de El Niño se presenta en casi toda la provincia de Loja a excepción de una pequeña área ubicada alrededor de la población de Jimbilla en el cantón Loja, que presenta marcada influencia amazónica, aire húmedo y caliente que produce lluvia convectiva³.

Otro factor que prevalece, es la corriente fría de Humboldt que transporta aire frío y húmedo desde el sur, durante los meses restantes del año, como consecuencia del desplazamiento de un gran anticiclón⁴ sobre el océano Pacífico Austral. Este aire, debido a su baja temperatura, dificulta el proceso de convección, por lo cual el período entre mayo-junio a diciembre se caracteriza por la presencia de nubes y garúa, y la ausencia de precipitaciones mayores en las zonas bajas y secas (Zapotillo, Macará y Pindal).

³ Se forma por procesos de evaporación debido a la insolación, de forma que el aire húmedo formado en las capas bajas asciende por calentamiento a las capas altas, donde se enfría produciéndose la condensación y la lluvia.

⁴ Zona atmosférica de alta presión, en la cual la presión atmosférica (corregida al nivel del mar) es superior a la del aire circundante.

Temperatura: La oscilación anual de la temperatura media del clima de la provincia de Loja es de aproximadamente 14,77°C. Los más altos valores se localizan en el cantón Zapotillo (parroquias: Cazaderos, Limones y Zapotillo) con 24,61°C, seguido de Macará, Celica (parroquias: Sabanilla, Tnte. Maximiliano Rodríguez Loaiza); y, Puyango (parroquias: El Limo y Alamor) con 24,32°C; en tanto que los más bajos valores de temperatura se registran en Saraguro (parroquias: Manú, El Paraíso de Celen y San Pablo de Tenta); Loja (parroquias: Gualiel y Santiago) con 8,34°C, seguido de Espíndola (parroquias: Amaluza, Santa Teresita y El Ingenio); y, el cantón Loja (parroquias: Quinara y Yangana) con 9,52°C, existiendo, como es lógico, mayores temperaturas a cotas inferiores, y menores valores conforme se asciende en altitud. Sin embargo, el gradiente térmico es bastante irregular; en muchos casos a más de la latitud, depende de la orientación de las vertientes y del relieve del sector.

Precipitaciones: En cuanto a las precipitaciones la provincia presenta marcadas variaciones en el tiempo y el espacio, en la parte baja los períodos lluviosos son cortos y escasos, puesto que a excepción del Fenómeno del Niño, los meses de lluvia son de enero a abril con una media anual que va de 10 a 80 mm; en la zona media el período de lluvias se prolonga de diciembre a mayo con precipitaciones medias anuales que van de 500 a 1.000 mm, en la parte alta las lluvias ocurren de octubre a mayo con medias anuales superiores a 1.000 mm y en este mismo espacio hay zonas de excepción como son las partes altas de los cantones de Quilanga y Gonzanamá donde llueve todo el año en forma regularmente distribuida, llegando a medias anuales que fluctúan entre 1.000 a 2.000 mm.

1.4.2. Orografía.

Loja es una provincia privilegiada en cuanto a sus valles se refiere. Su capital está situada en el valle de Cuxibamba, que quiere decir “Valle de las Flores” o “Vergel Risueño y Florido”; al sur de la ciudad de Loja está el valle de Vilcabamba –cruzado por los ríos Chamba y Uchina– cuyo nombre significa “Valle Sagrado”, el mismo que logró fama mundial por la bondad de su clima y por la longevidad de sus habitantes que, en su mayoría, son inmunes a las enfermedades cardiovasculares y a la arteriosclerosis. Se destacan también los valles de Piscopamba, Gonzanamá y Cariamanga de climas agradables y tierras fértiles y productivas, dedicadas en su mayor parte a la agricultura y la ganadería.

La cordillera de los Andes atraviesa la Región Andina y Loja es parte de ésta. La altitud del sistema orográfico va disminuyendo de oriente a occidente, dando lugar al apareamiento de mesetas de pie de monte, colinas y llanuras, con predominio de las primeras. Solamente hacia la parte más occidental de la provincia de El Oro y de los cantones de Zapotillo y Macará, cuando el relieve ha descendido de los 700 msnm, asoma una topografía de planos inclinados muy moderados y predominio de llanuras. Según lo manifiesta Coronel (2000), es posible identificar de norte a sur, los siguientes sistemas montañosos más o menos definidos:

- **Nudo de Fierrohurco-Chilla**, conforma el flanco norte de la cuenca del río Puyango y la separa de la cuenca del Jubones.
- **Nudo de Guagrahuma**, es el principal accidente orográfico entre Loja y Saraguro; de este nudo se desprende la cordillera de Tahuín que se dirige a la costa, y, la cordillera Larga que penetra en el territorio de la provincia de Loja.
- **Nudo de Cajanuma o Uritusinga**, situado en la parte centro oriental, al sur de la ciudad de Loja; es el más pequeño y envuelve el valle de Cuxibamba.
- **Nudo de Sabanilla**, representa el punto orográfico más meridional del Ecuador y, al igual que el nudo de Guagrahuma-Acacana, detenta las mayores altitudes de la provincia, algunas de las cuales sobrepasan los 3.000 metros.

Estos accidentes geográficos dan lugar a una diversidad de microclimas, que a su vez interactúan con las poblaciones locales de flora, fauna y población humana, configurando territorios con dinámicas muy específicas.

1.4.3. Hidrografía.

En la provincia se encuentran varias cuencas hidrográficas profundamente encañonadas, entre las principales se encuentran la de los ríos Catamayo-Chira y Puyango-Tumbes, que permiten la penetración de corrientes de aire húmedo provenientes del Océano Pacífico y por otro lado, el eje de la fractura Santiago-Jimbilla, al abrir la cordillera oriental en dirección noroeste sur oriente, permite el paso del río Zamora desde la serranía a la llanura amazónica y la entrada de la humedad de esa inmensa región: todo esto evidencia la posición de la frontera que ocupa la provincia de Loja entre estos dos conjuntos climáticos (Avilés, 2014).

Tabla 3. Subcuencas hidrográficas.

| N.- | Cuenca | Subcuenca | Área (ha) | % |
|--------------|----------|--------------|---------------------|------------|
| 1 | Catamayo | Río Macará | 183.318,82 | 16,59 |
| 2 | | Río Catamayo | 415.212,53 | 37,56 |
| 3 | | Río Alamor | 120.207,11 | 10,87 |
| 4 | Jubones | Río Jubones | 106.373,37 | 9,63 |
| 5 | Santiago | Río Zamora | 65.168,94 | 5,89 |
| 6 | Puyango | Río Puyango | 215.236,94 | 19,46 |
| Total | | | 1'105.517,71 | 100 |

Fuente: GPL (2011).

La red hídrica de la provincia de Loja está conformada por seis subcuencas (ver Tabla 3), de estas la más representativa es la del Río Catamayo ocupando el 37,56% del área total, seguida por la del río Puyango con un 19,46%, luego la del río Macará que representa el 16,59%, y finalmente la más pequeña es la del río Zamora en la que se ubica la capital provincial y representa el 5,89%. Este potencial hídrico dota de un importante potencial agrario a las zonas de influencia.

1.4.4. Geología.

La geología asociada con las actividades económicas de la provincia no es una característica particularmente relevante. La minería, por ejemplo, no ha sido un rubro representativo en la historia económica de la provincia de Loja; aunque estudios como el de Galardo (1990), sugieren que la provincia de Loja ostenta un gran potencial minero. En el mencionado estudio se recalca que la escasa vegetación de muchas pendientes erosionadas se aprecia el afloramiento de formaciones geológicas antiguas, salpicadas de yacimientos minerales tanto metálicos como no metálicos. Pese a la aún reducida actividad de exploración minera, se habrían determinado 17 yacimientos metálicos que cubren 122.878 ha, de los cuales 5 están en prospección y 12 en exploración de oro, cobre, plata, plomo, y zinc; 16 yacimientos no metálicos que cubren 1'156.000 has; 12 en exploración y 4 en explotación de mármol, yeso, talco, caolín, carbón y arcilla. Evidentemente serían necesarios trabajos específicos de prospección, para identificar las ventajas de la incursión en este tipo de industria que, para la provincia de Loja, es aún poco conocida.

La iniciativa para estas actividades, debería estar liderada por los organismos del Estado central, dada la legislación vigente que lo autoriza como el único ente responsable de administrar los recursos del subsuelo en todo el País.

1.5 Estructura poblacional

La estructura poblacional de la provincia ha sido bastante dinámica durante el período de estudio, debido a varias contingencias entre las que destacan las sequías de finales de los setenta y otras como la deficiencia de empleo y servicios básicos en el medio rural en relación con los centros urbanos –particularmente la ciudad de Loja– lo cual ha motivado un flujo notable de migración de la población rural hacia la capital de provincia y otras regiones del país. Estas fluctuaciones han consolidado una estructura poblacional predominantemente urbana, y se revela también el envejecimiento de la población rural.

Estructuralmente la población de la provincia de Loja ha crecido en el tiempo (ver Tabla 4). El decrecimiento de la población rural es más notorio a partir del año 1974; mientras que el crecimiento en las zonas urbanas, se da a partir del mismo año 1974 especialmente en la capital provincial, debido a que la población rural migró, principalmente, hacia la capital provincial buscando mejorar su economía.

Tabla 4. Evolución de la población en la provincia de Loja.

| Cantón | Censo | | | | | | |
|--------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| | 1950 | 1962 | 1974 | 1982 | 1990 | 2001 | 2010 |
| Calvas | 30.272 | 39.548 | 31.529 | 30.213 | 29.398 | 27.604 | 28.185 |
| Catamayo | | | | 20.381 | 22.357 | 27.000 | 30.638 |
| Celica | 19.594 | 27.764 | 27.770 | 21.186 | 14.329 | 13.358 | 14.468 |
| Chaguarpamba | | | | | 9.850 | 7.898 | 7.161 |
| Espíndola | | | 16.520 | 18.176 | 18.191 | 15.750 | 14.799 |
| Gonzanamá | 19.969 | 24.920 | 29.001 | 25.429 | 17.276 | 14.987 | 12.716 |
| Loja | 60.158 | 79.748 | 111.980 | 121.317 | 144.493 | 175.077 | 214.855 |
| Macará | 17.831 | 26.250 | 27.282 | 17.753 | 18.281 | 18.350 | 19.018 |
| Olmedo | | | | | | 5.707 | 4.870 |
| Paltas | 35.525 | 46.211 | 50.301 | 44.383 | 33.751 | 24.703 | 23.801 |
| Pindal | | | | | 7.457 | 7.351 | 8.645 |
| Puyango | 14.249 | 21.035 | 23.527 | 16.787 | 16.804 | 15.505 | 15.513 |
| Quilanga | | | | | 5.553 | 4.582 | 4.337 |
| Saraguro | 19.204 | 19.972 | 24.429 | 25.653 | 26.995 | 28.029 | 30.183 |
| Sozoranga | | | | 9.345 | 9.729 | 7.994 | 7.465 |
| Zapotillo | | | | 10.144 | 10.234 | 10.940 | 12.312 |
| Total | 216.802 | 285.448 | 342.339 | 360.767 | 384.698 | 404.835 | 448.966 |

Fuente: Ramón (2012).

Los principales detonantes de la migración que reconfigura la estructura poblacional, habrían sido, según varios relatos y afirmación de autores (Fauroux, 1986; Guerrero, 2002; Ospina et al., 2008): la sequía en el año de 1968 y la guerra con el Perú en los años 1981 y 1995. La población migró no sólo hacia la capital de provincia, sino también a la Costa y Amazonía. A partir del año 2000 cuando se produjo la crisis financiera dentro del territorio nacional muchas personas se vieron obligadas a abandonar su ciudad natal e incluso salieron del país lo cual, progresivamente, despobló a los territorios rurales de la provincia.

La nueva estructura poblacional resultante de estos saldos migratorios, difícilmente puede revertirse. Los migrantes, cuando retornan al País, ya no regresan a sus lugares rurales de origen, con mucha frecuencia se radican en las ciudades, donde encuentran empleo mejor remunerado y equipamiento necesario para radicarse.

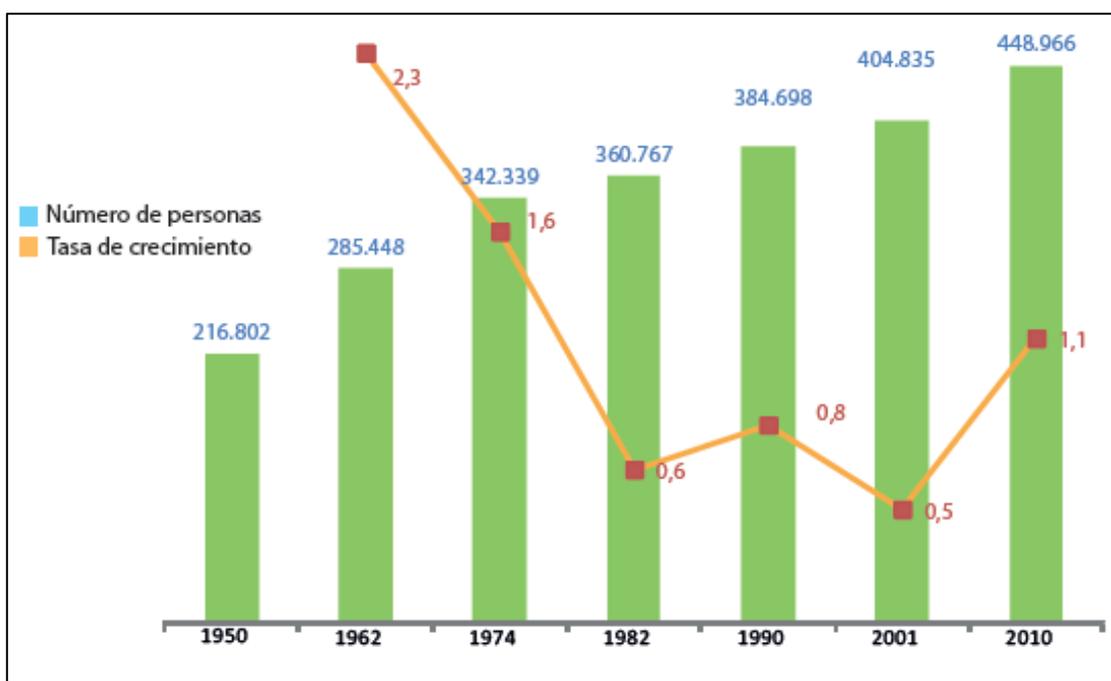


Figura 1. Evolución de la población en la provincia de Loja.

Fuente: Fascículo Provincial de Loja (INEC, 2010).

En términos absolutos la población de la provincia tiende a crecer, aunque la tasa de crecimiento de la población es cada vez más baja. La Figura 1 indica que la población lojana en el periodo 1950-2010 ha aumentado en número, sin embargo la tendencia de la tasa de variación ha sido decreciente. Durante todo el período ha sucedido un proceso gradual de migración, motivado por las diferentes eventualidades antes mencionadas.

El resultado de este proceso es un alto grado de urbanización de la población, que ahora crece de forma más dinámica en la capital de provincia (ciudad de Loja), mientras que en el medio rural se observa lo contrario. Sobre todo para la economía rural, la estructura poblacional tiene claras implicaciones: la disminución de la fuerza laboral, el encarecimiento del factor trabajo, el abandono de predios y la disminución de la producción agraria. En el período de estudio (1950-2010) ha existido una notable reconfiguración de la estructura poblacional en la provincia.

Los flujos demográficos entre el campo y la ciudad, también constituyen un factor relevante de la historia de la Provincia. De acuerdo a las cifras oficiales de los distintos censos de población y vivienda, la población rural era superior a la urbana y estaba en crecimiento hasta 1974; posteriormente se observa un proceso acelerado de reversión de esta tendencia, hasta que aproximadamente en 2004, la población que predomina es ya la urbana. Este proceso estaría favorecido por la continua migración desde los sectores rurales a la capital de provincia y por la salida de población rural hacia otras regiones del País, principalmente después de la sequía de 1968.

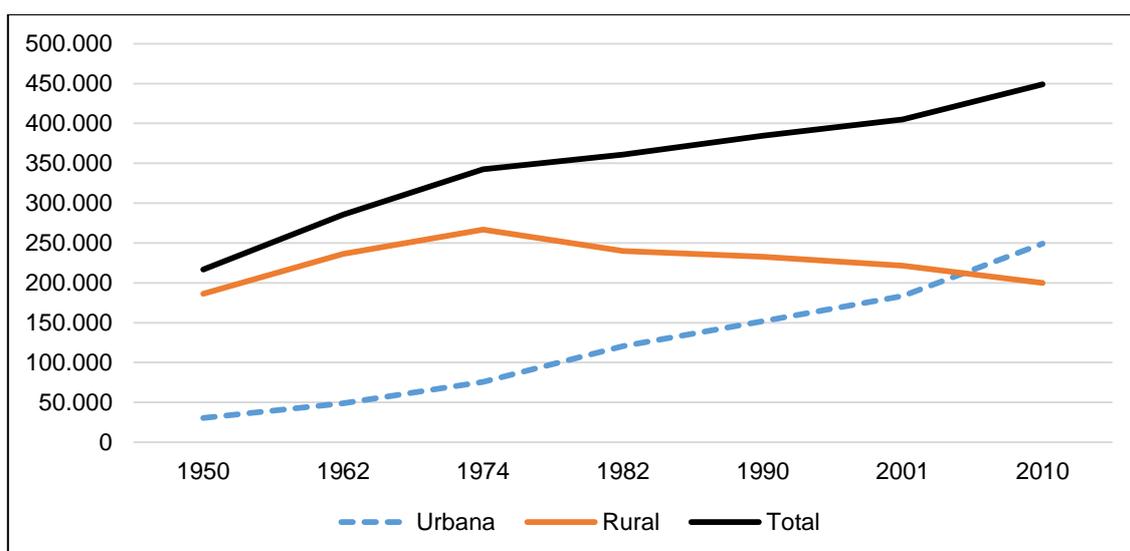


Figura 2. Evolución de la población urbana y rural (1950-2010).

Fuente: Elaboración propia con datos del INEC (1950, 1962, 1974, 1982, 1990, 2001, 2010).

Este proceso de urbanización creciente, a largo plazo, implica entre otros aspectos, riesgos para la seguridad alimentaria del conjunto de la población, puesto que cada vez hay menos agricultores produciendo alimentos en el campo. A menos que se intensifique el uso de tecnologías agrícolas para incrementar la productividad, a futuro podría aumentar la necesidad de importación de alimentos, con los riesgos de desabastecimiento y costos que ello implica.

Resumiendo lo antes dicho, se puede afirmar que en la actualidad el cantón Loja constituye un centro de atracción poblacional para el resto de la Provincia, puesto que al ser la cabecera provincial, tiende a ofrecer mejores condiciones laborales y de servicios básicos, con respecto de los cantones periféricos.

1.6 Caracterización sociodemográfica de la población actual

El perfil demográfico elaborado para caracterizar las condiciones poblacionales actuales, consta de los siguientes indicadores: sexo, nivel educacional y cultura. En el primer caso, la distribución poblacional por sexo ha evolucionado de manera equilibrada, hasta el año de 1990 donde se observa una tendencia al crecimiento cada vez mayor de la población femenina (ver Tabla 5). Detrás de esta estructura puede encontrarse como explicación el hecho de que son los varones los más propensos a migrar en busca de trabajo lo cual, a lo largo de varios años de migraciones, ha contribuido al crecimiento relativo de la población femenina en relación a los hombres.

Tabla 5. Población total por sexo.

| Sexo | Censos | | | | | | |
|--------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| | 1950 | 1962 | 1974 | 1982 | 1990 | 2001 | 2010 |
| Hombres | 108.728 | 142.554 | 170.821 | 179.866 | 190.343 | 197.595 | 220.794 |
| Mujeres | 108.074 | 142.894 | 171.518 | 180.901 | 194.355 | 207.240 | 228.172 |
| Total | 216.802 | 285.448 | 342.339 | 360.767 | 384.698 | 404.835 | 448.966 |

Fuente: Ramón (2012).

Lo anterior puede ilustrarse comparando las diferencias en el total de hombre y mujeres en el año 2001, que fue uno de los años de mayor migración en la provincia, dados los rezagos de la crisis de 1999. En este año el censo muestra una diferencia de aproximadamente 10.000 mujeres más que el total de hombres, mientras que en el último censo de 2010, esta diferencia ha disminuido a 8.000. Sin embargo, dado el tamaño de la brecha, no se puede afirmar con certeza que la única causa de esta diferencia sea la migración, probablemente existen otras causas como la mayor longevidad de las mujeres.

1.6.1. Nivel educacional.

La educación, en la actualidad, constituye el medio fundamental para hacer posible no solamente el crecimiento de la productividad y la economía, sino también, del desarrollo humano de la población, pues permite estar mejor capacitados para afrontar

los cambios que se experimenta en el transcurso de la vida. En un contexto económico como el actual, la educación también constituye una ventana de acceso hacia las opciones laborales más modernas, denominadas también como economía del conocimiento (Jaramillo, 2012).

En la provincia de Loja, los indicadores de nivel educacional en los últimos años, son en general favorables con respecto a años anteriores (ver Tabla 6). La mejora es sustancial si se considera por ejemplo que en 1950, la tasa de analfabetismo en la Provincia era de 41% (CEPAL, 2013), mientras que en la actualidad es en promedio, inferior al 10%. No obstante se observa que la tasa de matriculación en educación superior es aún baja, incluso en la cabecera provincial (39%); los cantones más periféricos como Zapotillo –por ejemplo– que tienen tasas de matriculación universitaria cercanas al 5%. Esta dificultad para proveer de educación superior formal a los jóvenes de las poblaciones pequeñas, constituye una barrera estructural para un desarrollo territorial equilibrado en la Provincia. Y constituye sin duda una de las causas de la migración de la población rural joven.

Tabla 6. Indicadores de educación en la provincia de Loja, al año 2010⁵.

| Cantón | Escolaridad promedio (años) de la población de 24 y más años de edad | Tasa de analfabetismo | Tasa neta de asistencia en educación primaria | Tasa neta de asistencia en educación secundaria | Tasa neta de asistencia en educación superior |
|--------------|--|-----------------------|---|---|---|
| Calvas | 9 | 6 | 93 | 66 | 25 |
| Catamayo | 9 | 5 | 94 | 71 | 21 |
| Celica | 8 | 7 | 94 | 63 | 11 |
| Chaguarpamba | 7 | 7 | 95 | 67 | 11 |
| Espindola | 6 | 12 | 93 | 56 | 7 |
| Gonzanama | 7 | 9 | 92 | 67 | 18 |
| Loja | 11 | 3 | 95 | 76 | 39 |
| Macara | 9 | 5 | 95 | 69 | 12 |
| Olmedo | 7 | 8 | 95 | 67 | 13 |
| Paltas | 8 | 7 | 94 | 69 | 17 |
| Pindal | 7 | 9 | 94 | 54 | 8 |
| Puyango | 8 | 6 | 96 | 66 | 9 |
| Quilanga | 7 | 11 | 92 | 70 | 16 |
| Saraguro | 6 | 16 | 92 | 57 | 15 |
| Sozoranga | 7 | 8 | 94 | 52 | 9 |
| Zapotillo | 7 | 11 | 94 | 54 | 5 |

Fuente: Elaboración propia con base en datos del CPV (INEC, 2010).

⁵ Esta información se incluye con fines de caracterización, puesto que no se dispone de información similar para años anteriores del periodo de estudio.

El bajo acceso a la educación superior limita el acceso a conocimiento especializado y progresos técnicos que debieran incorporarse en los procesos productivos de las periferias de la Provincia, por lo cual, debe priorizarse este objetivo educativo. Según la tabla anterior, comparativamente son los cantones más grandes y urbanizados (Loja, Catamayo, Calvas, Gonzanamá y Macará) cuentan con una población más educada. No es coincidencia también, como se verá más adelante, que estos cantones tengan un mejor desempeño económico y acogida de actividades productivas más tecnificadas o modernas.

1.6.2. Cultura.

Cada sociedad tiene su cultura específica en la que inciden aspectos como el medio circundante, la forma de apropiarse de los recursos, etc. Pero, en definitiva, lo que permite que haya una cultura en particular, es el hecho de que cada pueblo tiene su historia a lo largo de la cual se conforma su identidad con rasgos propios.

Si bien es cierto que las raíces de la cultura lojana se encuentran en los cacicazgos que formaron las etnias Palta y Guayacunda, se deben considerar también los aportes de las culturas Inca y española. Actualmente la cultura lojana es producto de un mestizaje de más de cinco siglos y caracterizada por el idioma español, la religión católica, el espacio geográfico del Estado-nación Ecuador y la historia colectiva de los habitantes del país durante su existencia como república. De hecho, según el último censo poblacional nacional, (INEC, 2010) alrededor del 80% de la población se autocalifica como mestiza.

A nivel nacional, también es reconocida Loja por su cultura literaria y musical, por ello en alguna ocasión llegó a conocerse como la Capital Musical y Cultural del Ecuador (UNL, 2013).

Acosta (2013) cita varios autores como: *Carrión (1991)*, *Jaramillo (1995)* y *Paladines (2001)* quienes coinciden en que los rasgos particulares de la cultura lojana se han configurado, en buena medida, por el medio físico y el aislamiento/marginación con relación al resto del país. Según estos mismos autores, algunas de las características más relevantes de la cultura lojana son:

- El cultivo de la música: La afición y habilidad innatas de los habitantes lojanos, han sido favorecidas por la presencia, desde 1944, del Conservatorio Salvador Bustamante Celi y más recientemente por la Escuela de Música en la Universidad Nacional de Loja (UNL). En los últimos años, la presencia de la Orquesta Sinfónica y del Museo de la Música, constituyen esfuerzos interinstitucionales de mucho valor en la perspectiva de favorecer el cultivo de la música.
- La literatura: La presencia de escritores que han sobresalido en el ámbito nacional, debiéndose destacar a Benjamín Carrión, como propulsor de la creación de la Casa de la Cultura Ecuatoriana.
- Las artes plásticas: Quizá como la expresión de una herencia milenaria a través de la cerámica y que se expresa en la actualidad en diferentes artesanías; cultivada, además, con el aporte de la escuela de artes plásticas de la UNL y de la escuela de bellas artes en la Universidad Técnica Particular de Loja (UTPL). También se debe destacar la expresión de protesta de los jóvenes, a través de expresivos murales.
- La danza: Que da cuenta también de una herencia histórica milenaria asociada a las culturas nativas, como expresión de la fusión de cultura y religión. En este ámbito, nuevamente es importante la participación de la UNL a través del Centro Universitarios de Difusión Cultural (CUDIC), cuyo aporte es reconocido a nivel nacional e internacional; de la misma manera que el grupo de danza de la UTPL.

1.7 Consideraciones finales del capítulo

En este primer capítulo se puntualizó en aspectos importantes que definen el marco de desarrollo de la provincia de Loja, como son: su localización y entes administrativos, el marco biofísico y climático, la estructura y rasgos generales de la población.

Estos factores mencionados sirven de base para interpretar el marco en el que se desarrolla el ambiente económico de la provincia de Loja. A breves rasgos se definiría el mismo como un ambiente asentado sobre un escenario ecológicamente diverso que, de forma natural, favorece a las actividades productivas agrarias y otras actividades extractivas –que aún no se han explorado como alternativa económica–. En su administración, la provincia está liderada por un gobierno provincial que articula las iniciativas de desarrollo con otras instancias de gobiernos locales, además de la

gobernación provincial, que cumple entre otras, las funciones de coordinación entre las entidades del Estado central. No obstante a lo anterior, localmente en los cantones, son los gobiernos municipales los entes de gobierno más representativos e influyentes.

En cuanto a las características de la población lojana, esta se radica, principalmente, en la capital de la provincia y en los cantones que se han constituido históricamente como nodos de intercambio con los cantones más periféricos (Catamayo, Calvas, Paltas y Macará). Adicionalmente la población tiene un nivel de escolaridad importante, aunque para las circunstancias en las que se desarrolla la actual economía son aún insuficientes para asumir los retos de la nueva economía (en términos de tasas de matriculación universitaria, por ejemplo).

CAPÍTULO 2: EL SECTOR PRIMARIO DE LA PROVINCIA DE LOJA.

2.1 Contexto histórico

En el Ecuador –no sólo en la provincia de Loja– el sector primario ha sido tradicionalmente el sustento de la economía, donde se emplea a una amplia proporción de la fuerza laboral. Pues en este sector se concentran los principales rubros de exportación, que son importantes determinantes del crecimiento de las fronteras de producción. Así mismo en este sector se produce una gran variedad de minerales, alimentos, fibras y otros productos que permiten alimentar y vestir a la población, además de dotar de los insumos esenciales para el proceso industrial. Con sus variados climas y altitudes, las tierras del País están en condiciones de producir casi todos los productos agrícolas del mundo, desde los de clima tropical pasando por el serrano hasta aquellos de clima templado.

En la provincia de Loja, el sector primario de la economía, por estar basado en los atributos naturales del territorio, es aquel que por mayor tiempo se ha practicado entre la población. Las dificultades para generar acumulación de capital no han permitido un temprano ingreso de alternativas económicas como la industria y los servicios, causando una alta dependencia de los recursos naturales, básicamente en los rubros asociados al sector agropecuario, así como un bajo crecimiento económico. Pero conforme avanza el tiempo y ante el auge del sector de servicios, el sector primario pierde importancia relativa en el total de los ingresos de la provincia, a medida que el sector de los servicios desempeña un rol más protagónico en la generación de empleo y actividad económica. Esto ocurre principalmente en los centros urbanos de la provincia, pues en las periferias de la provincia se mantiene el patrón económico tradicional, con predominio del sector primario.

El contexto histórico nacional en el que se desarrolla el sector primario de la provincia de Loja durante este período en estudio, estuvo asociado al auge cacaotero; bananero y revolución agraria. El auge cacaotero localmente no tuvo mayor impacto en la provincia de Loja, porque la relación socio-económica más significativa la contribuyeron otros productos que se comercializaban, en el interior de su territorio y sobretodo con el Perú. Mientras que en el auge bananero de la costa, muchos campesinos lojanos, principalmente familias jóvenes, se desplazaron a las provincias de El Oro, Guayas y los Ríos, en busca de oportunidades de trabajo. En la década siguiente, según lo manifiestan Brassel, Herrera y Laforge (2008), confluyen algunos procesos: el ascenso del movimiento campesino e indígena, los intentos de

modernización gestados al interior de la misma clase terrateniente y la influencia política de la reforma agraria. Históricamente, la producción agrícola se ha destinado, principalmente, a la exportación característica que se ha mantenido durante buena parte de este siglo XXI; sin embargo a partir de los 70's empieza la extracción y exportación petrolera, que cambia drásticamente la estructura del sector primario y diversifica las exportaciones.

También marcaron la historia de este período, algunos fenómenos naturales. Se vivieron inviernos fuertes (fenómeno del niño, aunque este no se conocía con ese nombre aún), sequías y un terremoto; estos factores propiciaron la migración de pobladores rurales, hacia las provincias orientales. Otro factor que hizo que mucha gente se movilizara a esa región, fue el codiciado metal del oro, por lo cual Nambija (ubicado en la provincia de Zamora Chinchipe), recibió a muchos migrantes de distintos lugares del Ecuador y, de manera especial, de Loja. El denominado boom petrolero de la década de los 70's, significó también para los lojanos, una de las mayores épocas de movimientos migratorios, buscando emplearse como obreros en las compañías petroleras, donde los salarios eran relativamente elevados en comparación a los salarios de otros sectores tradicionales de la economía.

Bajo este marco, en el presente capítulo se describe los hitos históricos que han marcado el funcionamiento de esa economía primaria, durante la segunda mitad del siglo pasado y la primera década del presente. El análisis que se presenta es necesariamente cualitativo en su mayoría, pues no se dispone de datos cuantitativos sino para los últimos años del periodo en estudio; la generación de información estadística tradicionalmente no ha sido una prioridad en el País.

2.2 El sector primario en la provincia de Loja

En la provincia de Loja el sector primario está representado, principalmente, por las actividades agrícola y pecuaria, aunque en pequeñas proporciones también existe actividad en las demás áreas del sector primario: forestal, acuícola y de minería. La importancia de estas actividades en el medio rural no han sufrido variaciones notables durante el período que comprende este estudio; siempre ha sido la agricultura y la ganadería las actividades primarias que a más población emplean y generan renta, en relación a las demás actividades primarias. No obstante, en el sector urbano y

principalmente en la ciudad de Loja, es el sector de los servicios el más relevante, tanto en términos de crecimiento económico como de empleo.

2.2.1 Actividad agrícola en la Provincia.

Las actividades agrícola y pecuaria en la provincia de Loja fueron por un largo periodo las ocupaciones productivas más extendidas, constituyendo la base en la economía de la población. La vocación agrícola de la provincia se revela en el tipo de utilización que se hace de los suelos. Históricamente, la mayor proporción de estos suelos se han destinado fundamentalmente para labores agrícolas y ganaderas (ver Tabla 7). Según estos datos de ocupación –sumando suelos agrícolas y pastos– son destinadas a la producción agropecuaria; aunque conforme pasa el tiempo, estas actividades están perdiendo participación en relación con otros tipos de usos (tierras de descanso, y cultivos permanentes), debido quizás a la migración de la población rural hacia las ciudades en busca de alternativas de empleo distintas a la agricultura, lo cual deja en desuso importantes extensiones de tierra en el medio rural.

Tabla 7. Uso del suelo en la provincia de Loja.

| Año del Censo Agropecuario | Superficie total de suelo censado | Utilización de suelos con cultivos permanentes, transitorios, barbecho y en descanso (%) | Utilización del suelo con pastos naturales, cultivados y páramos (%) | Tierras en desuso: montes, bosques, malezas y otros usos (%) |
|----------------------------|-----------------------------------|--|--|--|
| 1954 | 495.200 | 18,38 | 38,23 | 43,40 |
| 1974 | 430.860 | 23,57 | 47,42 | 29,01 |
| 2000 | 994.852 | 13,98 | 49,66 | 36,36 |
| 2010 | 1'320.254 | 11,20 | 50,54 | 39,53 |

Fuente: Elaboración propia en base a datos de Araujo (2006).

De acuerdo a los datos existentes –ver tabla anterior– el suelo de la provincia se utiliza principalmente con pastos naturales y cultivados; dicha proporción ha crecido de 38,23% en 1954 a 50,54% en el año 2010. Si bien la provincia de Loja no es particularmente productora de ganado, la explotación en modo extensivo hace que se utilice grandes extensiones de tierra para el pastoreo del ganado existente. Los suelos dedicados a la explotación agrícola por su parte, están disminuyendo hasta alcanzar el 11,2% en 2010; al mismo tiempo que sube la proporción de tierras en desuso, bosques y malezas. La principal causa de la menor utilización del suelo con fines agrícolas, podría encontrarse en la baja rentabilidad de estos rubros, que han motivado una considerable migración de la población hacia las ciudades para buscar

otras alternativas de empleo. Según lo que se observa en el campo, la mayoría de los agricultores no diversifican los rubros en producción, y cultivan productos muy similares entre sí, de modo que siendo la mayor parte de la producción, estacional, en tiempos de cosecha los precios caen existiendo una suerte de competencia entre agricultores por vender sus productos. Esto hace menos rentable la agricultura que practican, junto a otros factores como el encarecimiento de insumos, y la baja incorporación de conocimiento técnico o buenas prácticas de producción por parte de los agricultores.

El bajo progreso económico observado en la agricultura, se debe quizás al hecho, de que los agricultores de la Provincia, por estar relativamente aislados de los grandes mercados de influencia, no siempre han priorizado la acumulación de capital y la modernización o tecnificación de sus predios. Por otro lado, las dificultades para introducir maquinaria en la topografía accidentada, en busca de economías de escala, es una importante restricción para la modernización agraria. Esto no ocurre en las provincias de la Costa por ejemplo, donde sí se desarrolla un tipo de agricultura más comercial y tecnificada.

Las excepciones a esta generalidad se encuentran en pequeñas explotaciones aledañas al mercado de la ciudad de Loja, en las parroquias de El Tambo, Chuquiribamba, Chantaco y Malacatos, las cuales son conocidas por desarrollar esquema de producción más focalizados hacia las demandas del mercado local (fundamentalmente en la producción de granos y hortalizas), incorporando frecuentemente innovaciones técnicas, aunque de pequeña escala. Ya ingresando al siglo XXI se está desarrollando una forma de administración de los predios de vocación más comercial en algunos de los cantones tradicionalmente aislados, gracias al despliegue de varias iniciativas de fomento productivo por parte de los organismos del Estado como por ejemplo: Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuacultura y Pesca (MAGAP), Ministerio de Industrias y Productividad (MIPRO), Gobierno Provincial de Loja (GPL), El GAD Municipal de Loja y PREDESUR, y por organizaciones no gubernamentales de la cooperación internacional para el desarrollo (GPL, 2011).

La literatura histórica relacionada con la producción agraria, no destaca cambios importantes en el crecimiento de este sector, durante el periodo de análisis. Los hechos más relevantes son quizás, la Reforma Agraria en 1964; la sequía en el sur de la provincia en 1967 y 1968; migración y colonización de la Amazonía en la década de

los 70's y algunos rasgos de modernización en la agricultura a inicios del último siglo. A continuación se describen estos hitos históricos que han dado lugar a la configuración del sistema agrario que hoy existe en la provincia.

2.2.1.1 La Reforma Agraria.

El contexto político administrativo en el que se dio la reforma agraria en la provincia de Loja habría sido según Fouroux (1986) dominado por el poder de la oligarquía lojana (radicada en la ciudad capital), que hasta entonces captaba las principales esferas de decisión bloqueando la asignación de recursos hacia los cantones más periféricos de la provincia. La ciudad vivía, según otros autores (Allou, Cazamajor, Godard, Gómez, Gravelin, León, Moya, Peltre, Portais y Rodríguez, 1986) esencialmente de la renta de bienes raíces percibida de los campos vecinos y de algunos servicios comerciales, administrativos, religiosos y culturales. Más que las condiciones de vida de la población rural, habría sido el comportamiento económico de especialización adoptado por la clase dirigente el que cambió rápidamente con la Ley de Reforma Agraria (pasando de la acaparación de la tierra y una alta dependencia de la mano de obra local, a formas más extensivas de aprovechamiento de la tierra, básicamente en ganadería y a una diversificación de activos en otros sectores distintos al agrario).

Pero la primera ley de Reforma Agraria y Colonización –expedida en 1964, durante el gobierno de la Junta Militar– fue solamente el primero de varios hechos relacionados con la reestructuración del agro, ante la presencia de marcadas desigualdades sociales y precariedad en las relaciones laborales, pues luego, en 1970 se expidió la ley para erradicación del precarismo; en 1972 la segunda ley de reforma agraria y en 1976 una tercera versión de la misma. La provincia de Loja por aquellos años, junto con Bolívar, Chimborazo, Cotopaxi eran consideradas por las autoridades como zonas prioritarias de intervención (Suárez, Vera, Endara y Fauroux, 1979), pues los campesinos de estas provincias demandaban tierras para trabajar y se estaban iniciando conflictos con los terratenientes. El gobierno facilitó el proceso de colonización de la Amazonía, para reubicar a los campesinos a la vez que se redistribuía la tierra existente en poder de los terratenientes o hacendados. Una de las disposiciones de esta ley obligaba a los hacendados a entregar al Instituto Ecuatoriano de Reforma Agraria y Colonización (IERAC) el 10% de sus tierras para que se reasentasen los campesinos sin tierra.

El análisis de la propiedad de la tierra (ver Tabla 8) sugiere que por los años 50, antes de la reforma agraria, más del 50% de la extensión de tierras estaba distribuida en predios grandes de más de 200 has., estructura que habría sido revertida con la aplicación de la mencionada ley, observándose que para el año 1968 la mayoría de las tierras (67%) se encuentran distribuidas en predios de menos de 50 has. Antes de la reforma agraria, la propiedad de la tierra estaba sumamente concentrada, el 44% de la extensión total de tierras estaba conformado por propiedades de más de 1.000 has. Después de la reforma agraria esta proporción representaba solamente el 12%. Sin embargo, en la redistribución de las tierras de labor agrícola, la diferencia es apenas notable. En este caso el cambio principal se habría dado en la reducción del tamaño de los predios antes de la reforma agraria, existían 60.000 has. (56%) de tierras de labor distribuidas en predios de menos de 10 has. Para 1968, después de las campañas de redistribución, los predios de menos de 10 has. representaban el 71%, acumulando un total de 81.471 ha. Es decir que en este período de reforma agraria se consiguió fraccionar las grandes propiedades en predios más pequeños, distribuidos en un mayor número de propietarios.

Tabla 8: Tamaño de los predios rurales antes y después de la Reforma Agraria.

| Tamaño de los predios | Superficie total | | | | Total tierras de labor | | | |
|-------------------------|------------------|------------|----------------|------------|------------------------|------------|----------------|------------|
| | 1954 | | 1968 | | 1954 | | 1968 | |
| | Has. | % | Has. | % | Has. | % | Has. | % |
| Menores de 1 ha. | 3.900 | 1 | 5.702 | 2 | 3.700 | 3 | 4.247 | 4 |
| De 1 - 4,9 has. | 52.600 | 11 | 79.664 | 26 | 39.300 | 37 | 45.112 | 39 |
| De 5 - 9,9 has. | 33.600 | 7 | 73.102 | 24 | 17.000 | 16 | 32.112 | 28 |
| De 10 - 19,9 has. | 28.400 | 6 | 25.926 | 8 | 12.600 | 12 | 8.379 | 7 |
| De 20 - 49,9 has. | 43.400 | 9 | 22.743 | 7 | 14.300 | 13 | 5.890 | 5 |
| De 50 - 99,9 has. | 18.900 | 4 | 30.803 | 10 | 4.300 | 4 | 10.211 | 9 |
| De 100 - 199,9 has. | 24.100 | 5 | 23.612 | 8 | 3.300 | 3 | 7.300 | 6 |
| De 200 - 499,9 has. | 49.800 | 10 | | | 4.700 | 4 | | |
| De 500 - 999,9 has. | 24.800 | 5 | 11.482 | 4 | 1.300 | 1 | 1.259 | 1 |
| De 1.000 - 2.499,9 has. | 79.000 | 16 | 36.864 | 12 | 2.600 | 2 | 2.045 | 2 |
| De 2.500 y más has. | 136.700 | 28 | | | 3.500 | 3 | | |
| TOTAL | 495.200 | 100 | 309.898 | 100 | 106.600 | 100 | 116.555 | 100 |

Fuente: Elaboración en base a datos de Arias (1972).

Para el caso de la provincia de Loja, la Ley de Reforma Agraria habría cumplido los objetivos propuestos, ya que como resultado de la misma, en el período 1964-1971 se asignaron 57.472 has. a 5.213 familias, registrándose como promedio unas 11,02 has. por familia (Gondard, León, Sylva, Chiriboga, Cuvi y Faurox, 1988).

En todo el País este proceso de redistribución de la tierra tuvo varias iniciativas complementarias como: la segunda y tercera Ley de Reforma Agraria y Colonización, entre 1972 y 1979; la ley de Abolición del Precarismo en 1970 y la Ley de Modernización y Desarrollo del Sector Agropecuario. Estos instrumentos jurídicos apalancarían la configuración de una nueva estructura de propiedad sobre la tierra, a la vez que facilitaban la colonización de la Amazonia. Puede decirse que el fomento de la colonización, constituyó una válvula de escape para palear las demandas de los campesinos, quienes exigían tierras donde reubicarse y trabajar. Hasta entonces la modalidad de producción campesina estaba caracterizada por formas precarias de explotación, como el latifundio, el arrimazgo y otras variantes.

2.2.1.2 La sequía y sus efectos en el agro.

La sequía que afrontaron los agricultores en la provincia de Loja fue otro de los hechos relevantes de este período de la historia, por los efectos que causó en la reorganización de la propiedad de las tierras, la migración rural y colonización de la amazonia. Para finales de la década de los 60's, entre 1967 y 1968, el clima experimentó un cambio inesperado que causó la pérdida de las cosechas y la presión sobre las familias por encontrar fuentes alternativas de subsistencia. Muchos campesinos afectados por el hambre se declararon en rebeldía y se negaron a trabajar en los sistemas latifundistas, declarándose en huelga de obligaciones (Fauroux, 1986). Este hecho habría sido uno de los detonantes para la presión política sobre la modernización agraria local (que desencadena en la creación de PREDESUR para fomento agrario) y sobre el proceso de colonización al sur de la Amazonía ecuatoriana. La población que salió de Loja por aquellos años no solamente se habría incorporado a la Amazonía, sino en una proporción importante también a las provincias de Pichincha, El Oro y Guayas (PB, MED, AECI y PROFOETAL, 2003). Hasta la actualidad se desconoce el número exacto de familias que salieron de la provincia por causa de la sequía.

También por aquellos años, la educación se había convertido en una prioridad para las familias lojanas, que disponiendo de dos universidades en la ciudad de Loja, incrementaron notablemente la tasa de matriculación universitaria, pretendiendo facilitar la incursión de los jóvenes en los sectores modernos de la economía. No obstante muchos de los graduados tuvieron que migrar hacia las ciudades de Quito y Guayaquil, ante la carencia de empleos y la dificultad para integrarse al sector productivo incipiente en Loja (Allou et al., 1986).

2.2.1.3 La modernización de la agricultura.

Analizando en retrospectiva varias fuentes de información histórica, no se encuentran evidencias que revelen un crecimiento económico sostenido en el sector agrario de la provincia. Los cambios más evidentes se encuentran en los años recientes de la última década, fundamentalmente a partir de la dolarización –sin que esta referencia necesariamente haya sido un factor determinante del cambio–.

Los progresos encontrados son muy marginales y en la mayoría de los casos, son aislados entre sí, con impactos muy localizados. Detrás de esta dinámica está seguramente, la débil vocación comercial de los campesinos y, consecuentemente, la baja capacidad de ahorro y acumulación de capital para financiar el desarrollo productivo. Según las versiones del Gobierno Provincial de Loja (2011) la mayoría de los agricultores desarrollan una agricultura bastante diversificada y de subsistencia, con excepción de aquellos más próximos a los mercados urbanos, quienes, aunque en pequeña escala, siempre están respondiendo a las demandas del mercado. Los destinos más comunes de la producción agrícola de la provincia serían los mercados de Loja, Catamayo, Machala y Guayaquil (GPL, 2011).

Se cuentan dos casos exitosos de progreso agrícola⁶ como los más relevantes: (i) la implementación de cultivos de café agroecológico para exportación en los cantones de Olmedo, Puyango, Pindal, Quilanga, Gonzanamá y Calvas; (ii) la incorporación de paquetes tecnológicos de alto rendimiento en la producción de maíz seco, por parte de los productores del cantón Pindal y los alrededores. También podría destacarse como un logro, a la reducción de la dependencia por parte de los agricultores de la provincia, de los centros de decisión urbanos en la ciudad de Loja, gracias a los nuevos nodos comerciales en las ciudades de Carimanga, Alamor y Macará, con la influencia creciente de Guayaquil y Machala en estos pueblos (Ospina et al., 2008).

Crecimiento del sector caficultor: En el primer caso, progreso económico en torno a la producción de café orgánico –orientado a mercados gourmet– inicia a partir del año 2004. Este no es un cultivo nuevo, pues ya en 1983 se cultivaban 22.570 has de café, ocupando Loja el cuarto lugar como productor de café, con 6,66% de la producción nacional, después de productores como Manabí (40,84%), Los Ríos (14,46%) y Guayas (9,35%) (Gondard et al., 1988). Pero recientemente emerge el interés en este

⁶. Es muy trascendente también la creación del ingenio Monterrey en Catamayo, por su influencia en la economía de los productores de caña de los sectores aledaños y los incrementos en la productividad, no obstante, aquí se considera a este hito como un logro del sector industrial más que el puramente agrícola.

producto, cuando alrededor de las explotaciones de café empiezan a desarrollarse modelos organizacionales de mercadeo y financiamiento, para aprovechar los favorables precios internacionales y el surgir de la demanda de café orgánico en los mercados internacionales (Ospina et al., 2008). En el pasado, el café de estos cantones tenía ya una buena reputación, aunque su comportamiento en los mercados era el de un commodity⁷ más, sujeto a las variaciones de precios como aquella de 1999-2002, que causó una crisis local entre los productores de café motivándolos a abandonar sus cultivos. Fueron motivaciones externas las que indujeron en este nuevo siglo, la modernización de este tipo de cultivos en la zona, sustentadas en las labores de fomento por parte de ONG's y organizaciones de cooperación internacional, como aquellas que se describen en la Tabla 9. El principal brazo ejecutor de esos aportes externos fue la organización local PROCAFEQ, asentada en el cantón Quilanga.

Tabla 9: Proyectos ejecutados por PROCAFEQ con apoyo de ONGs y OGS.

| Año | Proyecto | Organización Ejecutora | Organización Cooperante | Monto USD |
|------|--|------------------------|-------------------------------|-----------|
| 2000 | Mejoramiento de la Producción cafetalera | Fundatierra | Fecd | 300.000 |
| 2003 | Capacitación y asistencia | Fapecafes | Gtz | 5.000 |
| 2005 | Construcción del Centro de Acopio de Espíndola | Proloza-Fapecafes | Cooperación Belga | s/d |
| 2006 | Fortalecimiento socio-organizativo | Procafeq-Corecaf | Prolocal | 40.000 |
| 2007 | Construcción del Centro de Acopio de Quilanga | Procafeq-M.Quilanga | Proder | 40.000 |
| 2008 | Protección de Bosque | Procafeq | Corpei-Ecobona | 70.000 |
| 2009 | Fortalecimiento a la Cadena del café | Procafeq | Fondo Italo Ecuatoriano (Fie) | 700.000 |
| 2009 | Asistencia Técnica a Productores de Gonzanamá | Procafeq | Swiss Contact | s/d |

Fuente: Robles (2012).

En torno a la producción del café orgánico (o café lavado como también se lo conoce) se desarrollaron durante la última década varios proyectos, financiados por la cooperación internacional (ver la tabla anterior) principalmente en los cantones de mayor producción como Quilanga, Espíndola, Gonzanamá y Calvas. En conjunto, la inversión realizada en la última dpécada en esta zona cafetera, supera el millón de dólares. Esto con la finalidad de consolidar las capacidades de los productores, y generar una coalición de organizaciones que soporte los diferentes retos técnicos y

⁷ Todo bien que es producido en masa por el hombre o incluso del cual existen enormes cantidades disponibles en la naturaleza, que tiene un valor o utilidad y muy bajo nivel de diferenciación o especialización. Generalmente son comercializados como materias primas.

organizativos que implicaba el comercio de este producto a escala internacional (Ospina et al., 2008). El rol de las organizaciones de cooperación internacional y su interés por ayudar a erradicar la pobreza, así como la buena respuesta de las organizaciones campesinas de la localidad, fueron determinantes en este proceso.

Tabla 10. Exportaciones y precios en los últimos años.

| Año | Cantidad total qq | Monto USD | Precio café lavado USD | Precio café convencional. USD |
|------|-------------------|------------|------------------------|-------------------------------|
| 2004 | 1.936,47 | 185.714,25 | 95,9 | 62 |
| 2005 | 1.765,34 | 191.851,36 | 108,68 | 97 |
| 2006 | 1.644,75 | 188.422,89 | 114,56 | 82 |
| 2007 | 1.418,53 | 187.997,71 | 132,53 | 90 |
| 2008 | 2.318,29 | 386.892,47 | 166,89 | 134 |
| 2009 | 2.050,00 | 338.769,00 | 165,25 | 110 |
| 2010 | 1.573,00 | 267.410,00 | 170 | 110 |

Fuente: Robles (2012).

Con iniciativas consistentes en el tiempo, los resultados pueden juzgarse como favorables, dado el incremento de los volúmenes de producción y las exportaciones (ver Tabla 10) con los consecuentes encadenamientos hacia otras ramas de la economía local. El pico más alto de exportación se produjo, según Robles (2012) en el año 2008, cuando se exportaron 2.318 quintales, por un monto de 386.892 dólares. Es notable también la mejora en precios de los que se benefician los productores, con respecto a los precios del café convencional. Este es uno de los pocos casos conocidos de incremento de la productividad agrícola en la provincia.

Crecimiento de la producción de maíz: Mientras que en el sureste de la provincia se desarrollaba el sector del café, al otro extremo de la provincia, los cantones de Pindal, Celica, Zapotillo y Puyango, implementaban una forma de producción de maíz de alto rendimiento, y desarrollaban una relación de comercialización directa con la empresa de balanceados PRONACA, la mayor consumidora de maíz amarillo en el País (94%). Estos cantones siempre habían sido productores de maíz; de acuerdo al Censo Agropecuario del año 2000 por ejemplo, se identificó que Loja aportaba con 8% de la producción nacional de maíz, siendo Pindal el cantón con mayor producción. Las cosechas se habían contraído hace ya algunos años antes, cuando la sequía de 1967 y 1968 causó la migración de los trabajadores varones hacia las bananeras de Machala, reemplazando sus prácticas agrícolas en muchos casos por la ganadería extensiva, que era menos demandante de materia prima (Ospina et al., 2008).

A partir del año 2002, se produjeron las negociaciones entre los agentes de PRONACA y los productores locales organizados, para que estos últimos incorporen

una variedad de semilla híbrida y su paquete tecnológico complementario, permitiendo un crecimiento de la oferta y reducción de los precios del grano. También en este caso se produjeron coaliciones de organizaciones locales para el apoyo a los productores. Fabricantes y vendedores de agroquímicos, bancos y cooperativas de ahorro y crédito facilitaron, a partir del año 2002, el acceso de los maiceros a estos paquetes tecnológicos (*Ibíd.*).

Alrededor de 2.000 maiceros se habrían involucrado en este nuevo esquema de producción, produciendo entre 800.000 y 1'100.000 quintales aproximadamente para el año 2009. Los efectos de esta nueva dinámica productiva habrían generado un efecto “derrame” hacia otras actividades. La ciudad de Alamor, cabecera cantonal de Puyango, por ejemplo se ha convertido en un centro comercial más dinámico, en el que se concentran los servicios de venta de insumos agropecuarios y el centro financiero donde se encuentra la sucursal del Banco de Loja, que inició los créditos para la modernización de la producción de maíz amarillo en la zona (Rodríguez, 2012).

Actualmente en el cantón Pindal la más importante organización maicera es la Corporación de Productores Agropecuarios de Pindal (CORPAP), cuyos inicios están en el proyecto “Desarrollo Integral”, financiado por el Fondo Ecuatoriano de Cooperación para el Desarrollo (FECD), que inició su labor en el año 2003. Ospina et al (2008), describen algunos detalles del proceso organizacional: en el año 2006, la CORPAP ya representaba a 27 asociaciones (actualmente unas 30), que a su vez agrupan a 650 socios. A la estructura central se sumó, a raíz de un convenio de comercialización entre la CORPAP y la Asociación de Avicultores de El Oro en el año 2007, el Centro de Negocios Campesino (CNC) como brazo de comercialización de la CORPAP, creado con el apoyo del Fondo Ecuatoriano Populorum Progressio (FEPP). La idea era fortalecer o profesionalizar la comercialización del maíz. Otro objetivo del CNC es comprar los insumos agroquímicos en volumen.

El crecimiento económico al que se hace referencia en este caso puntual, está representado por el notable incremento de la productividad, antes de la adopción del paquete tecnológico, los productores tenían una productividad media de 40qq por ha., mientras que en la actualidad la productividad fluctúa entre 60 y 100qq por ha. Este es uno de los pocos casos de incremento de la productividad agrícola en la provincia y aunque este no ha tenido sus orígenes en la diligencia de los mismos productores de forma endógena, destaca la predisposición de los agricultores para adoptar y difundir el nuevo paquete tecnológico que entes externos les ofrecieron, siendo también

importante el proceso endógeno asociativo relacionado con la comercialización. Este caso sin embargo no está libre de críticas, pues aparentemente el incremento de la productividad e ingresos se ve opacado por los elevados costos de los insumos, el costo del crédito, el reducido uso de mano de obra, así como los riesgos en la seguridad alimentaria derivados de la especialización (Ospina et al., 2008); pero como un progreso económico es destacable la dinamización que ha aportado a los mercados locales en los últimos años (2002-2010).

2.2.1.4 La agricultura en la actualidad.

Actualmente la agricultura en la provincia sigue un patrón tradicional, con explotaciones orientadas a la subsistencia o al consumo local, exceptuando casos concretos como los antes citados del maíz, el café y, seguramente, también el del arroz producido tradicionalmente en la frontera sur, los cuales abastecen mercados regionales e internacionales. Los esfuerzos de los organismos de fomento productivo son diversos y tienen también resultados variados pero, en general, están consiguiendo el objetivo de aportar nuevos conocimientos a los agricultores para el manejo y organización de sus predios. Aunque cada vez es más reducida la población que se ocupa en actividades agrarias, esta contracción es compensada por los incrementos poco perceptibles en la productividad de la incipiente agricultura comercial y el lento crecimiento de la misma como una forma alternativa a las explotaciones de autosubsistencia.

Los datos oficiales recientes sobre la estructura de la propiedad (ver Tabla 11), sugieren que el problema de la concentración de la tierra ya no es principalmente grave, por lo que este no debería considerarse como un factor determinante del reducido crecimiento agrario.

Tabla 11. Estructura productiva en Loja.

| Provincia | Pequeños productores | | |
|--------------------|-----------------------------|--------|----------|
| | Has. | Upas | Has/Upas |
| Loja | 273.462 | 55.271 | 4,9 |
| Loja (% del Total) | 27% | 84% | |
| Provincia | Medianos productores | | |
| | Has. | Upas | Has/Upas |
| Loja | 328.913 | 9.076 | 36,2 |
| Loja (% del Total) | 33% | 14% | |
| Provincia | Grandes productores | | |
| | Has. | Upas | Has/Upas |

| | | | |
|--------------------|--------------------------|--------|----------|
| Loja | 392.479 | 1.279 | 306,8 |
| Loja (% del Total) | 39% | 2% | |
| Provincia | Total productores | | |
| | Has. | Upas | Has/Upas |
| Loja | 994.854 | 65.625 | 15,16 |
| Loja (% del Total) | 100% | 100% | |

Fuente: GPL (2011).

Se puede observar en la tabla 11 la relación con la estructura de las Unidades Productivas Agropecuarias (UPAs), el 84% de las fincas en la provincia pertenecen a pequeños productores (55.271 UPAs) y ocupan el 27% de la superficie con uso agropecuario de 273.462 ha. En este grupo, el tamaño promedio por finca es casi de 5 ha/UPA. Las fincas medianas comprendidas entre 20 y 100 ha, ocupan el 14% de las UPAs (9.076 UPAs) y ocupan 328.913 ha, es decir el 33% de la superficie agropecuaria de la provincia. En promedio, estas fincas tienen 36 ha/UPA. Las grandes zonas agrícolas mayores a 100 ha, representan el 2% de las fincas, es decir 1.279 haciendas y concentran el 39% de la superficie (392.479 ha.). Estas fincas tienen un tamaño promedio de 307 ha/UPA.

Los datos históricos disponibles sobre la producción agropecuaria son rudimentarios, únicamente se dispone de referencias cualitativas que indican los tipos de producción por territorio, sin aportar cifras comparativas. Los datos más confiables son los del censo agropecuario, aunque este se desarrolla desde hace poco y con una periodicidad prolongada de aproximadamente diez años. Recientemente, en la última década se han realizado estimaciones generales, que describen la evolución del sector agrícola (Contreras y García, 2012). Uno de los productos más estables es la caña de azúcar, que constituyendo la materia prima para la industria azucarera, ha expandido notablemente su capacidad de producción entre 2004 y 2009, pasando de una producción de 194.075tm a 832.827, respectivamente. En el caso de los demás productos de cultivo permanente, todos muestran un comportamiento volátil con tendencia a decrecer en volúmenes de producción (ver Tabla 12). Esta tendencia decreciente seguramente está asociada al abandono de los campos que se ha evidenciado, principalmente, en la última década. También es conocido, por el relato común de los productores agrícolas, que la incidencia de plagas y otros factores desconocidos, afectan a la productividad, lo cual desanima a los productores. Las labores de investigación y transferencia en este campo son prácticamente inexistentes todavía.

Tabla 12. Principales cultivos permanentes de la provincia de Loja.

| Productos | AÑO | | | | | |
|------------------------------------|----------------|----------------|----------------|------------------|------------------|----------------|
| | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 |
| Caña de azúcar | 194.075 | 193.518 | 289.771 | 1'042.599 | 1'593.780 | 832.827 |
| Banano | 42.912 | 40.716 | 14.354 | 12.109 | 14.312 | 37.915 |
| Café | 3.199 | 5.114 | 4.114 | 4.384 | 2.884 | 2.886 |
| Plátano | 1.039 | 1.060 | 899 | 203 | 552 | 1.331 |
| Naranja | 927 | 1.098 | 112 | 110 | 112 | 27 |
| Tomate de árbol | 224 | 681 | 108 | 8 | 7 | 8 |
| Cacao | 14 | 4 | 2 | 24 | 37 | 22 |
| Total de producción por año | 242.390 | 242.191 | 309.360 | 1'059.437 | 1'611.684 | 875.016 |

Fuente: Contreras y García (2012), con datos de ESPAC e INEC.

Con los cultivos transitorios o de ciclo corto (ver Tabla 13), se observa un comportamiento similar al de los cultivos permanentes, a excepción de las cosechas de maíz y arroz que muestran un rendimiento más estable, tratándose de rubros altamente comerciales y que se cultivan –al menos en los últimos años– atendiendo mayormente a criterios de eficiencia y productividad.

Los demás productos tradicionales, que normalmente forman parte de la producción estacional para abastecer la dieta de las familias, están experimentando una tendencia decreciente en términos de cosechas (ver Tabla 13); a esto puede asociarse el consumo en el campo de productos más elaborados de orígenes industriales, lo cual implica un relativo reemplazo del consumo de los productos locales. Por otro lado también es posible que al disminuir la población en edad de trabajar en los predios, disminuya no sólo la producción sino también la demanda local, lo cual explicaría esta disminución observada en los volúmenes de producción.

Tabla 13. Principales cultivos transitorios de la provincia de Loja (Tm).

| Productos | AÑO | | | | | |
|------------------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 |
| Maíz | 81.836 | 105.319 | 110.451 | 127.412 | 104.549 | 93.990 |
| Arroz | 7.800 | 8.151 | 8.953 | 20.024 | 19.564 | 7.632 |
| Yuca | 21.267 | 14.868 | 5.648 | 2.498 | 1.731 | 4.019 |
| Frejol | 14.293 | 10.043 | 3.640 | 4.340 | 3.218 | 1.291 |
| Tomate de riñón | 5.520 | 2.624 | 3.325 | 1.311 | 1.661 | 2.363 |
| Papa | 4.109 | 1.347 | 1.391 | 1.135 | 372 | 349 |
| Arveja | 721 | 869 | 406 | 670 | 403 | 553 |
| Haba | 1.228 | 1.552 | 258 | 92 | 182 | 98 |
| Trigo | 206 | 307 | 164 | 215 | 308 | 190 |
| Cebada | 121 | 97 | 147 | 141 | 131 | 114 |
| Total de producción por año | 137.101 | 145.177 | 134.383 | 157.838 | 132.119 | 110.599 |

Fuente: Contreras y García (2012), con datos de ESPAC e INEC

En definitiva del sector agrícola en la provincia de Loja se puede decir que, en el período de estudio, se han producido pocos eventos que representen una expansión económica notable. Lo que se evidencia es, principalmente, un decrecimiento de este sector, tanto en volúmenes de producción como en empleo (como se verá más adelante, según las cifras del CPV). La migración acelerada de la población rural sin duda no favorece al despliegue del sector agrario. Únicamente los productores más próximos a los mercados urbanos o aquellos que disponen de una ventaja competitiva para desarrollar sus actividades (como el café de altura en los alrededores de Quilanga y Calvas, o el maíz en Pindal y el arroz en Macará), han mantenido o ampliado sus capacidades de producción a juzgar por los resultados en producción y la persistencia de estas actividades en el tiempo.

2.2.2 Producción pecuaria.

Las actividades que están relacionadas con la producción pecuaria son un complemento muy importante dentro del proceso productivo de las unidades campesinas y empresariales que se generan al interior de la Provincia. Esta producción pecuaria cumple muchas funciones trascendentes no sólo a nivel provincial sino también a nivel nacional, de las cuales se puede destacar: (i) la producción de carnes, embutidos y otros derivados para el mercado nacional; (ii) el aporte proteico para las familias campesinas, que en gran proporción crían animales para el autoconsumo, protegiéndose mediante diversificación, de los riesgos climáticos al que están expuestos los cultivos agrícolas, lo cual favorece a la seguridad alimentaria

local. Por otro lado, la producción pecuaria, sobre todo la bovina, cumple con la función de acumulación de valor por parte de las familias, para cubrir imprevistos que incluyen entre otros, los gastos estacionales de la producción agrícola.

En la historia económica de la provincia de Loja, la producción pecuaria ha estado sujeta a los mismos cambios que afrontó la agricultura. Luego de la Reforma Agraria, en la provincia se inició un acelerado proceso de deforestación por parte de los terratenientes, cuya finalidad fue el poder ampliar la frontera ganadera y así emplear los pastizales que les fueron negados a los campesinos, reduciendo también la dependencia de mano de obra. Además, los terratenientes y muchos de los migrantes al abandonar sus tierras optaban por encargarlas en ocupación con ganado vacuno, que implica una baja utilización de mano de obra y está menos expuesta a la variabilidad climática (Gondard et al., 1988).

Tabla 14. Producción de ganado en la provincia de Loja

| Censo | Número de | | | | | | | Total |
|-------------|-----------|----------|--------|----------|----------|---------|--------|---------|
| | Vacunos | Porcinos | Ovinos | Caprinos | Caballar | Mulares | Asnos | |
| 1954 | 64.611 | 81.152 | 62.667 | 85.751 | 15.370 | 7.713 | 31.801 | 349.065 |
| 1974 | 165.558 | 103.902 | 58.155 | 96.058 | 21.393 | 11.138 | 34.298 | 490.502 |
| 2000 | 361.455 | 137.902 | 52.565 | 110.395 | 30.769 | 16.562 | 37.696 | 747.344 |
| 2010 | 409.202 | 161.275 | 17.474 | 96.118 | 31.464 | 20.776 | 26.781 | 763.090 |

Fuente: Elaboración propia en base a datos del I, II y III Censo Nacional Agropecuario; ESPAC 2010.

La producción pecuaria de la provincia está representada principalmente por el ganado vacuno, porcino, ovino, caprino, caballar, mular y asnos (ver Tabla 14). Las aves de corral son otro de los rubros importantes, pero no se disponen datos relacionados en las estadísticas oficiales. Siendo la producción pecuaria destinada fundamentalmente a la alimentación de las poblaciones locales y, ante el crecimiento poblacional, se observa un incremento sostenido desde la década de los 50's, del número de animales de cada tipo de ganado, con excepción del ganado ovino y los asnos, cuya crianza ha decrecido, debido supuestamente a que su utilización como animales de carga ha sido progresivamente reemplazada por los vehículos mecánicos. Los rubros que más han crecido en este período de estudio, son los de producción de ganado vacuno (533%) y ganado porcino (98%), como se resume en la tabla anterior. Por otro lado, la producción de ganado ovino ha decrecido en aproximadamente 72% durante el mismo período, pasando de una producción de 62.667 animales en 1954, a sólo 17.474 para finales del año 2010.

En resumen, según la Tabla 14 se observa que, con el pasar de los años, el número de cabezas de ganado se ha ido incrementando considerable, salvo el caso de los Ovinos y Asnos que ha ido disminuyendo en la última década; mientras que para las demás cabezas de ganado se ha incrementado. Se puede decir que este crecimiento se debe a que la producción de estos rubros en la provincia es tradicional y los campesinos no han dejado de producir, incentivados por la creciente demanda del mercado ante el crecimiento de la población y sus necesidades alimentarias.

La proporción que representa la ganadería en el uso de los suelo de la provincia, revela la importancia que está asumiendo este rubro en la economía local. En la Figura 3 se observa que la provincia de Loja al finalizar el año 2010 cuenta con importantes áreas de pastizales dedicadas, en mayor parte, a la ganadería con el 47% de la extensión, seguido de montes y bosques con 34%. Solamente el 14% de los suelos se dedica a la agricultura. Esto se debe a que la mayor parte de la explotación ganadera se realice en campos abiertos –método extensivo–, por ello ocupa grandes extensiones de tierra en el pastoreo de los animales.

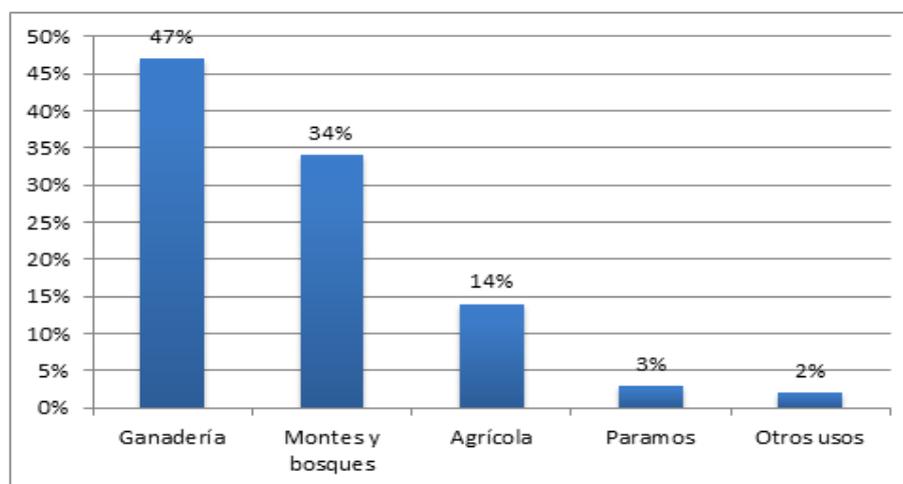


Figura 3. Ocupación del suelo según el uso en la provincia de Loja.
Fuente: GPL (2011).

Las explotaciones de ganadería bovina se realizan en fincas con diferentes espacios físicos de pastoreo tales como: campo abierto, potreros o invernadas y rastrojos. El campo abierto –ganadería extensiva– soporta una gran carga animal durante todo el año. En los potreros la presión animal es menor ya que existe la rotación. Los rastrojos son los campos con residuos de la cosecha, en los cuales la presión animal es aún

menor, por lo cual en la zona seca de la provincia la modalidad de campo abierto es la que mayor predomina.

La producción de ganado bovino de la provincia se concentra en los cantones de Loja, Saraguro, Paltas y Gonzanamá, mientras que los cantones con una menor producción de este ganado son Olmedo, Sozoranga y Chaguarpamba (GPL, 2011). El hato ganadero está constituido principalmente por hembras, predominando la producción de leche más que la de carne. Por otro lado, el Gobierno Provincial de Loja (2011) encuentra que la producción de ganado vacuno y porcino son las más extendidas en los cantones de la provincia, probablemente debido a que este tipo de ganado forma parte de la cultura alimenticia de la población rural y a que la inversión para su crianza es baja.

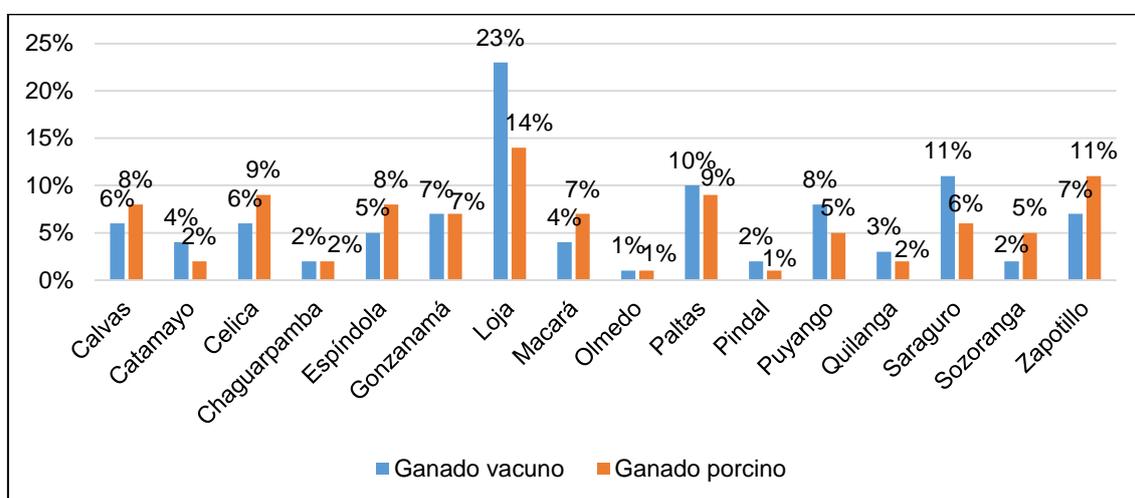


Figura 4. Participación de los cantones en la producción de ganado vacuno.

Fuente: Elaboración propia en base a datos de GPL (2011).

La producción de estos tipos de ganado es mayor en los cantones más poblados por la influencia de los mercados, como se ilustra en el gráfico anterior. En la producción de ganado porcino, los cantones de mayor producción son: Loja (14%), Zapotillo (11%), Paltas (9%), Celica (9%) y Calvas (8%). Los cantones con una menor producción de ganado porcino son Pindal (1%), Olmedo (1%) y Catamayo (2%). Mientras que el ganado vacuno se produce principalmente en Loja (23%), Saraguro (11%), Paltas (10%) y Puyango (8%).

2.2.3 Producción acuícola.

Como complemento a las otras formas de producción primaria, y con la motivación de los organismos de fomento productivo para erradicación de la pobreza, en los años

recientes se han implementado algunos proyectos de producción acuícola en algunos sectores de la provincia. En algunos casos también, cuando el escenario se presta para ello, se han desarrollado proyectos acuícolas como complemento a las actividades turísticas.

Los organismos que más difunden estas alternativas son el Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuicultura y Pesca (MAGAP), con la entrega de alevines y asistencia técnica a los productores. Además se coordina acciones dirigidas a la capacitación y seguimiento de estos micro proyectos de Piscicultura rural-artesanal, que es una actividad complementaria que tienen los productores dentro de sus propiedades y que entre sus objetivos está mejorar la dieta alimenticia de los pobladores de esta zona y también el incremento de sus ingresos económicos, aprovechando las ventajas que ofrece el medio natural. Estos proyectos tienen sus antecedentes en el ex PREDESUR, que había ensayado varios proyectos de este tipo, de los cuales los más representativos son los que se describe a continuación:

Estación Piscícola Gonzanamá (Gonzanamá): Esta estación está situada a 79km al sudoeste de Loja a 2.040m de altitud. Fue implementada en 1978. La estación tiene 12 estanques: ocho pequeños, cada uno de los cuales mide 100m², uno de 150m², y otros tres de 600m², 360m² y 169m², respectivamente. La superficie total es de 2.079m² y los estanques se llenan con bombas. Las densidades de repoblación de peces reproductores oscilan entre 20 y 57 peces/100m². Los alevines de carpa a los 15 días tienen una densidad de repoblación que varía entre 5.000 y 50.000/100m². En alguno de los estanques se practica la piscicultura en combinación con la cría de patos (25 patos/100m²). Otros dos estanques de 100m² contienen alevines de tres meses: hay 10.000 carpas herbívoras (*Ctenopharyngodon idella*) en el estanque y 15.000 alevines de carpas plateadas (*Hypophthalmichthys molitrix*) en otro estanque.

Los alevines de carpa herbívora y carpa plateada fueron importados de los EE.UU. (Arkansas) en julio de 1978 y actualmente se retienen para la repoblación de estanques en las zonas rurales.

Estación Piscícola de Quilanga (Quilanga): La estación está situada a 97km al sudoeste de Loja y a 18km de Gonzanamá, a una altitud de 2.200 msnm. Las temperaturas del agua varían entre 16 y 20°C. Los cuatro estanques de la estación están alimentados por bomba y en ellos hay alevines y peces reproductores *Tilapia* (peso medio 230–500g) y carpas comunes, carpas herbívoras y carpas plateadas. La

densidad total es de 1.833 peces/100m. El policultivo se practica en combinación con la zootecnia. El ganado está compuesto por cinco cerdos y 16 patos. Los cuatro estanques (dos de 100m² cada uno) uno de 560m² y otro de 540m² tienen una superficie total de 1.300m². Como en Gonzanamá, el ganado se alimenta con piensos equilibrados para aves de corral.

Estación Piscícola de Vilcabamba (Loja): La estación está situada a 42km al sur de Loja, a una altitud de 1.600 msnm. Las temperaturas del agua oscilan entre 12 y 18°C (Predesur, 1978). Se proyectó para la cría selectiva de la trucha arco iris (*Salmo gairdneri*), y tiene tres estanques de hormigón de 300m² cada uno, divididos a lo largo en dos, mediante tableros. Así, pues, hay en realidad, seis estanques de 150m² cada uno, o sea, una superficie total de 900m². En la actualidad, sólo un estanque de 150m² tiene truchas; hay 35 truchas de 16 meses.

Estación Piscícola de Yamana (Paltas): Según Espinoza (1978), la estación está situada aproximadamente a 18km al noroeste de Catacocha y a una altitud de 1.860 msnm. Esta pequeña estación tiene dos estanques de 340m², cada uno poblado con carpas comunes y chinas. En la actualidad, aparte de estos dos estanques, esta estación no tiene otras instalaciones; durante la estación seca, el abastecimiento de agua es algunas veces problemático. En 1975 se inició la actividad piscícola en PREDESUR, con la instalación de varias estaciones dedicadas a la crianza y cultivo de peces de agua dulce. Esta experiencia fue exitosa por los resultados económicos, pero no se trabajó en la sostenibilidad.

Según el Programa de Cooperación para la Educación Técnica Agropecuaria de la Provincia de Loja (PROCETAL), en el tiempo que hubo piscicultura en Loja, habían 151 estanques campesinos, donde trabajaban 302 personas y más de 20 estaciones con un total de 322 trabajadores/as. También desde el punto social esta rama resulta importante porque provee de una dieta rica en proteínas. La razón del abandono de esta actividad productiva posiblemente se debió a que el campesinado lojano se acostumbró a que le obsequiaran los insumos y a que el personal técnico estuviera a su disposición o tal vez porque el sistema de capacitación no fue el más adecuado (PROCETAL, 2003). Es por ello que la actividad piscícola en la provincia de Loja no ha tenido mucha trascendencia.

Tabla 15. Producción piscícola en la provincia de Loja 2010.

| Estación Piscícola | No. Estanques | | Superficie m ² | Especie |
|--------------------|------------------------|------------------------|---------------------------|---|
| | Pequeños | Grandes | | |
| Gonzanamá | 4 (150m ²) | 4 (500m ²) | 4.600 | Carpa común, tilapia nilótica |
| Quilanga | 4 (100m ²) | 3 (600m ²) | 2.200 | Carpa común, carpas herbívoras y carpas plateadas |
| Vilcabamba | 2 (250m ²) | 3 (600m ²) | 2.300 | Trucha arco iris |
| Yamana | 4 (100m ²) | 3 (340m ²) | 1.080 | Carpas comunes y chinas, tilapia nilótica |

Fuente: GPL (2011).

En la Tabla 15 se describe la producción actual en los proyectos piscícolas. Además se observa que se crían cuatro especies piscícolas entre: tilapia nilótica, carpa común, carpa herbívora y carpa plateada. Las especies con mayor predominante son la tilapia nilótica y la carpa común que, generalmente, se crían en estanques y requieren de menor inversión.

Si bien el sector piscícola no ha adquirido aún la importancia debida, en virtud de un conjunto de factores como, por ejemplo: falta de capacidades técnicas, falta de inversión, y baja competitividad en precios con relación a la producción pesquera que proviene de la costa, sin embargo en los últimos años se ha podido notar que en ciertos sectores de la provincia se están aprovechando las bondades de la naturaleza, apostando a la construcción de piscícolas con el objetivo de fomentar la pesca deportiva y para posicionar activos turísticos.

2.2.4 Producción minera.

Otro de los rubros del sector primario es la minería. Loja históricamente siempre estuvo vinculada a la minería, pero no directamente por la práctica de esta actividad en la provincia, sino porque constituía un nodo de enlace desde donde se proveía de insumos y alimentos a las explotaciones mineras asentadas en las provincias de Zamora y El Oro (Caillavet, 2000). En la actualidad existe una incipiente actividad minera en la Provincia, pero esta es de tipo no metálica.

La mayor actividad minera, se concentra en la extracción de materiales de construcción: arena, grava y piedra, ubicadas en el lecho de los ríos, quebradas y zonas de vega cercana a centros poblados y vías de acceso. En orden de importancia como una actividad extractiva, se ubica la minería de no-metálicos (extracción de arcillas, yesos, caolines, mármol) (GPL, 2011). No obstante existen indicios de la

existencia de un potencial minero en la provincia, esto ante la existencia de varios proyectos artesanales de minería metálica que se han encontrado fortuitamente.

A través del tiempo y durante el período que cubre este estudio, la minería no ha representado un rubro importante de producción, por lo que tampoco ha llamado la atención de los historiadores. Los pocos datos están disponibles a partir de años recientes a inicios de este nuevo siglo.

La actividad minera en la provincia de Loja en los años de 1996 y 2008 se incrementó de manera muy significativa, lo cual se puede deducir del incremento de las concesiones mineras, tanto metálicas como no metálicas, las mismas que se multiplicaron en casi un 400%. Sin embargo, la producción minera en Loja es de pequeña escala y se realiza en condiciones inadecuadas, ocasionando pérdidas económicas e impactos ambientales negativos. Por otra parte, hay que señalar además, que la escasa producción mineralógica sale de la provincia de Loja, sin ningún proceso de agregación de valor (GPL, 2011).

Cuadro 3. Registros de disponibilidad de minerales metálicos.

| N.- | Mineral | Localización | Reservas probables TM |
|-----|---------|-------------------------|----------------------------------|
| 1 | Cobre | Malacatos - Loja | Indeterminada |
| | | Río Casanga - Paltas | Indeterminada |
| | | Macará - Macará | Indeterminada |
| | | Catamayo - Catamayo | Indeterminada |
| | | Catacocha - Paltas | Indeterminada |
| 2 | Hierro | Quebrada Huato - Paltas | Indeterminada |
| | | Cariamanga - Paltas | Indeterminada |
| 3 | Oro | Malacatos - Loja | Indeterminada |
| | | Masanamaca - Loja | Indeterminada |
| | | Zapallal - Zapotillo | Indeterminada |
| 4 | Plata | La Chora - Catamayo | Indeterminada |
| | | Malacatos - Loja | Indeterminada |
| | | Río Casanga - Paltas | Indeterminada |

Fuente: Elaboración propia en base a datos del GPL (2011).

Según estudios relacionados, existirían en la provincia ciertas reservas probables de minerales metálicos aún sin identificar o explotar. El Cuadro 3 describe el tipo de minerales y la ubicación probable. Adicionalmente existirían reservas importantes de minerales no metálicos como yeso, caliza y arcillas, que deberían explorarse para analizar la viabilidad económica y técnica de su explotación.

A pesar de mencionado la provincia de Loja, no puede ser considerada como una provincia minera, es muy probable que un incremento de las investigaciones geólogo-

mineras, puedan definir zonas con potencial a ser aprovechadas; mientras tanto la riqueza en no-metálicos la ubica como una región proveedora de materia prima para la industria de cerámicos y cemento.

2.3 Aporte del sector primario al desarrollo económico

En la mayor parte del período bajo estudio, el sector primario ha constituido siempre la base para el resto de la economía en la provincia, aunque no se dispone de cifras para demostrarlo, sino únicamente para los últimos años. Y aunque los escasos datos disponibles, revelan que en los últimos años la participación del sector primario en el conjunto de la economía provincial está decreciendo, es verificable también que ese decrecimiento relativo se debe al crecimiento de otras ramas de actividad menos tradicionales del sector terciario, más que al decrecimiento del sector primario en sí mismo. Ese aporte del sector primario al desarrollo económico puede medirse en función de su aporte al crecimiento del valor agregado bruto (o crecimiento económico) de la provincia y por su aporte en la absorción del empleo.

Aporte al crecimiento económico: En términos monetarios, midiendo el aporte del sector primario al valor agregado bruto de la provincia, se observa que dicho aporte es poco representativo en la actualidad; aunque a inicios de la década del 50 se conoce que la realidad era inversa. Entre 2007 y 2010 el sector primario representa alrededor del 15% del conjunto de la economía. La Tabla 16 resume los principales indicadores de este sector, según las cuentas nacionales⁸.

Tabla 16. Participación del sector privado en el VAB de la provincia de Loja.

| Sector primario | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 |
|--|---------|---------|---------|---------|
| Monto en miles de dólares | 142.261 | 168.306 | 176.073 | 159.722 |
| Participación en el VAB total | 16,09% | 15,82% | 15,03% | 12,94% |
| Crecimiento anual | | 44,93% | -15,56% | -1,13% |
| Aportes sectorial al crecimiento total del VAB | | 2,90% | 0,68% | -1,19% |

Fuente: Cuentas nacionales provinciales (BCE) (2010).

En los cuatro últimos años, el valor agregado bruto (VAB) del sector primario (que incluye: Agricultura, ganadería, silvicultura, pesca y explotación de minas y canteras), se ha mantenido en niveles estables, con un notable crecimiento entre 2007 y 2008 (44,9%) y un decrecimiento en los dos siguientes años (-15,5% y -1,3%). En la

⁸ El Banco Central del Ecuador no dispone de datos para los años anteriores.

participación relativa con respecto a los demás sectores, también se observa que el sector pierde importancia, pasando de 16,09 en 2007 a 12,94% en 2010, se presume que esta tendencia se mantiene desde inicios del año 2000, cuando el sector de los servicios empezó a crecer con mayor rapidez ganando mayor participación en los principales centros poblados. En la actualidad el aporte del sector primario a la economía es mínimo; incluso en el año 2008 en el que dicho sector creció en 44,93%, su aporte al conjunto de la economía fue de solamente 2,9%, esto implica que existen otros sectores mucho más representativos, como se verá más adelante. Sin embargo, debe reconocerse la importancia histórica del sector, pues por muchos años ha constituido las bases de los medios de subsistencia para la población rural.

Aporte al empleo: en términos de empleo se conoce que hace solamente unos pocos años, en 1990 por ejemplo, el sector primario empleaba a más del 50% de la población (ver Tabla 17). Veinte años más tarde, a finales del año 2010 aún empleaba al 30% de la PEA; evidentemente dicha disminución se debe a la migración rural-urbana que se ha acelerado en los últimos años. A futuro se prevé que esa tendencia continúe, debido a que en la actualidad la mayor proporción de la población que vive en el campo es adulta, no existiendo posibilidades para el relevo generacional.

Tabla 17. Participación del sector primario en empleo de la provincia de Loja.

| Rama de actividad | 1990 | | 2001 | | 2010 | |
|--|--------|-------|--------|-------|--------|-------|
| | Casos | % | Casos | % | Casos | % |
| Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca | 65.653 | 50,08 | 60.646 | 43,98 | 53.356 | 30,16 |
| Explotación de minas y canteras | 910 | 0,69 | 295 | 0,21 | 698 | 0,39 |

Fuente: Elaboración propia en base a datos del CPV (INEC, 1990, 2001, 2010).

Particularmente en la última década que es cuando una mayor participación en el empleo ha perdido (10 puntos porcentuales). Presumiblemente en términos de generación de valor agregado, esta despoblación rural tenga implicaciones negativas en el mediano plazo.

2.4 El sector primario como fuente de crecimiento económico

De la revisión de la literatura y algunas cifras estadísticas revisadas, se puede concluir que, aunque la provincia de Loja se ha sustentado tradicionalmente en los recursos de explotación primaria, este sector no es particularmente dinámico como para abastecer la demanda de empleo y crecimiento económico que existe en la Provincia. Aunque la provincia de Loja es eminentemente agropecuaria por el uso que se da a la tierra y por

el número de personas ocupadas en esta rama, el sector primario no ha sido un determinante contundente de crecimiento económico para la Provincia, salvo casos muy puntuales y poco representativos (como los de Quilanga, Pindal, Catamayo y Macará, con la producción de café, maíz, caña de azúcar y arroz, respectivamente).

Se conoce, sin embargo, que las fronteras del sector agrario aún no se han explorado lo suficiente pues existe un potencial agrícola muy importante para la optimización de la productividad. Las iniciativas de agro-emprendimiento son poco trascendentes a pesar de disponerse de los medios naturales apropiados. Al parecer la principal barrera para sortear este subdesarrollo en el medio agrario, es la falta de conocimientos técnico administrativos, en un escenario en el que no hay coincidencia de actores del medio urbano-rural interesados en desarrollar negocios conjuntos.

La revisión de la tendencia histórica de los últimos años sugiere como problemas estructurales agrarios a los siguientes:

- Migración rural progresiva y disminución progresiva de la mano de obra y envejecimiento de la población rural.
- Baja capacidad de ahorro y acumulación por parte de los agricultores, para financiar la ampliación de las capacidades productivas.
- Dificultad en los terrenos accidentados para desarrollar economías de escala, mediante la incorporación de maquinaria agrícola.
- Deficiencias de transferencia de conocimiento en el sector público y privado, para inducir innovaciones técnicas y de gestión en las funciones de producción de los agricultores. Falta de consenso sobre las prioridades agrarias de la provincia.
- Deficiencias en la investigación agraria y su transferencia para combatir plagas y otras afectaciones a los cultivos, los cuales inciden en la productividad.
- Existencia de brechas en la infraestructura de riego y acopio para compensar el comportamiento cíclico de la producción.
- Déficit organizativo de los agricultores para la acción colectiva, en un contexto en el que la acción individual no es rentable.

Para superar este subdesarrollo rural es necesaria una comprensión profunda de las causas culturales y económicas del estancamiento, así como el involucramiento serio de todas las partes interesadas en renovar el agro lojano. Se requieren tasas de productividad más aceptables que superen las pretensiones de subsistencia

solamente, buscando la generación de rentas que por sí misma permitan financiar incrementalmente mayores capacidades productivas. La existencia de otros sectores relativamente más rentables donde invertir, podría ser una de las explicaciones para el bajo interés en el sector agrario.

La agroindustria ha sido uno de los factores dinamizadores para el incipiente desarrollo agrícola; pues la necesidad de estandarizar niveles aceptables de calidad, productividad y mantener un flujo constante de producción, ha llevado a las escasas industrias a invertir en la tecnificación de la fracción del agro que les provee de materias primas. Las empresas agroindustriales más representativas, que han favorecido la utilización de las materias primas locales son las siguientes: Camal Frigorífico Loja Sociedad Anónima (CAFRILOSA), Industria Nacional de Productos Embutidos Sociedad Anónima (INAPESA), Compañía de Productos Lácteos Sociedad Anónima (COMPROLACSA), Pollo Frank, Industria Lojana de Especerías (ILE), Industria Licorera Embotelladora de Loja Sociedad Anónima (ILELSA), y Monterrey Azucarera Lojana Compañía Anónima (MALCA) y ésta como la única gran agroindustria de la provincia.

Si bien es cierto en la actualidad hay pocas iniciativas para incursionar en la agroindustria debido a la falta de incentivo de las autoridades, se evidencia que el sector primario con el pasar de los años ha ido decreciendo, debido a las migraciones y nuevos sectores que el País está requiriendo; pero, hay que tomar en cuenta que Loja es una provincia que depende en gran medida de este sector, por ello se manifiesta que se deben tomar medidas más severas por parte de las instituciones encargadas, como: capacitar a los agricultores, mejorar la tecnología, brindar de recursos necesarios para su progreso y, sobre todo, fomentar la exportación de sus productos a mayores niveles. También acotando a lo ya mencionado, de que no se deje a un lado un sector tan importante que ha sido factor importante dentro de nuestro desarrollo y de no perder nuestro crecimiento que ha sido base sólida de este sector ya que ha sido de suma vitalidad para el crecimiento y desarrollo dentro de la provincia.

En base a lo revisado, las proyecciones del sector primario a futuro parecen estar asociadas ya no a la agricultura tradicional campesina, sino más bien hacia una agricultura con mayor vocación comercial y agroindustrial, sustentada en proyectos de inversión concretos –financiados generalmente por agentes exógenos a las

localidades—. La acción colectiva guiada por las autoridades, no ha podido resolver los problemas estructurales del agro, se han implementado iniciativas muy localizadas que no han trascendido hacia el espacio regional.

CAPÍTULO 3: EL SECTOR SECUNDARIO DE LA PROVINCIA DE LOJA.

3.1 Contexto histórico

En toda economía la industria es uno de los sectores que normalmente más aporta a la producción, por el efecto de dinamización que ejerce: hacia atrás de la cadena productiva, mediante la demanda de materias primas, o hacia adelante mediante la demanda de servicios de transporte, almacenamiento, mercadeo y ventas. Este sector tiende a generar, con pequeños progresos, grandes cambios en el empleo local de la fuerza laboral, a la vez que permite captar en sus procesos industriales, los progresos de la ciencia, la tecnología y la innovación que se desarrollan en el mundo. En términos concretos el sector industrial o sector secundario de la economía puede definirse como aquel en el cual se transforman las materias primas y los recursos naturales en bienes finales con valor de uso.

En la provincia de Loja el sector industrial o sector secundario de la economía, se encuentra en general en un incipiente nivel de desarrollo. La producción industrializada que se consume en la provincia es en su mayoría importada desde fuera del país y desde otras provincias más industrializadas (Guerrero, 2002). No obstante, existe un importante número de empresas pequeñas y medianas, que posicionan a la Provincia en un nivel medio de desarrollo industrial, si se compara con las demás provincias.

El contexto histórico para un desarrollo autónomo de la industria actualmente existente, habría sido en sus inicios, poco favorable; tuvo que ser necesaria la intervención del Estado para promover muchas de las iniciativas empresariales que lograron materializarse. Al parecer la revolución Industrial, que se desarrollaba alrededor del mundo con la implementación de complejas plantas industriales, tardó en influir o acoplarse a territorios como el nuestro, debido principalmente a la escasez de capital humano y financiero. Mientras que internacionalmente se desplegaba la tercera revolución industrial e integración de los mercados, la producción en Ecuador en general, seguía focalizada en el sector primario, con una capacidad industrial limitada. En Loja particularmente se percibía un contexto de desconfianza en las capacidades locales, al no existir capital humano ni voluntad de los capitalistas para invertir. Para sortear tal condición, que no era muy distinta en el resto del País, el Estado promulgó la Ley de Fomento Industrial en 1957, con la cual se pretendía alentar a la industria en respuesta a la crisis del modelo agroexportador, poniendo en marcha para la década de los setenta, la política de Industrialización por Sustitución de Importaciones, que blindaba de la competencia internacional al naciente sector industrial (Uquillas, 2001).

Hasta antes de esta iniciativa y antes de la reforma agraria, la economía del país tenía sus bases en el sector agrícola de exportación. La ley promulgada habría tenido su impacto en el despegue de la industria lojana. Según Osorio (2011), a nivel nacional la exportación de petróleo habría permitido afianzar al sector de la industria manufacturera del País, dados los siguientes hechos:

- Existía un excedente económico proveniente de la explotación del petróleo, el cual se destinó al fomento de la industria.
- La urbanización se aceleraba y el desarrollo de la infraestructura urbana requería de la industria.
- Había presencia de capitales extranjeros dispuestos a ingresar al País, estimulados por los potenciales beneficios ofrecidos por la Ley de Fomento Industrial.
- Se evidenciaba una relativa ampliación del mercado interno, provocada por la Reforma Agraria, las migraciones internas y el incremento del nivel ingresos de las capas medias y altas de la población.

En Loja, las industrias nacientes en la década de los 70's, se habrían desarrollado inicialmente al amparo de la política de sustitución de importaciones y las concesiones de la Ley de Fomento Industrial, según Ortega y Quintana (2013). Pero la dinámica del proceso de industrialización y sus efectos en la economía local, son aún poco conocidos; únicamente se dispone de datos de los años recientes para un análisis cuantitativo, por lo cual, en las secciones posteriores de este capítulo se realiza una caracterización de la industria con datos temporalmente discretos pero complementarios, conociendo que la mayor expansión de este sector ocurrió en los últimos veinte años quedando cubierta, con el análisis de las últimas cifras, una importante fase del desarrollo de la industria.

3.2 Caracterización del sector secundario de la economía de la Provincia

Las características que destacan del sector secundario en la provincia de Loja son, su concentración en un número reducido de actividades: fabricación de alimentos, construcción y metalmecánica; así como su conformación por empresas pequeñas, y la concentración en la capital de provincia y sus alrededores. Dicha caracterización se refiere a la industria tal como se la conoce en el año 2010, pues no se dispone de

información estadística oficial para los inicios del período bajo estudio, en cuyo caso sería interesante hacer una comparación del cambio estructural experimentado entre ambos extremos temporales del período.

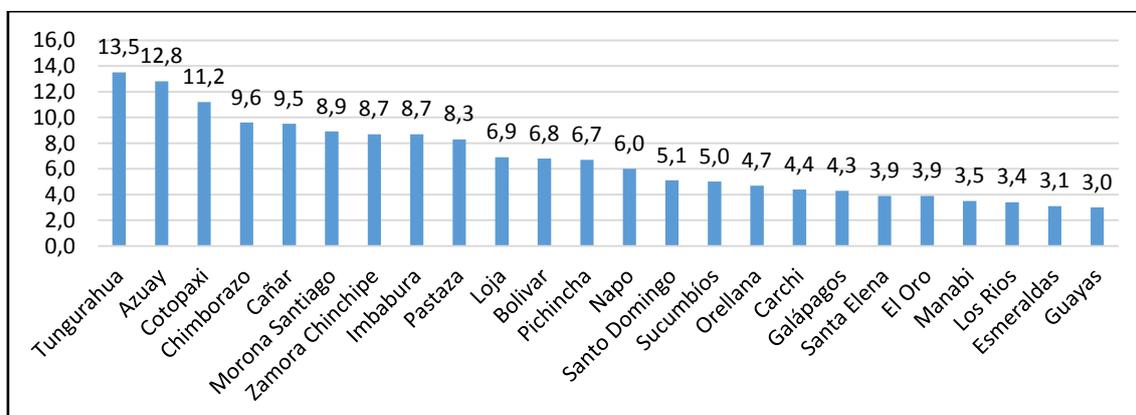


Figura 5. N.- de establecimientos industriales por cada mil habitantes en Ecuador.

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Censo Económico (INEC, 2010).

La figura anterior ilustra el número de establecimientos industriales existentes a finales de 2010, por cada mil habitantes del sector urbano (esto porque se supone que por su naturaleza, las empresas industriales tienden a localizarse en el sector urbano). Loja según estas cifras, dispone de 6,9 empresas por cada mil habitantes y virtualmente se encontraría más industrializada que las provincias consideradas como los *polos de desarrollo* del País: Guayas, Pichincha y El Oro. No obstante, este indicador no revela la calidad o relevancia de la industria, por lo cual debe interpretarse con cautela; pues se conoce que en las provincias antes mencionadas se encuentran las empresas industriales de mayor tamaño en el Ecuador, muchas de estas vinculadas al comercio internacional, por lo cual dada su escala no son directamente comparables con las empresas lojanas que son en su mayoría pequeñas, concentradas en la manufactura de alimentos de baja complejidad y atienden principalmente al mercado local. También debe tomarse en cuenta que, el hecho de que la posición relativa de la industria en Loja con respecto a las demás provincias se encuentre en un nivel medio, no implica que el grado de industrialización de esta sea avanzado, pues no necesariamente las demás provincias son un referente óptimo de comparación, conociendo que en general el Ecuador es un País poco industrializado. Es decir, en el margen de las potencialidades que tiene la provincia y de sus demandas de productos industrializados, el grado de desarrollo de la industria es aún muy básico.

Los datos recientes sugieren un desarrollo industrial asimétrico territorialmente hablando, con una marcada concentración en la ciudad capital de la provincia y en los cantones más poblados: Catamayo, Calvas, Macará y Paltas (Ver figura 6). Esta característica tiene implicaciones estructurales para el desarrollo de los cantones periféricos, puesto que el circulante que endógenamente se generan en estos, es transferido hacia la ciudad capital y otras regiones del País para la compra de bienes industrializados. Esto afecta al proceso de acumulación local de capital fijo y al despliegue de las capacidades industriales. No obstante, debe reconocerse que esta dinámica no es artificialmente inducida, sino que responde a limitaciones muy concretas de los cantones periféricos para cumplir con algunos de los *requerimientos* básicos, de la industria para su implementación: capital humano tecnificado, servicios conexos (financieros, logísticos, reparaciones mecánicas, entre otros), economías de escala y la existencia de un mercado lo suficientemente amplio. Los cantones pequeños no disponen de estos factores, y de allí que la actividad industrial en estos es mínima. En otras palabras, la concentración de la industria en la ciudad de Loja responde en gran medida a criterios de eficiencia, más que a fallas estructurales en la política económica o a factores como la exclusión económica o social.

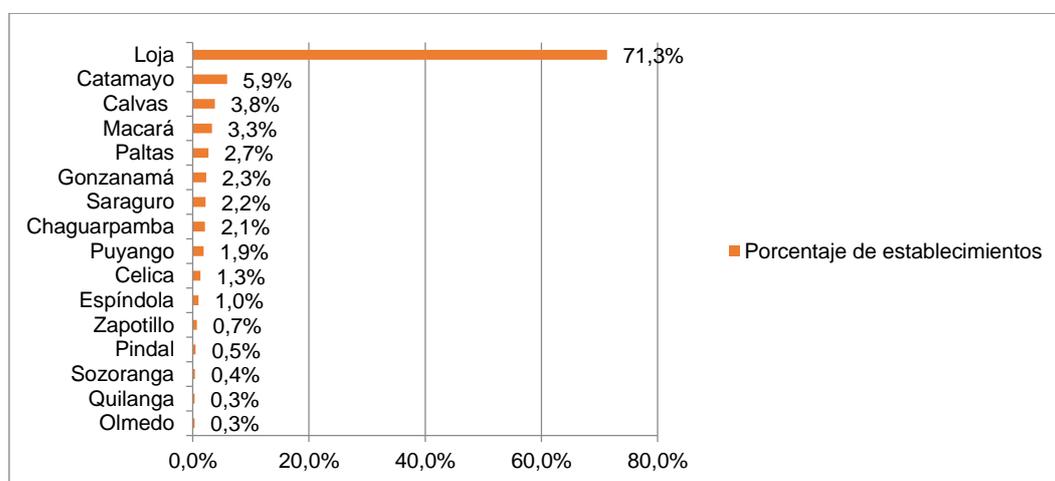


Figura 6. Establecimientos de la industria manufacturera en la Provincia de Loja.
Fuente: Elaboración propia en base a Jaramillo y Saraguro (2014).

La figura anterior ilustra el alto grado de concentración de la actividad industrial en el cantón Loja. En suma, tres de los 16 cantones sirven de emplazamiento para más del 80% de los establecimientos industriales. Los demás cantones, aunque se benefician marginalmente de la industria en calidad de productores de materias primas, basan sus economías en otros sectores de la economía: el sector agropecuario y crecientemente en el de servicios.

Complementariamente a lo anterior, la medida de participación del sector industrial en el conjunto de la economía puede aportar indicios de cuán importante es esta actividad para la economía local de los cantones, a pesar de la elevada concentración de estas actividades.

Tabla 18. Distribución cantonal de la industria manufacturera.

| Cantones | Total establecimientos | Establecimientos en el sector de secundario | Participación (%) de la manufactura en el total de establecimientos |
|-----------------|-------------------------------|--|--|
| Catamayo | 1.685 | 195 | 12 |
| Celica | 382 | 41 | 11 |
| Macará | 1.034 | 101 | 10 |
| Espíndola | 198 | 18 | 9 |
| Loja | 11.694 | 1.087 | 9 |
| Gonzanamá | 248 | 21 | 8 |
| Puyango | 528 | 41 | 8 |
| Saraguro | 569 | 45 | 8 |
| Paltas | 675 | 50 | 7 |
| Calvas | 1.240 | 82 | 7 |
| Píndal | 258 | 15 | 6 |
| Sozoranga | 79 | 5 | 6 |
| Olmedo | 63 | 3 | 5 |
| Quilanga | 83 | 4 | 5 |
| Zapotillo | 255 | 14 | 5 |
| Chaguarpamba | 203 | 9 | 4 |

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Censo Económico (INEC) (2010).

La tabla 18 muestra que, pese a que los cantones más urbanizados como Loja, Catamayo, Calvas, Macará y Paltas, tienen el mayor número de establecimientos industriales, en el total de establecimientos económicos estos no representan más del 15%. Esto sucede porque, los demás sectores, fundamentalmente el sector de servicios, tiene un mayor número de establecimientos. En función de los datos anteriores, no se puede afirmar que ninguno de los cantones tenga una particular especialización industrial. La media de participación con respecto al total de establecimientos en la provincia es de 9%; y los cantones con mayor participación son: Catamayo (12%), Celica (11%) y Macará (10%); los cuales a su vez serían los más industrializados con respecto al promedio de la provincia. Pero sí se identifica que el cantón Loja, pese a ser el de mayor tamaño y con mejores capacidades para la producción industrial, está menos especializado en esta actividad que los cantones periféricos, pues la participación de los establecimientos industriales en el total de establecimientos es de solamente el 9%. Sin embargo Loja tiene el mayor número de

establecimientos industriales en términos absolutos (1.087); aparentemente esta baja participación se explicaría por la proliferación de establecimientos comerciales y de servicios en la ciudad, que incrementan el número total de establecimientos ocultando la importancia relativa del sector industrial. A esto se suma el hecho de que la escala de los establecimientos industriales en la ciudad, es mayor que la escala de los establecimientos en los cantones periféricos, tanto por volumen de activos como por volúmenes de producción (Ortega y Quintana, 2013).

Otra característica importante del sector industrial de la provincia es el tamaño de las empresas que lo conforman. En ese sentido, una variable proxi para medir el tamaño de las empresas es el número total de personas empleadas en las mismas.

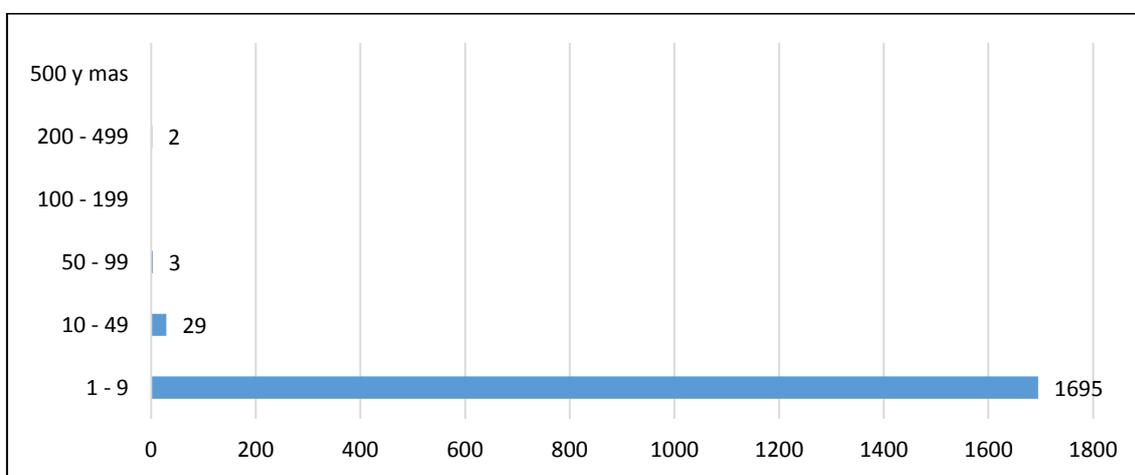


Figura 7. Número de empresas del sector industrial por estrato de personal ocupado.

Fuente: Elaboración propia con base en datos del Censo Económico (INEC) (2010).

Según los datos del último censo económico (ver Figura 7), la mayoría de las empresas (1.695) del sector industrial son pequeñas, con un rango de entre 1 a 9 empleados. Solamente 29 empresas tienen entre 10 y 49 trabajadores; y 3 empresas tienen de 50 a 99 trabajadores. Hay dos casos de empresas con un número de entre 200 y 499 trabajadores. Estas empresas se encuentran en distintas ramas de la actividad industrial, las cuales se describen de manera general a continuación.

3.2.1 Caracterización de sectores específicos de la industria.

En esta sección se describen las características de las principales ramas de la industria lojana y parte de su evolución histórica en los años recientes, la cual ha configurado la situación actual. Las ramas de actividad a describir son: la construcción, el sector textil, la producción de alimentos y bebidas, la producción de energía eléctrica y la industria metalmeccánica.

3.2.1.1 El sector de la construcción.

El sector de la construcción es considerado como un motor dinamizador de la economía ecuatoriana en los últimos años (Torres, 2011), debido a los encadenamientos que genera con otras actividades y por su carácter inclusivo, al activar la demanda efectiva de los trabajadores poco cualificados. Esta importancia se observa también en la provincia de Loja, durante el período 1950-2010.

La expansión de la construcción ha estado asociada principalmente al crecimiento de la infraestructura en ciudad capital. Antes de los años 50 la ciudad de Loja habría estado asentada principalmente entre los ríos Malacatos y Zamora, era una ciudad caótica que no contaba con un plan que regule el ordenamiento urbano (Chavez y Tipán, 1999)⁹, pero conforme han pasado los años se han implementado regulaciones para ordenar el espacio residencial e industrial, dando lugar a un crecimiento dinámico de esta actividad en todas las direcciones hacia la periferia de la ciudad. Mientras tanto, en el sector rural de la provincia el crecimiento de la construcción ha estado vinculado al gasto público en obras civiles de infraestructura y al crecimiento de las cabeceras cantonales. Las cabeceras cantonales que a simple vista más han crecido son Loja, Catamayo, Cariamanga y Macará.

En este proceso de crecimiento urbano habría tenido mucha influencia la modernización de los métodos y materiales constructivos, marcando el comienzo de una arquitectura de modernización en Loja (Samaniego y Aguirre, 2014). El crecimiento de la población y de la urbe, por su propio efecto dinámico y por la inmigración de la población rural de la provincia, han sido factores determinantes del crecimiento de la demanda habitacional y con ello de la oferta. En torno a esta movilidad se han creado urbanizaciones y proyectos masivos destinados, principalmente, a trabajadores, quienes estaban en capacidad de costear la construcción de viviendas.

Lamentablemente no se disponen de datos de todo el período en estudio para hacer un monitoreo de la evolución del sector, pero las cifras de los últimos tres censos de población y vivienda, muestran un crecimiento importante del número total de viviendas, en las dos últimas décadas. Mientras que en 1990 había un total de 32.227,

⁹ Citados en Samaniego y Aguirre (2014).

para el año 2010 este número había crecido a 65.080 (ver Tabla 19). Es decir que el número de viviendas se ha duplicado en apenas veinte años.

Tabla 19. Características de la tenencia de vivienda en la provincia de Loja.

| Tenencia de la vivienda | 1990 | | 2001 | | 2010 | |
|-------------------------|---------------|------------|---------------|------------|---------------|------------|
| | Casos | % | Casos | % | Casos | % |
| Propia | 16.497 | 51 | 23.823 | 54 | 34.112 | 52 |
| Arrendada | 12.984 | 40 | 16.066 | 37 | 22.320 | 34 |
| Gratuita | 2.237 | 7 | 2.840 | 6 | 7.961 | 12 |
| En anticresis | | | 183 | 0 | 106 | 0 |
| Por servicios | 449 | 1 | 609 | 1 | 581 | 1 |
| Otra | 60 | 0 | 246 | 1 | 0 | 0 |
| Total | 32.227 | 100 | 43.767 | 100 | 65.080 | 100 |

Fuente: Elaboración propia en base a datos del INEC (CPV: 1990, 2001, 2010).

Se observa también que ha disminuido la proporción de viviendas tomadas en arriendo, de 40% en 1990 a 34% en el año 2010, a la vez que han crecido otras formas de tenencia de la vivienda como la propia, la gratuita y en anticresis¹⁰, lo cual puede considerarse como una mejora en términos cualitativos en la propiedad de la vivienda. La tendencia de crecimiento de la industria de la construcción, aparte del crecimiento natural de la población habría estado entonces favorecida por el hecho de que las personas tiendan cada vez más a ser propietarias de las viviendas que habitan, conforme crece su capacidad económica. Es sabido pues, que culturalmente una de las principales aspiraciones de las familias cuando recién se constituyen, es la adquisición de una vivienda propia.

En torno a este dinamismo de la vivienda se han creado numerosos empleos de forma sostenida. Los datos de las tres últimas décadas muestran también un importante crecimiento de más de dos puntos porcentuales en la proporción de personas que se emplea en el sector de la construcción con respecto al empleo total. Este incremento no se debe solamente al incremento de la población, se debe por el contrario, a que este sector está absorbiendo proporcionalmente a más empleo que las demás ramas de actividad.

En resumen sobre el sector de la construcción se puede decir que es uno de los que más han crecido, a la par con la modernización de la ciudad capital de la provincia y las cabeceras cantonales más pobladas. Probablemente este es uno de los sectores determinantes del desarrollo económico en la provincia, debido al efecto de

¹⁰ En esta modalidad, los propietarios aún están pagando la hipoteca de su vivienda.

distribución que ejerce siendo vinculante con los grupos de trabajadores de menor cualificación y al ejercer arrastre sobre muchos otros sectores en la función de producción (proveedores de materias primas, de herramientas, de capital, transporte, entre otros).

3.2.1.2 Industrias de alimentos y bebidas.

La industria de alimentos y bebidas, es otra de las de más alto desarrollo en la provincia de Loja. Su proliferación responde a las ventajas productivas de la provincia para la obtención de la materia prima. Muchas de las empresas de este sector han tenido, entre sus motivaciones, la intención de aprovechar materias primas locales, como el caso de la producción de aguardiente, panela y teja en Malacatos, las industrias de panela y caña de azúcar en Catamayo, la de café molido en Quilanga, las industrias de embutidos en la capital de provincia, entre otras.

Según datos presentados por el INEC, en 1990 existían 1.017 personas ocupadas en la producción de alimentos y bebidas –excluyendo las actividades de los restaurantes– para el año 2001 este número había subido a 1.608. Para el año 2010 no se dispone de datos de ocupación en este sector, pero sí de establecimientos, los cuales alcanzarían un número de 266 en toda la provincia, según el censo económico. Ciertamente el aporte de este tipo de industria es más bien simbólico, su aporte no se puede valorar directamente en términos de empleo o producción porque no es muy significativo, pero sí por efecto social de arrastre que ejerce con los productores rurales de materias primas, quienes por este vínculo tienen la posibilidad de generar ingresos a través de la explotación de sus predios, que de otro modo serían activos improductivos.

3.2.1.3 El sector textil.

Pese a que el sector industrial, en sí mismo, tiene un desarrollo incipiente, en la provincia de Loja una de sus ramas originarias y que más se ha extendido en el tiempo –aunque con tendencia decreciente– es la rama textil. Las actividades textiles y de confecciones fueron hace varias décadas, importantes generadores de empleo y de valor agregado, aunque muchas de éstas se desarrollaban en relativa informalidad y a baja escala, por lo que eran poco visibles. En la Provincia, hace algunos años este habría sido una rama de actividad muy importante en términos de producción y empleo, pero en la actualidad experimenta una tendencia a decrecer, ante la apertura de fronteras e ingreso de productos importados más baratos, desde varios países

asiáticos como China, Corea y andinos como Perú y Colombia (GPL, 2011). Los datos de ocupación de la población indican que en 1990 había 2.682 personas ocupadas en esta actividad, representando alrededor del 2% del empleo, para el año 2001 esta proporción había bajado a 1.530 personas empleadas, representando el 1% del empleo. El nivel de desagregación publicado, del último censo económico de 2010, no permite conocer el estado actual del empleo en este sector, pero según observaciones del medio, continúa su tendencia decreciente.

Se desconoce el número de establecimientos dedicados a este negocio en años anteriores, únicamente se cuenta con los registros de los dos últimos censos económicos, desarrollados en 1980 y 2010. Según estos datos, en la provincia de Loja existían 346 establecimientos de fabricación de productos textiles y prendas de vestir en 1980, mientras que para 2010 este número se había reducido a 340. En estos no cuentan los talleres artesanales de producción y servicios, que se desarrollan en sectores rurales de Gonzanamá, Saraguro, Quilanga, Espíndola y Calvas –lugares con remanentes de la tradición textil–, los cuales no se encuentran registrados como organizaciones formales en las cabeceras cantonales (GPL, 2011).

Entre las principales causas para que el sector textil no haya crecido, estarían el alto costo de materia prima, de la maquinaria, el incremento de las importaciones a bajos precios, la existencia de contrabando en la frontera sur (Macará y Huaquillas) y de forma transversal, la deficiencia de capital humano para montar y operar una industria textil mecanizada. Sin oportunidad para aprovechar las economías de escala, los establecimientos del sector textil difícilmente pueden ser competitivos aún en el mercado local debido a la competencia global que enfrentan. Bajo estas causas mencionadas, la industria textil en Loja, se ha visto expuesta a bajar su producción y en algunos casos la población dedicada a esta actividad ha tenido que abandonarla.

3.2.1.4 La fabricación de muebles.

Como otra de las ramas importantes de la industria manufacturera en Loja, se encuentra la fabricación de muebles. No existe una gran capacidad instalada ni una tradición productiva que posicione a esta como una industria representativa de la provincia –por lo menos a gran escala ya que es una rama más artesanal que industrial–, pero la baja inversión requerida y la conservación de los oficios artesanales en este campo, han facilitado su propagación. Según el V Censo de población y vivienda del INEC, en 1990 había 1.133 personas ocupadas en esta actividad,

representando el 1% del empleo, para el año 2001, se observó que 1.682 personas desarrollaban esta actividad, manteniéndose el mismo 1% de participación en el empleo total.

Si bien en términos agregados la importancia de esta rama de actividad es marginal, tanto en absorción de empleo como en valor agregado, aquí se la analiza por ser una de las más representativas dentro del grupo de actividades de la industria manufacturera. Al año 2010 se identificaron 243 establecimientos de fabricación de muebles en toda la provincia, 175 de los cuales se localizan en la capital de provincia (72%); en 1980 existían 126 establecimientos de este tipo en toda la provincia. La expansión urbana de la ciudad de Loja, sería el principal factor que sostiene estas actividades.

3.2.1.5 *Metalmecánica.*

La industria metálica dentro de la provincia de Loja, tampoco tiene una representatividad como actividad en general sino como una rama del sector industrial. Existen solamente dos empresas destacadas: *Mefunjar* –creada en 1980– y *Yanza e Hijos* –de más reciente creación– (GPL, 2011). Estas son empresas del área de la metalurgia que trabajan en soluciones de maquinaria para el sector agrícola, industrial y minero. Las demás actividades de metalmecánica se desarrollan en las capitales cantonales y parroquiales, por parte de un gran número de trabajadores artesanos, de baja formación técnica, más conocidos como *cerrajeros*. Las actividades se organizan en microempresas y se desarrollan a pequeña escala, con baja inversión en capital. El crecimiento de esta rama de la industria expresado en términos del número de trabajadores que absorbe, ha sido bajo en los últimos años, según lo reportan las estadísticas oficiales de los censos de población y vivienda del INEC. En 1990 existían 252 personas ocupadas en actividades de la industria metalmecánica y para el año 2001 este número había subido a 351 (no se dispone de datos para el último censo de 2010). Sin conocerse más detalles históricos, por la baja relevancia de los mismos, se identifica en 2010 un número de 70 establecimientos dedicados a actividades concretas, como lo muestra la Tabla 20.

Tabla 20. Establecimientos en la rama de metalmecánica al año 2010.

| Tipo de establecimiento | Casos | % |
|---|--------------|------------|
| Fabricación de otros productos elaborados de metal, actividades de trabajos de metales. | 47 | 67 |
| Industrias básicas de hierro y acero. | 11 | 16 |
| Fabricación de partes, piezas y accesorios para vehículos automotores. | 11 | 16 |
| Fundición de metales. | 1 | 1 |
| Total | 70 | 100 |

Fuente: Elaboración propia en base a datos del CPV (INEC, 2010).

El crecimiento de la rama metalmecánica, según observaciones directas y comentarios de las personas relacionadas con este sector, estaría directamente asociado a la expansión de las actividades de la construcción y a la provisión de repuestos para maquinaria y el parque automotor que también está en crecimiento.

3.2.2 Las empresas industriales más representativas de la Provincia.

Para una caracterización más profunda de la industria lojana, se describe a continuación a las empresas emblemáticas o más representativas de la provincia. Dicha representatividad se explica por su posicionamiento mercantil y su influencia en la región. Jaramillo y Saraguro (2014), hacen una compilación descriptiva de las principales empresas industriales de Loja, la cual se resume a continuación:

- ***Empresa eléctrica regional del sur (EERSSA)***

Inició sus actividades el 3 de abril de 1897 en la ciudad de Loja, según escritura pública de conformación, veinte socios la constituyeron con un capital inicial de dieciséis mil sucres con la finalidad de instalar luz eléctrica para el servicio público. El 10 de mayo de 1950 se constituye la empresa eléctrica de Zamora conformada por el municipio de Loja (60% del capital social) y la corporación de fomento (40% del capital social) esta empresa se convertiría a partir del 19 de marzo de 1973 en la empresa eléctrica regional del sur que actualmente brinda su servicio en la provincia de Loja, Zamora Chinchipe y Morona Santiago. Al finalizar el año 2010 esta empresa empleaba alrededor de 420 trabajadores.

- ***Monterrey Azucarera Lojana (MALCA)***

Se constituye el 14 de enero de 1959 localizada en el valle de Catamayo, siendo una empresa que genera mayor número de empleos para el sector agrario de la provincia. La producción es continua durante todo el año gracias a la estabilidad del clima y la

eficiencia en cada uno de sus procesos. La capitalización de la empresa se realizó por parte de su propietario, Don Alberto Hidalgo Jarrín, vendiendo algunas propiedades como: una hacienda en Zapotillo, una vivienda en la ciudad de Quito, unas 200 cabezas de ganado vacuno, y completando el financiamiento con deuda por una proporción del 30% de la inversión (GPL, 2011).

- ***Industria Licorera Embotelladora de Loja S.A (ILELSA)***

Nace en 1961 en la ciudad de Loja, como productora de aguardiente y ron “cantaclaro”. Su proceso inicia con la extracción de jugo de caña proveniente de los valles de Malacatos, Tumianuma y comunidades aledañas, además distribuye otras bebidas, sus productos se comercializan en la ciudad y provincia de Loja. Se constituyó en el periodo del Dr. Camilo Ponce Enríquez, quién por decreto ejecutivo ordenó, que los cañicultores, destiladores se constituyeran en asociaciones capaces de formar embotelladoras que servirán para embotellar la materia prima de los asociados (Neira y Calle, 2012). En el año 2010 la empresa también distribuyó una gran variedad de productos como es el Agua de marca PURE WATER, Refrescos Heyser, y Cerveza de la marca Brahma y Budweiser.

- ***Camal Frigorífico de Loja, Cafrilosa***

Empresa creada en Loja el 21 de septiembre de 1965 gracias a la visión de empresarios locales, con el fin de aprovechar los excedentes de carne de vacuno de las provincias de Loja y Zamora, teniendo la posibilidad de industrializar derivados, extender el tiempo de comercialización y ampliar su cobertura de mercado con respecto a la venta de animales vivos. La empresa al 2010 cuenta con 50 variedades de productos en el mercado en diferentes presentaciones.

- ***Decorteja***

Decorteja inicia sus actividades en 1971, se encuentra asentada en el barrio Trapichillo en Catamayo, inicia sus operaciones hace 40 años con la producción de teja, esta empresa se caracteriza por sus productos ecológicos ya que no utilizan el plomo. Fue fundada por el Sr. Carlos Rodríguez Vintimilla

- ***Industria lojana de especerías (ILE)***

Esta empresa se funda en 1972 en la ciudad de Loja, y se dedicada a la fabricación y comercialización de productos como el comino, pimienta, refrito. Nace jurídicamente

el 25 de octubre de 1982, en 1994 inicia sus exportaciones a USA, a partir del año 2005 cambia su razón social como compañía anónima, y en el 2006 inicia sus exportaciones a España. Actualmente produce una variada gama de condimentos y hierbas aromáticas, que son comercializados a nivel nacional e internacional.

- ***Industria agrícola pecuaria S.A (INAPESA)***

Nace el 21 de septiembre de 1973 en la ciudad de Loja, con el fin de producir y comercializar embutidos y carnes de primera calidad. Tiene en el mercado 50 variedades de productos en diferentes presentaciones, al granel y empaques al vacío que son: jamones, mortadelas, salchichas, chorizos, ahumados y carnes.

- ***Farmalemana C.A***

Fue constituida el 12 de mayo de 1978 en la ciudad de Loja. Se constituye como una empresa dedicada a elaborar líquidos y pomadas medicinales, para uso humano y veterinario, así como también la elaboración de productos cosméticos como colonias y cremas.

- ***Diario La Crónica de la Tarde***

Circuló por primera vez el primero de noviembre de 1979 en la ciudad de Loja. Según sus fundadores presentaron el diario como primera causa al servicio de la ciudadanía y de los intereses de la comunidad lojana.

- ***Cerart***

Es una empresa creada en mayo de 1983 dentro de la ciudad de Loja, con el propósito de desarrollar y producir cerámica artística de alta calidad, representando formas y figuras histórico-culturales y sociales de nuestros pueblos.

- ***Ecolac***

La planta inició sus operaciones procesando leche pasteurizada, con la marca “La Colina”, algunos años más tarde empezó a producir queso, crema, yogurt, mantequilla, y manjar de leche, posteriormente cambió la marca denominada ECOLAC. Surge en el año de 1983 dentro de la ciudad de Loja específicamente en la Universidad Técnica Particular de Loja (UTPL), dedicada a la producción de leche pasteurizada además de otros productos que son distribuidos en Catamayo, Calvas, Gonzanamá y provincias de Zamora Chinchipe y El Oro.

- **Lojagas**

Es una compañía de economía mixta, instalada en 1991. Su planta envasadora se ubica en la ciudad de Catamayo, cuyo objetivo es envasar y comercializar el GLP, destinado al abastecimiento del consumo de las provincias de Loja y Zamora Chinchipe.

- **Arcimego**

Nace en el año de 1994 y se ubicada en San Pedro de la Bendita. Se dedicada a la fabricación de materiales para la construcción como: cubiertas, pisos, escaleras y paredes, que cumplen con normas técnicas nacionales e internacionales.

- **Crevigo**

Nace en 1996 en la ciudad de Loja, con la misión de diseñar, fabricar y comercializar productos de vidrio. Esta empresa se encuentra respaldada por equipos y maquinaria tecnificada, además cuenta con cobertura nacional.

- **Diario “La Hora”**

Diario La Hora inició sus publicaciones en Quito el 23 de agosto de 1982 y en la ciudad de Loja abrió sus puertas en 1997.

- **EdiLoja**

Paralelamente con la fundación de la Universidad Técnica Particular de Loja (3 de mayo de 1971) nace la editorial UTPL en 1997. A partir de marzo de 2012, la editorial UTPL pasa a ser una entidad independiente de la Universidad con el nombre de Ediloja Cia. Ltda. Esta ha sido una empresa dedicada a las artes gráficas, cuyo quehacer diario se centra en la elaboración de diversos recursos impresos, tanto educativos como comerciales.

- **Hormiconstrucciones**

Hormiconstrucciones Cia. Ltda, nace en el 2004 y está localizado en Loja. Esta compañía trabaja en materiales que sirven para la construcción.

- **Delaroma**

Industria lojana que inicia en el 2005, como empresa del grupo ILE, en el año 2009 lanza al mercado ecuatoriano café autofiltrado, es una industria pequeña que tiene

como fin expandir sus mercados más allá de los límites nacionales y hacer conocer al mundo las bondades del café lojano.

Como se ha visto, la mayoría de empresas más representativas fueron creadas durante la década de los setenta. Y aunque también en las dos últimas décadas se ha creado un importante número de empresas, estas son en su mayoría pequeñas y poco representativas.

3.3 Evolución del sector secundario de la economía de Loja

En términos agregados, el sector secundario de la economía de la Provincia, tiene su periodo de desarrollo más importante entre 1959 y 1975 con la creación de las industrias más trascendentes, que existen hasta la actualidad; y posteriormente a partir del año 2000 con una expansión considerable en el número de empresas pequeñas. La figura siguiente ilustra este proceso; hasta 1999 existía un total de 441 empresas solamente, mientras que en la década del 2000 se produce una expansión sin precedentes en la provincia, con la creación de 1.291 empresas. A finales de 2010 existen en total 1.731 empresas.

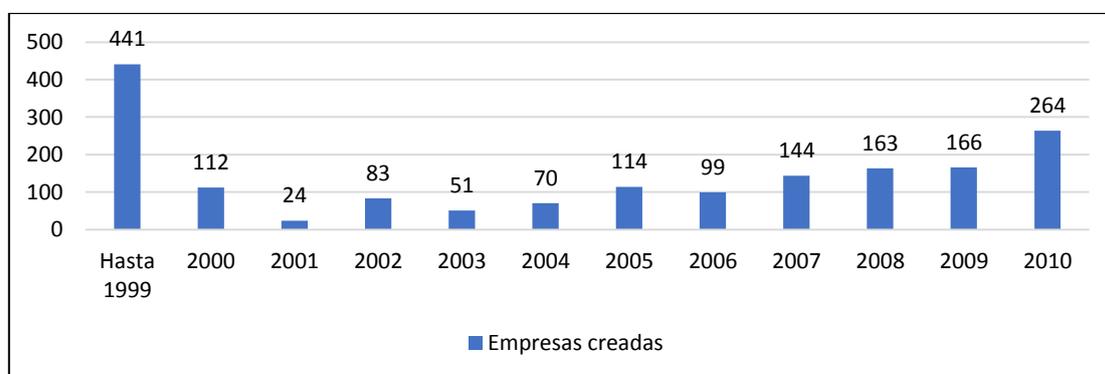


Figura 8. Creación de empresas en el sector secundario de la economía de Loja.

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Censo Económico (INEC) (2010).

No existe un factor concreto al que pueda atribuírsele el rápido crecimiento de la industria en la última década con respecto a las anteriores; probablemente la estabilidad económica aportada por la dolarización de la economía, además del incremento del gasto público y el crecimiento de la demanda en el sector de la construcción sean los factores más importantes.

Las primeras empresas fueron creadas a finales de la década de 1950 con la producción de alimentos y bebidas; pero el período de mayor actividad antes de la última década ocurre a partir de la década de los 70's. Ortega y Quintana (2013), citan algunos de los hechos más trascendentes en el nacimiento del sector industrial y su configuración hacia la situación actual (ver Cuadro 4). Según dichos datos, existen solamente tres empresas grandes: la empresa de especerías, ILE; la Empresa Eléctrica Regional del Sur, EERSA y la industria azucarera MALCA en Catamayo.

La aplicación de algunas políticas públicas de fomento a nivel nacional, financiadas por la bonanza petrolera, habría permitido el despegue de este sector entre los años 1960 y 1970. Dicho proceso no estuvo libre de barreras, de las cuales destaca la carencia de tecnología y limitada mano de obra cualificada. Entre el conjunto de iniciativas de fomento, destacan el ingreso del Ecuador al Pacto Andino (1969) y la súbita ampliación del mercado a causa de los ingresos provenientes de la exportación petrolera en 1972 (Agila y Solís, 2010) que, a su vez, se redistribuían en forma de gasto público y salarios del creciente sector.

Cuadro 4. Categorización de la Industria lojana.

| CIU-3 | Actividad | Industria | Categorización (Empresa) ¹¹ | Año de inicio | Ubicación |
|-------|------------------------|------------------------------|--|---------------|-----------|
| 11 | Petróleo y gas natural | Lojagas | Mediana | 1991 | Catamayo |
| 15 | Alimentos y bebidas | Malca | Grande | 1959 | Catamayo |
| | | Cafrilosa | Mediana | 1973 | Loja |
| | | Ilelsa | Pequeña | 1961 | Loja |
| | | Inapesa | Micro | 1973 | Loja |
| | | Ile | Grande | 1971 | Loja |
| | | Del aroma | Mediana | 2005 | Loja |
| | | Lojalac | Mediana | | Loja |
| | | Ecolac | Mediana | 1985 | Loja |
| | | Comprolacsa | Pequeña | 1995 | Loja |
| 22 | Edición e impresión | Diario "Crónica de la tarde" | Micro | 1979 | Loja |
| | | Diario "La hora" | Mediana | 1997 | Loja |
| | | Editorial UTPL | Mediana | 1997 | Loja |
| 24 | Productos químicos | Farmalemana | Pequeña | 1978 | Loja |

¹¹ El Consejo Superior de Desarrollo de la Pequeña y Mediana Empresa clasifica:

Micro: a) empleados desde 1 a 9, b) volumen de ventas menos de 100.000 y c) volumen de activos hasta 100.000.

Pequeña: a) empleados desde 10 a 49, b) volumen de ventas anuales entre \$ 100.000 y \$ 1'000.000 y c) volumen de activos entre \$ 100.001 y \$ 750.000.

Mediana: a) empleados desde 50 a 159, b) volumen de ventas anuales entre \$1'000.000 y \$ 5'000.000 y c) volumen de activos entre \$ 750.001 y \$ 4'000.000.

Grande: a) empleados desde 159, b) volumen de ventas desde \$ 5'000.000 y c) volumen de activos desde \$ 4'000.000

| | | | | | |
|----|------------------------|---------------------|---------|------|-----------|
| 26 | Minerales no metálicos | Cerart | Pequeña | 1983 | Loja |
| | | Arcimego | Pequeña | 1994 | San Pedro |
| | | Crevigo | Pequeña | 1996 | Loja |
| | | Hormiconstrucciones | Micro | 2004 | Loja |
| | | Decorteja | Pequeña | 1971 | Catamayo |
| 40 | Electricidad | EERSSA | Grande | 1895 | Loja |

Fuente: Ortega y Quintana (2013).

La mayoría de empresas en el sector industrial, citadas en el cuadro anterior, se asocian al aprovechamiento de materias primas locales; esto es en la actividad de alimentos y bebidas, donde se agrupa a las empresas emblemáticas o más importantes de la Provincia; y por otro lado, en la actividad de aprovechamiento de minerales no metálicos, donde también se agrupa a empresas muy reconocidas en el medio.

La evolución de la industria puede medirse también a partir de las cifras generadas por la contabilidad nacional, disponibles para los cuatro últimos años del periodo de estudio. En el cuadro siguiente se muestra la evolución del Valor Agregado Bruto (VAB) generado por las empresas de las dos ramas de actividad directamente asociadas con la actividad industrial: la construcción y la manufactura. Según los datos del BCE, el VAB del sector de la construcción es mucho más elevado que el VAB de la manufactura; en 2007 por ejemplo, la construcción sumó 147 millones de dólares, mientras que la manufactura generó 35 millones. La participación del sector de la construcción en el VAB total fue de 16,7% en 2007, pasando a 18,2% en 2010; el aporte del sector de la manufactura ha descendido un punto porcentual, pasando de representar el 4% en el VAB total durante 2007 a 3% en el año 2010.

Tabla 21. Aporte de la industria manufacturera en al crecimiento económico (VAB)

| Sector | Variables | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 |
|-----------------------------------|--|---------|---------|---------|---------|
| Construcción | Valor agregado bruto del sector (en miles de \$) | 147.964 | 168.096 | 171.764 | 225.949 |
| | Participación de la construcción en el VAB total | 16,70% | 15,70% | 14,60% | 18,20% |
| | Crecimiento anual del VAB sectorial (%) | n/d | 13,60% | 2,20% | 31,50% |
| | Aporte del sector al crecimiento del VAB total | n/d | 0,30% | 5,70% | 2,70% |
| Manufactura | Valor agregado bruto del sector (en miles de \$) | 35.178 | 43.698 | 42.999 | 43.128 |
| | Participación de la construcción en el VAB total | 4% | 4% | 4% | 3% |
| | Crecimiento anual del VAB sectorial (%) | n/d | 24% | -2% | 0% |
| | Aporte del sector al crecimiento del VAB total | n/d | 1,00% | -0,10% | 0,00% |
| Total VAB industria manufacturera | | 183.142 | 211.794 | 214.763 | 269.077 |

| | | | | |
|---|--------|--------|--------|--------|
| Participación de la industria manufacturera en el VAB total | 20,70% | 19,70% | 18,60% | 21,20% |
| Participación de la industria manufacturera en el crecimiento del VAB total | n/d | 1,3% | 5,6% | 2,7% |

Fuente: Elaboración propia en base a datos de las cuentas nacionales (BCE) (2015).

En conjunto ambas ramas de actividad del sector secundario han generado alrededor de 269 millones de dólares en 2010 por concepto de VAB; sumando una participación de 21,2% en el VAB total. Dicha participación en el total de la economía ha crecido levemente desde 20,7% en 2007, gracias al crecimiento constante del sector de la construcción entre dichos años. De lo anterior puede concluirse que el desempeño del sector de la construcción ha sido uno de los más determinantes para el crecimiento de la economía en su conjunto, mucho más importante y representativo que el sector de la manufactura. La importancia de este sector es notable no solamente en términos monetarios, sino por su absorción de trabajadores muy poco cualificados y por ende más vulnerables de la economía. La Tabla siguiente resume la importancia del sector de la construcción en la absorción del empleo; en 1990 un 5,07% (6.519 personas) de la PEA se empleaba en el sector de la construcción. Para el año 2010 dicha proporción ha experimentado un crecimiento hacia 7,56% (13.375 personas).

Tabla 22. Participación del sector secundario en el empleo de la provincia de Loja

| Rama de actividad (Primer nivel) | 1990 | | 2001 | | 2010 | |
|----------------------------------|-------|------|-------|------|--------|------|
| | Casos | % | Casos | % | Casos | % |
| Industrias manufactureras | 6.519 | 4,97 | 6.917 | 5,02 | 10.318 | 5,83 |
| Construcción | 6.649 | 5,07 | 9.015 | 6,54 | 13.375 | 7,56 |

Fuente: Elaboración propia en base a datos de los CPV (INEC, 1990, 2001 y 2010).

En conjunto, ambas ramas de actividad del sector secundario emplean a alrededor del 13% de la población; desde hace aproximadamente 10 años esta participación no ha variado considerablemente. Desde 1990 a 2010 se ha producido un incremento conjunto de 3,35 puntos porcentuales en la absorción de empleo.

Internamente, se puede establecer una caracterización de las empresas del sector industrial, según los datos de las encuestas recientes de manufactura y minería, a una muestra de empresas de este sector. A partir de las variables clave de dicha encuesta (ver Tabla 23), se puede concluir lo siguiente sobre la evolución de las empresas del sector industrial en la última década:

- El tamaño de las empresas expresado por el número de personas que contratan, tiende a crecer. El promedio de trabajadores por empresa en 2002 era de 31, mientras que para 2010 este progresivamente se ha incrementado hasta alcanzar 47 personas por empresa.
- También el incremento de la producción por empresa ha crecido, pasando de \$730.395 en 2002 a \$1' 268.583 en 2010, en promedio. Este incremento representa un crecimiento de 73,68% en los 8 años, o un promedio anual de crecimiento de 9,2%.
- Incluso el promedio de remuneraciones por trabajador ha crecido, pasando de \$2.196 anuales en 2002, a \$9.520 en 2010. Esto es equivalente a \$183 mensuales en 2002 y a \$793 mensuales en 2010. Muy relacionado con lo anterior está el promedio de crecimiento de las utilidades repartidas a los trabajadores (15%), que ha crecido de \$210 per cápita anuales en 2002, a \$1.103 en 2010.

Lo anterior permite inferir que el desempeño económico de las empresas de este sector ha sido favorable durante la última década.

Debido a que los datos recopilados corresponden a una muestra variable de empresas (no a un censo), estos no son directamente comparables interanualmente, por lo cual es preferible analizar de forma secundaria los promedios por empresa, como se muestra en la tabla.

Tabla 23. Variables del funcionamiento del sector industrial en la provincia de Loja.

| Variables | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2008 | 2009 | 2010 |
|---|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Producción total | 18'990.269 | 22'450.349 | 25'606.887 | 26'980.522 | 34'108.140 | 46'096.696 | 37'331.157 | 26'640.242 |
| Depreciaciones | 951.669 | 957.437 | 989.817 | 1'073.882 | 970.180 | 792.411 | 860.558 | 877.283 |
| Total personal ocupado | 810 | 820 | 941 | 958 | 982 | 1.013 | 983 | 982 |
| Total remuneraciones | 1'778.588 | 2'164.325 | 2'466.993 | 2'768.608 | 3'474.989 | 8'229.081 | 9'350.490 | 9'348.614 |
| Participación en las utilidades (15%) | 170.327 | 229.533 | 271.151 | 305.139 | 487.403 | 468.554 | 1'042.746 | 1'083.568 |
| Materias primas y materiales auxiliares | 9'580.800 | 11'444.474 | 12'868.772 | 13'767.341 | 15'465.338 | 15'812.583 | 15'648.587 | 21'912.998 |
| Publicidad | 371.255 | 287.872 | 267.664 | 423.476 | 547.161 | 892.826 | 966.331 | 1'190.265 |
| Número de empresas en la muestra | 26 | 24 | 25 | 24 | 26 | 24 | 21 | 21 |
| Promedio de trabajadores por empresa | 31 | 34 | 38 | 40 | 38 | 42 | 47 | 47 |
| Promedio de producción por empresa | 730.395 | 935.431 | 1'024.275 | 1'124.188 | 1'311.852 | 1'920.696 | 1'777.674 | 1'268.583 |
| Promedio de depreciación por empresa | 36.603 | 39.893 | 39.593 | 44.745 | 37.315 | 33.017 | 40.979 | 41.775 |
| Promedio de remuneración por trabajador | 2.196 | 2.639 | 2.622 | 2.890 | 3.539 | 8.123 | 9.512 | 9.520 |
| Promedio de utilidades por trabajador | 210 | 280 | 288 | 319 | 496 | 463 | 1.061 | 1.103 |
| Promedio de gastos en materia prima | 368.492 | 476.853 | 514.751 | 573.639 | 594.821 | 658.858 | 745.171 | 104.3476 |

Fuente: Elaboración propia en base a la encuestas de manufactura y minería (INEC, 2002-2010).

De la Tabla anterior se puede deducir que en general las empresas están experimentando un crecimiento en sus volúmenes de producción anuales, con excepciones puntuales como la del 2010 donde se nota un empeoramiento importante, y en el año 2008 donde se produce un incremento notablemente atípico.

3.4 El sector secundario como determinante del crecimiento económico

A manera de resumen, tras la revisión de la información presentada en este capítulo, se puede concluir que el sector secundario de la economía, representado por las empresas de transformación productiva, es en términos económicos poco representativo; no obstante es de una importancia crítica para el desarrollo económico de la provincia, por sus encadenamientos con el sector primario y el aprovechamiento de los recursos primarios locales (que han sustentado la demanda y expansión de algunos segmentos agrícolas muy concretos). Estas empresas se concentran en el sector de los alimentos; y han tenido su periodo de auge entre los años 1960 y 1980. Las demás ramas de actividad del sector secundario, se han desarrollado a la par con el crecimiento urbano de la provincia. De estas ramas de actividad la más determinante para el crecimiento económico de la provincia ha sido la construcción, la cual ha tenido incrementos anuales de hasta dos dígitos. Esta rama de actividad ha constituido un factor de arrastre con otras actividades complementarias como la fabricación de muebles, la metalmecánica y el suministro de servicios básicos. Pero pese al crecimiento importante de estas ramas de la industria, de forma agregada su relevancia para el conjunto de la economía es baja (de alrededor del 15%).

El progreso de la industria en Loja ha estado limitado históricamente por factores de distinta índole que limitan su crecimiento y competitividad. Para el año 1974, por ejemplo, los industriales destacaban los problemas de las vías de comunicación terrestre interprovinciales –que causaban pérdidas e imprevistos–; los altos costos de la energía –que por aquellos años se tomaba no de la red nacional sino de la central térmica de Catamayo, con la irregularidad que ello suponía– e incluso el alto costo del crédito productivo en las instituciones financieras, en relación con las capacidades productivas de una provincia deprimida (CAIL, 2013). En la actualidad se pueden dar por solucionadas muchas de esas restricciones, pero subsisten las más estructurales como son: (i) la deficiencia de capital humano, con capacidades técnicas para formular y operar proyectos viables que incorporen tecnología y aprovechen las capacidades de la región; (ii) el reducido tamaño del mercado local, pues Loja se encuentra en el extremo sur, rodeada por dos provincias de mayor desarrollo industrial (Azuay y El Oro) y en el otro extremo por la provincia amazónica de Zamora Chinchipe que se caracteriza por una capacidad de demanda efectiva muy baja, a esto se suma las dificultades para comerciar con el norte del Perú, una zona que también es deprimida

y hacia la cual, los términos de intercambio –fundamentalmente después de la dolarización– hacen poco competitivas las exportaciones. A nivel internacional la competitividad es aún más baja, dado el alto grado de automatización y las economías de escala que se aplican en los países más desarrollados, que desplazan a los competidores pequeños. Las únicas fábricas de mayor magnitud en la provincia son la empresa agroindustrial Ingenio Azucarero Monterrey (MALCA), ubicado en el cantón Catamayo y la Industria Lojana de Especerías (ILE), en la ciudad de Loja, que siguen siendo las más importantes en la provincia tanto desde el punto de vista del empleo como de las inversiones y de la producción que generan.

El sector secundario entonces, ha sido fuente para el crecimiento de la economía pero en menor escala, en comparación con el sector terciario como se verá más adelante, el cual con el pasar de los años ha mantenido un importante predominio, tanto en términos de empleo como de valor agregado.

CAPÍTULO 4: EL SECTOR TERCIARIO DE LA PROVINCIA DE LOJA.

4.1 Contexto histórico

El sector terciario ha adquirido una mayor importancia dentro de la economía ecuatoriana y también en la provincia de Loja. Aunque históricamente, los sectores que han predominado en la economía nacional han sido el sector primario y el secundario, progresivamente en las últimas dos décadas el sector terciario ha incrementado su participación relativa. Esto es lo que puede deducirse a partir de una revisión a las cuentas nacionales anuales. Este sector, incluye actividades tan variadas como el comercio, el turismo, la enseñanza o los servicios personales.

Según Romero (2003), en los países desarrollados, el sector terciario o de servicios constituye una parte importante del producto interno bruto, y se considera fundamental para sostener el grado de desarrollo que los caracterizan, pero principalmente los empleos.

Actualmente en casi todas las etapas de los procesos productivos –incluso los industriales- se incorporan servicios para agregar valor a los bienes finales. Por ello en la dinámica de largo plazo, puede considerarse que las economías en sus etapas de desarrollo migran de unos orígenes basados en el sector primario hacia un mayor protagonismo del sector secundario (industria) y posteriormente al terciario (servicios) en forma sucesiva, siendo este último más intensivo en conocimiento especializado.

4.2 El sector terciario en la provincia de Loja

El sector terciario en la provincia de Loja ha experimentado un importante crecimiento en la última década. En años previos se había concentrado básicamente en los servicios públicos, pero conforme crece la capacidad adquisitiva de las familias, estas tienden a demandar servicios altamente especializados. El acceso a las nuevas tecnologías emergentes –fundamentalmente, las telecomunicaciones– representan una de las mayores fuentes de crecimiento para el sector.

En este capítulo se describe algunos de los rasgos históricos del sector terciario de la provincia de Loja. Si bien no se dispone de datos estadísticos o cualitativos relevantes para cubrir todo el período de estudio, dicha carencia es irrelevante si se considera que el auge del sector terciario es relativamente reciente.

Una de las formas de evaluar dicha estructura económica y la importancia que tiene el sector de los servicios para el conjunto de la economía, es analizando no solamente el valor económico que este genera, sino principalmente las proporciones de la PEA a las que emplea; puesto que es en este ámbito donde su contribución es más notable. Para el caso de Loja, se puede identificar un crecimiento constante del número de personas ocupadas en el sector servicios (ver Tabla 24), pasando de emplear a un 32% de la PEA en 1990, al 46% en el año 2010. En la práctica se constata que el sector servicios existen barreras de entrada considerablemente bajas en comparación con el sector manufacturero o primario, esto permite que un importante número de trabajadores autónomos encuentre empleo en este sector.

Tabla 24. Ocupación de la PEA en el sector terciario, 1990-2010¹².

| Ramas de actividad del sector servicios | 1990 | | 2001 | | 2010 | |
|--|----------------|-----------|----------------|-----------|----------------|-----------|
| | Casos | % | Casos | % | Casos | % |
| Comercio al por mayor y menor | 10.640 | 8 | 14.833 | 11 | 24.079 | 14 |
| Transporte y almacenamiento | 2.780 | 2 | 5.484 | 4 | 7.414 | 4 |
| Información y comunicación | 179 | 0 | | 0 | 1.461 | 1 |
| Actividades de alojamiento y servicio de comidas | 931 | 1 | 1.618 | 1 | 4.902 | 3 |
| Actividades financieras y de seguros | 511 | 0 | 527 | 0 | 1.558 | 1 |
| Actividades inmobiliarias | 525 | 0 | 1.685 | 1 | 131 | 0 |
| Actividades profesionales, científicas y técnicas | 9.593 | 7 | 9.518 | 7 | 2.598 | 1 |
| Actividades de servicios administrativos y de apoyo | | | | | 1.993 | 1 |
| Enseñanza | | | | | 13.412 | 8 |
| Actividades de la atención de la salud humana | | | | | 2.521 | 2 |
| Administración pública y defensa | 9.340 | 7 | 7.875 | 6 | 11.203 | 6 |
| Artes, entretenimiento y recreación | 296 | 0 | 3.908 | 3 | 710 | 0 |
| Otras actividades de servicios | | 0 | | 0 | 2.823 | 2 |
| Actividades de los hogares como empleadores | 7.782 | 6 | 3.377 | 2 | 4.103 | 2 |
| Actividades de organizaciones y órganos extraterritoriales | 25 | 0 | 125 | 0 | 111 | 0 |
| Total | 131.101 | 32 | 137.885 | 37 | 176.915 | 46 |

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Censo Nacional Económico (2010).

Dentro del sector, las ramas de actividad que destacan y han mantenido alta su participación en el empleo de forma estructural durante los treinta últimos años han sido el comercio (14% en 2010), la enseñanza (8% en 2010) y la administración

¹² Los reportes de los censos anteriores no clasifican a los trabajadores por ramas de actividad económica.

pública (6% en 2010). En conjunto, todas las ramas de actividad del sector terciario han pasado de emplear al 31% de la PEA en 1990, a 37% en 2001 y a 45% a finales de 2010.

En otro ámbito de análisis de la economía terciaria, el crecimiento del sector terciario se puede evaluar en función del número de establecimientos creados. Según el último censo económico, hasta el año 1999 se habían creado 1.771 empresas en todo el período anterior (ver Figura 9); pero en la última década se ha producido un crecimiento explosivo de este sector, contabilizándose un total de 5.026 nuevos establecimientos entre 2000 y 2010. Sólo en 2010 se habrían creado 1.266 nuevos establecimientos en el sector de servicios, para alcanzar un total de 6.797 establecimientos en total.

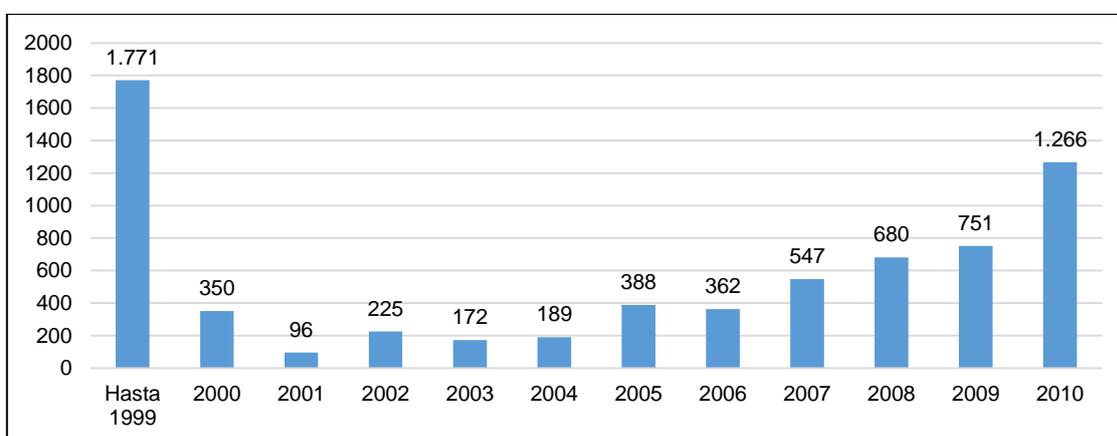


Figura 9. Expansión del sector terciario (creación de empresas) provincia de Loja.

Fuente: Elaboración propia en base a datos del CNE (2010).

De lo anterior se puede afirmar que el sector de los servicios es uno de los más dinámicos y probablemente el principal determinante del crecimiento económico de la Provincia –por la habilitación que genera en la demanda efectiva–. Esto se confirma al contrastarse estos datos con los de valor agregado bruto sectorial, como se revisará más adelante, donde se observa que en general las ramas de actividad asociadas al sector servicios han experimentado un crecimiento de su VAB acelerada. El crecimiento interanual es de alrededor del 9% en promedio, siendo las ramas de comercio, administración pública, transporte y enseñanza las actividades que más han crecido. En los siguientes apartados se hace un análisis más profundo, desagregando el análisis por ramas de actividad.

4.2.1 El sector comercial.

Del conjunto de actividades que conforman el sector de los servicios, la rama comercial puede considerarse como una de las más dinámicas, esta parece estar asociada al crecimiento económico que ha experimentado la provincia a lo largo de los últimos años, según lo revelan los indicadores de: número de establecimientos, participación en el empleo, y crecimiento del valor agregado bruto. La incipiente industrialización de la provincia ha dado lugar a la importación y comercialización de la mayoría de productos manufacturados de consumo final que se consumen en Loja, con lo cual las actividades de comercialización al por menor son de las más extendidas.

El comercio siempre ha sido una de las actividades más importantes en la capital de provincia y en las pequeñas cabeceras cantonales que sirven de nodos para la integración con el sector rural. No obstante en los últimos años parece que ha tenido un crecimiento más acelerado. En la literatura histórica se encuentra que el comercio ha sido una actividad independiente, en la cual los inversionistas emprenden la mayoría de veces con pequeños capitales propios; pero en tiempos recientes lo hacen con el apoyo cada vez más visible del sector bancario, que ha sabido cubrir a este sector con servicios oportunos (GPL, 2011).

Pero este dinamismo del sector comercial es asimétrico en la amplitud del territorio provincial. Siempre ha sido la capital de provincia y los cantones más poblados, los que actúan como nodos comerciales para integrar a los sectores urbano y rural; estos cantones son: Loja, Catamayo, Puyango, Macará y Calvas (Ospina et al., 2008). El cantón Loja en particular, concentra la mayoría de establecimientos comerciales, debido a que es la ciudad más poblada, pero también a la localización de los servicios públicos de mejor calidad (salud, educación, justicia, etc.) y debido también a que alberga a los espacios de decisión política. Todos estos factores han favorecido la inmigración y expansión del comercio entre otros servicios.

El tipo de establecimientos comerciales existentes son diversos, pero destacan por su número y tamaño, los dedicados a actividades de importación y exportación de productos –principalmente desde las provincias vecinas y en muy baja proporción desde el exterior–. Por el número de establecimientos, destacan en cambio las despensas, tiendas de abarrotes, imprentas y agencias; esto puede explicarse por la

baja complejidad de los conocimientos que se requiere para operar estos negocios, así como el bajo monto de inversión inicial que estos demandan. Cabe destacar, sin embargo, que la tendencia al crecimiento del número de establecimientos y el empleo en este sector, puede verse contrarrestada por la incursión de grandes centros comerciales que, en los últimos años, se está observando en la ciudad los cuales por economías de escala y de aglomeración son más competitivos y podrían desplazar a los pequeños comercios existentes.

También debe destacarse que Loja por su condición de provincia fronteriza, históricamente ha mantenido relaciones comerciales con el norte del Perú (aunque en pequeña escala). Pero la presencia de enfrentamientos bélicos entre ambos países (1981 y 1995) ha quebrantado la confianza y sobre todo ha hecho más rígidos los controles aduaneros, con lo cual la movilidad de mercancías y personas entre ambos países eventualmente se veía interrumpida. Luego de la firma del acuerdo de paz en 1998, el comercio se incrementó notablemente hacia el sur de la Provincia, por una temporada. Las mercancías que circulaban entre ambas fronteras eran principalmente bienes de consumo final, materiales de construcción y electrodomésticos (López, 2010). Pero con el paso de los años las relaciones comerciales se han ido ralentizando. En la actualidad persiste en la frontera –en el cantón Macará principalmente– un comercio poco visible (ropa, combustibles y alimentos) entre comerciantes de ambos países, el cual es difícil de cuantificar por su condición de ilegalidad en muchos casos. Los términos de intercambio favorecen en la mayoría de casos a la importación de ciertos productos del Perú, mientras que en sentido contrario, son generalmente los productos subsidiados (gas y otros combustibles) los que se exportan –ilegalmente– para aprovechar el diferencial en precios existente entre ambos países.

Internamente a nivel de cantones, el comercio se ha desarrollado de forma marginal, con alta dependencia de los centros de producción de textiles, calzado, electrodomésticos, material de lectura, vehículos, utensilios de hogar, etc., los cuales se compran en su mayoría de fuera de la Provincia (GPL 2011) y se abastecen a las poblaciones locales a través de una larga cadena de intermediación. De forma menos notable aún, se desarrolla en estos cantones el comercio de la producción de los agricultores, siendo los casos más representativos el comercio de arroz en Macará, de maíz en Pindal, de granos en Paltas y de café en Quilanga y alrededores de Calvas. Pero el reducido control de la cadena de intermediación es poco favorable para el los

agricultores, quienes cuando participan en comercio con el resto del País, lo hacen en términos desventajosos, debido a que los comerciantes urbanos controlan una gran proporción de la cadena y disponen de capital, beneficiándose de forma sistemática de una mayor proporción del valor agregado. En los cantones el pequeño comercio abarca a algunos actores, como los acopiadores en las cabeceras cantonales, que adquieren los productos provenientes de los diversos barrios y parroquias en los días feriados, así también a los dueños de vehículos que acuden hasta las fincas para recoger la producción. Las cantidades más pequeñas se comercializan en las ferias del productor dominicales.

Como eventos importantes del sector comercial en la Provincia, se destaca la –Feria de integración fronteriza ecuatoriana–peruana que se desarrolla desde que el Libertador Simón Bolívar la creó en 1829, siendo esta en la actualidad una de las ferias más grandes del País. Anualmente se realiza entre el 1 y 17 de septiembre aproximadamente y coincide con el evento religioso de la romería de la Virgen del Cisne, el cual convoca a cientos de miles de feligreses de todo el País, dinamizando notablemente al sector de los servicios (alimentación, hospedaje, transporte, entre otros). También la feria agropecuaria y artesanal de Gonzanamá es importante por el poder de convocatoria que ejerce sobre productores ganaderos regionales.

En términos globales, el sector terciario en la economía de la provincia está principalmente representado por pequeños establecimientos del sector comercial. El último Censo Nacional Económico (INEC, 2010), estableció que en la provincia de Loja el 53% de establecimientos económicos se dedican al comercio al por mayor o menor, de este porcentaje el comercio al por menor representa el 97%, dejando tan sólo un 3% al comercio al por mayor. Las actividades de comercio más destacadas son: Venta al por menor de alimentos, bebidas y tabaco (17%) y venta al por menor de alimentos, bebidas y tabaco en puestos de venta y mercados (7%). También, analizando la creación de establecimientos por rama específica del sector terciario, se ratifica el carácter expansivo del sector comercial en la provincia de Loja. La Tabla 25 muestra el número de empresas creadas en las ramas específicas de este sector durante los últimos años. Según se observa, el período comprendido entre 2005 y 2010 ha sido el más dinámico en términos de creación de empresas/establecimientos.

La rama de los servicios que hasta el momento tiene más establecimientos es la de ventas al por menor en comercios no especializados (501 establecimientos); estos

tendrían características similares a las tiendas de abarrotes, bodegas, negocios de bazar y bisutería. La razón principal para explicar esta dinámica sería el crecimiento de la población y la baja inversión requerida para implementar inversiones de este tipo, además de la creciente optimización en los procesos de logística y las facilidades para importar. El crecimiento notable de los establecimientos vinculados con la comercialización de productos relacionados con las telecomunicaciones tiene su explicación lógica en la penetración de internet y el crecimiento del número de usuarios.

Tabla 25. Creación de empresas en el sector de los servicios.

| Actividad CIU secundaria a tres dígitos | Años de creación | | | | | | | | | | | | |
|--|------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|-------|
| | Hasta 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | Total |
| Mantenimiento y reparación de vehículos automotores. | 7 | 2 | 1 | 3 | - | 2 | 3 | 1 | 2 | 2 | 1 | 3 | 27 |
| Venta al por menor en comercios no especializados. | 87 | 31 | 4 | 18 | 10 | 10 | 29 | 30 | 57 | 51 | 65 | 109 | 501 |
| Venta al por menor de alimentos, bebidas y tabaco en comercios especializados. | 39 | 17 | 2 | 6 | 9 | 11 | 14 | 14 | 25 | 29 | 29 | 64 | 259 |
| Venta al por menor de combustibles para vehículos automotores en comercios especializados. | 3 | - | - | 3 | 1 | 2 | 2 | 2 | 1 | 1 | - | 3 | 18 |
| Venta al por menor de equipo de información y de comunicaciones en comercios especializados. | 5 | - | - | 3 | 1 | 2 | 6 | 8 | 9 | 9 | 6 | 11 | 60 |
| Venta al por menor de otros enseres domésticos en comercios especializados. | 28 | 7 | 1 | 2 | 5 | 6 | 4 | 11 | 6 | 12 | 5 | 9 | 96 |
| Venta al por menor de productos culturales y recreativos en comercios especializados. | 16 | 4 | 5 | 11 | 5 | 4 | 13 | 12 | 15 | 12 | 24 | 39 | 160 |
| Venta al por menor de otros productos en comercios especializados. | 61 | 23 | 2 | 14 | 10 | 13 | 31 | 19 | 33 | 30 | 60 | 61 | 357 |
| Otras actividades de telecomunicaciones. | 9 | 11 | 1 | 7 | 3 | 7 | 25 | 19 | 45 | 53 | 48 | 80 | 308 |
| Actividades administrativas y de apoyo de oficina. | 14 | 4 | 4 | 3 | 1 | 3 | 13 | 12 | 18 | 20 | 30 | 26 | 148 |
| Reparación de computadoras y equipo de comunicaciones. | 1 | 1 | 2 | - | 1 | 3 | 6 | 2 | 2 | 1 | 7 | 5 | 31 |
| Reparación de efectos personales y enseres domésticos. | 8 | 5 | 1 | 1 | 1 | - | 1 | 1 | 5 | 2 | 4 | 6 | 35 |

Fuente: Elaboración propia en base a datos del (CNE) (2010).

En las secciones posteriores se describe con mayor profundidad a las ramas de actividad más relevantes: la administración pública, transporte, turismo y el sector financiero.

4.2.2 El sector de la administración pública.

El sector de la administración pública ha sido otra de las ramas de actividad económica que se ha mantenido con una participación notable en la economía de Loja, principalmente en la capital de provincia. A través de la historia la importancia de este sector ha sido notable, aunque no tanto por la importancia del valor agregado que genera, sino en términos de empleo y ante la ausencia de alternativas de empleo en el sector productivo. Ya en 1987 se decía de Loja, que carecía de dinamismo de los actores, debiendo una parte muy importante de su desarrollo al de la administración y del sector público en general (Portais y Rodríguez, 1987). Este comentario hacía referencia a la importancia que tenía la burocracia para activar el consumo.

En años más recientes esta relación se ha mantenido más o menos estable. De acuerdo a los datos oficiales de los censos de población y vivienda del INEC, en las tres últimas décadas el sector público pasó de emplear al 7% de la PEA en 1990, al 6% en 2001 y 6% en 2010. Este sector ha sido importante para la economía local, especialmente como fuente de ingresos para la clase media de la provincia, con unos salarios comparativamente más representativos que los del sector privado.

Pese a las quejas que se han documentado respecto al centralismo y relativo abandono de la provincia de Loja por parte del poder público (Guerrero, 2002) la inversión del Estado sí ha contribuido en gran parte al crecimiento económico de la Provincia. Dicha inversión se ha materializado en la prestación de servicios públicos, construcción de infraestructuras, vialidad, sistemas de riego, semillas gratuitas, paquetes tecnológicos, la creación de PREDESUR, entre otros. Sin embargo, el impacto de esos proyectos ha sido en su mayoría localizado y poco planificados en el marco de una estrategia territorial consistente de largo plazo (Ospina et al., 2008).

Los datos más recientes derivados de las cuentas nacionales (ver Tabla 26) sugieren que la administración pública ha aportado con alrededor del 14% en promedio al VAB total de la provincia durante el período 2007-2010, siendo el aporte monetario de \$167.5 millones de dólares en el último año. El crecimiento anual del sector entre 2009 y 2010 ha sido de 26% y 13%, respectivamente, mientras que para el año 2010 se ha producido un decrecimiento en 7,2%. Este crecimiento podría atribuirse a la disponibilidad de mayores ingresos fiscales derivados de la renta petrolera, pero también a la creciente descentralización de las competencias del Estado hacia los

gobiernos seccionales, que además de visibilizar las carencias de los territorios locales permitió asignar recursos con un criterio de mayor obligatoriedad.

Tabla 26. Aporte de la administración pública a la economía de Loja.

| Administración pública | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 |
|---------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Monto en miles de dólares | 126.205 | 159.571 | 180.633 | 167.567 |
| Participación en el VAB total | 14,2 | 14,92 | 15,36 | 13,51 |
| Crecimiento anual | - | 26,44 | 13,20 | -7,20 |
| Aporte sectorial al crecimiento | - | 3,95 | 2,03 | -1,10 |

Fuente: Elaboración propia en base a datos de (BCE) (2015).

En definitiva, sobre los aportes de la administración pública para el crecimiento de la provincia puede decirse que ha sido marginal. No se puede decir lo mismo del aporte para el desarrollo social, donde es evidente –aunque no se disponga de cifras oficiales precisas al respecto– que es el sector público el que ha asumido la responsabilidad de promover el desarrollo social de forma sostenida. Esto último fundamentalmente desde que se aprobó la última Constitución de la República de 2008.

4.2.3 El sector de la enseñanza.

Las actividades de enseñanza, de acuerdo a la proporción de personas de la PEA que emplean, son otras de las más importantes en el sector de los servicios de la provincia. A esto se suma el hecho de que es una actividad formal, que genera flujos de dinero para sus perceptores de manera estable a diferencia, por ejemplo, de los ingresos agrícolas que son más estacionales.

No se dispone de datos para todo el período 1950-2010, pero según las estadísticas oficiales del INEC¹³, el sector de la enseñanza ha tenido una importancia alta en el empleo local. Entre 1990 y 2010, el sector de la enseñanza ha empleado al 7,32% y 7,58%, respectivamente, de la PEA total de la provincia. Esto implica que el número absoluto de personas trabajando en educación, ha crecido a una tasa mayor que el crecimiento de la población, para mantener en el año 2010 niveles similares a los del año 1990. Desde que se dispone de cifras de la contabilidad nacional a escala cantonal¹⁴, se puede observar también una variación anual positiva en el VAB aportado por el sector de la enseñanza. En toda la Provincia, esta actividad habría generado unos 59 millones de dólares en 2007 y 118 millones de dólares en 2010. Las tasas de crecimiento del VAB durante este corto periodo son mayores entre los años 2008 y 2009 (ver Tabla 27), no obstante este crecimiento en términos de aportación al

¹³ Datos de los tres últimos Censos de Población y Vivienda (1990, 2001 y 2010).

¹⁴ A partir del año 2007, según el Banco Central del Ecuador.

crecimiento del VAB total es mínimo, dado que la participación de la enseñanza en el VAB total es también reducida.

Tabla 27. Aporte del sector de la enseñanza a la economía provincial.

| Enseñanza | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 |
|---------------------------------|--------|--------|---------|---------|
| Monto en miles de dólares | 59.329 | 83.448 | 106.187 | 118.713 |
| Participación en el VAB total | 6,680 | 7,80 | 9,03 | 9,57 |
| Crecimiento anual | | 40,65 | 27,25 | 11,80 |
| Aporte sectorial al crecimiento | | 3,17 | 2,46 | 1,13 |

Fuente: Elaboración propia en base a partir de (BCE) (2015).

Por otro lado, y a una escala más desagregada, se revisó también con fines descriptivos el número de establecimientos existentes en el sector de la enseñanza, encontrándose un total de 426 establecimientos educativos en total, como lo describe la Tabla 28.

Tabla 28. Número de establecimientos educativos creados hasta 2010

| Ramas del sector de la enseñanza | Número de establecimientos |
|---|----------------------------|
| Enseñanza preprimaria y primaria. | 244 |
| Enseñanza secundaria de formación general. | 56 |
| Otros tipos de enseñanza | 43 |
| Enseñanza de formación técnica y profesional. | 31 |
| Enseñanza superior. | 21 |
| Otras actividades profesionales, científicas y técnicas | 15 |
| Enseñanza deportiva y recreativa. | 10 |
| Actividades de apoyo a la enseñanza. | 6 |

Fuente: Elaboración propia en base a partir de datos del CENEC (2010).

De acuerdo a la tabla 28 el mayor número de establecimientos educativos han sido creados en torno a la educación preprimaria, primaria y secundaria. Lo importante de este sector es que, si bien no genera un valor agregado importante según las cuentas nacionales, constituye una fuente de empleo significativa para un amplio número de docentes, además de que cumple con la función de formación del talento humano que, como es sabido, tiene efectos multiplicadores para la economía y la sociedad en su conjunto.

4.2.4 El sector de del transporte.

La evolución del sector del transporte constituye también una señal del crecimiento económico, pues este sector está relacionado con los flujos materiales, ya sea de materias primas, derivado de los procesos industriales, del comercio o simplemente de la movilidad de personas. Incluso está asociado al incremento de la capacidad adquisitiva de las familias.

Las características geofísicas de la provincia de Loja, que la ubican en un extremo del País y en situación de una baja interrelación con las demás provincias o mercados de influencia, hacen que el sector del transporte esté poco desarrollado. Loja en general no es una provincia de tránsito de mercancías, o una zona óptima para la prestación de servicios logísticos, por tal razón, el desarrollo del sector del transporte siempre ha estado relacionado, más con la dinámica interna de crecimiento económico local, y con el abastecimiento de los productos que se importan desde el norte del país.

Los ejes viales se describen a continuación:

- **Eje No. 1:** Interoceánica.
- **Eje No. 3:** Loja – Catacocha – Zapotillo – Sullana – Piura.
- **Eje No. 4:** Loja – Saraguro – Cuenca.
- **Eje No. 7:** Loja, Vilcabamba, Zumba, Jaén, Cajamarca.
- Loja – Catamayo – Gonzanamá – Cariamanga – Sozoranga – Macará.

Se completan el sector del transporte, las actividades de transportación aérea. La Provincia cuenta con 2 aeropuertos de servicio públicos: el Camilo Ponce Enríquez, de Catamayo y el aeropuerto José María Velasco Ibarra, de Macará. El aeropuerto de Catamayo fue construido en el régimen del presidente Camilo Ponce Enríquez (1956-1960) y como un efecto de gratitud, le pusieron su nombre. Posee una pista de 2.000 metros de longitud por 30 metros de ancho, de pavimento rígido con una resistencia para 50.000 libras. Por otro lado el aeropuerto de Macará, está localizado a una distancia de 240 km de la capital de provincia, y es utilizado en ocasiones especiales por las Fuerzas Armadas, o en casos de emergencia cuando el Aeropuerto de Catamayo está temporalmente cerrado (Ramón y Solano, 2009).

Desde el lunes 13 de mayo de 2013, el renovado aeropuerto oficialmente lleva el nombre de Aeropuerto Ciudad de Catamayo, en sustitución del anterior, porque a pesar del nombre oficial, muchos lo conocían como el aeropuerto de Catamayo. Se realizó el concurso "Un nombre para el aeropuerto de Catamayo" el cual fue convocado por el Ministerio de Transporte y Obras Públicas (MTO) del cual hubo 908 propuestas. El nombre "Ciudad de Catamayo" obtuvo 7.131 votos (50,54%) razón por la cual en la actualidad lleva ese nombre (*Ibíd*).

Adicionalmente el sector del transporte se completa con la participación del transporte aéreo, aunque este en la provincia tiene un incipiente desarrollo y participación.

Conexión directa desde Quito y Guayaquil, el arribo se efectúa al Aeropuerto ciudad de Catamayo, localizado en el cantón Catamayo, a 35 Km de la ciudad de Loja, capital de la provincia (ver Anexo 1).

Al desempeño de estas actividades de transportación está ligada a la evolución del tamaño del parque automotor. La Figura 10 describe el proceso de crecimiento del mismo en la provincia, crecimiento que se hace más notable a partir del año 2000. Indirectamente puede interpretarse también esta variable como un indicador de bienestar económico, puesto que la adquisición de un vehículo privado ya sea para trabajo o movilización simplemente, implica para los hogares un nivel de solvencia razonable o la existencia de unos excedentes libres después de la cobertura de las necesidades básicas.

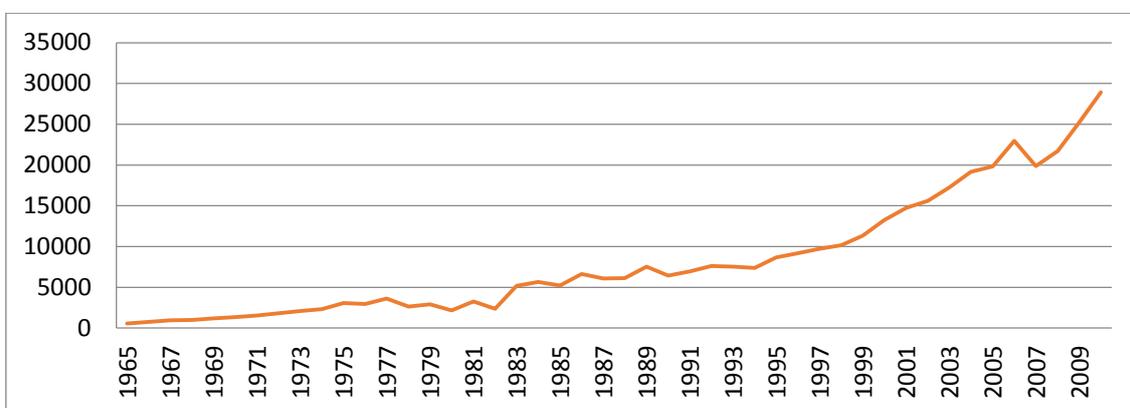


Figura 10. Evolución del parque automotor en la provincia de Loja.

Fuente: Anuarios del transporte (INEC) (2010).

Uno de los determinantes de la ampliación del parque automotor, podría haber sido la progresiva ampliación del perímetro urbano, que implicó una mayor dispersión de las viviendas. También tiene mucha relación con el crecimiento demográfico y seguramente con una favorable dinámica económica durante los años posteriores a la dolarización que permitió a los hogares invertir en la compra de vehículos. También puede atribuirse como otro factor desencadenante de ese crecimiento a las mejoras en la estructura y el mantenimiento vial de la provincia, ocurridas en los últimos años, lo cual permitió mayores facilidades para el desplazamiento de los vehículos y la reducción en los costos de las averías a los mismos.

La insuficiencia de datos históricos desde años más anteriores, limita el análisis temporal que puede hacerse para analizar la evolución del sector del transporte en la provincia durante todo el período de estudio (1950-2010), no obstante recurriendo a

los datos disponibles para periodos recientes (censos de población y vivienda, INEC: 1990, 2001 y 2010) se puede identificar una dinámica creciente de este sector, tanto en función de su aporte al empleo como al valor agregado a la economía.

En términos de empleo, a finales de la década de los 80's según el INEC (1990) existían un total de 2.780 personas ocupadas en el sector del transporte, representando un 2,12% de la PEA. Para el año 2001 esta proporción había subido a 3,98%, empleando a un número de 5.484 personas (INEC, 2001). Mientras que al año 2010 existían ya 7.414 personas ocupadas en el sector del transporte y almacenamiento, representado el 4,19% del empleo de la PEA de la provincia (INEC, 2010). De lo anterior se deriva que el sector del transporte ha ganado importancia como una fuente de empleo en los últimos años, absorbiendo mano de obra que antes se ocupaba en otros sectores.

En cuanto al valor económico que esta rama de actividad aporta a la economía de la provincia, se puede decir que representa alrededor del 10% del VAB, manteniéndose en niveles parecidos en los cuatro últimos años de este período de estudio (2007-2010), pero la variación anual o tasa de crecimiento promedio en este período, ha sufrido un drástico cambio, pasando de 10% y 20% en 2008 y 2009 respectivamente, a 0% en el año 2010 (ver Tabla 29). No se dispone de cifras para los años anteriores del período bajo estudio.

Tabla 29. Variables económicas asociadas al sector del transporte en Loja.

| Sector del transporte | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 |
|---------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Monto en miles de dólares | 92.397 | 105.520 | 126.100 | 125.474 |
| Participación en el VAB total | 10,40% | 9,87% | 10,72% | 10,12% |
| Crecimiento anual | | 14,20% | 19,50% | -0,50% |
| Aporte sectorial al crecimiento | | 1,40% | 2,09% | -0,05% |

Fuente: Elaboración propia en base a datos del BCE (2015).

Pese a lo dicho, debe aclararse que estos datos de muy pocos períodos en sí mismo no pueden ser concluyentes para describir el aporte del sector del transporte al crecimiento económico de la Provincia, no obstante constituyen un punto de referencia para pensar en la estructura anterior de este sector, más aun sabiendo que existe bastante correlación entre el crecimiento económico –o ciclo económico– y el crecimiento del transporte, pues en los períodos en los que la economía sufrió contracciones, también el sector del transporte ha tenido un peor desempeño. De lo anterior se puede conjeturar que el sector del transporte en sí mismo no ha constituido

un factor determinante del crecimiento económico en la provincia de Loja, más bien existe un ajuste e interdependencia con otros sectores, en base a los que se apalanca el crecimiento causado por factores como el crecimiento de la demanda efectiva de bienes, de la industria, de la construcción, entre otros.

4.2.5 El sector turístico.

Finalmente, una de las actividades económicas asociadas al sector terciario en la economía que se aborda en esta sección es la relacionada con el sector de los servicios de soporte para actividades turísticas. Aunque la no disponibilidad de series históricas para analizar el desempeño de este sector en el tiempo, dificulta un análisis objetivo de la importancia de este sector para el crecimiento económico de la Provincia, abordando cifras recientes se puede obtener una panorámica del funcionamiento del sector, que permita aproximar el rol que juega este sector en la economía de Loja.

De acuerdo a los datos de los censos de población y vivienda del INEC (1990, 2001 y 2010), en las tres últimas décadas en términos de empleo las actividades conexas que constituyen al sector turístico habrían ocupado aproximadamente a 931 personas en 1990, experimentando un incremento a 1.618 personas en 2001 y a 4.902 personas en 2010. La importancia porcentual con respecto al total de la PEA es aún baja (0,71%, 1,17% y 2,77%, respectivamente), pero considerando el crecimiento de la población, puede considerarse que la absorción de empleo por parte de este sector ha sido considerable en los últimos años, si se tiene en cuenta que Loja es una provincia pequeña y con una matriz económica poco diversificada.

El aporte de estas actividades en términos monetarios parece ser más considerable, pues en años recientes se conoce por cifras oficiales (ver Tabla 30) que el aporte al VAB de la provincia pasó de 23 millones de dólares en 2007, a 36 millones en 2010, representado alrededor de 2% del VAB total y con unas tasas de crecimiento bastante altas de 18%, 8% y 21% en los tres últimos años (*Ibíd*).

Tabla 30. Variables económicas asociadas al desempeño del turismo en Loja.

| Actividades de alojamiento y de comidas | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 |
|---|--------|--------|--------|--------|
| Monto en miles de dólares | 23.138 | 27.425 | 29.732 | 36.047 |
| Participación en el VAB total | 2,60 | 2,56 | 2,53 | 2,90 |
| Crecimiento anual | | 18,53 | 8,41 | 21,24 |
| Aporte sectorial al crecimiento | | 0,04 | 0,02 | 0,06 |

Fuente: Elaboración propia en base a datos del BCE (2015).

Como se observa en la tabla anterior, el aporte del sector turístico al crecimiento económico de la provincia es poco representativo en términos monetarios, pues durante los tres últimos años ha aportado en menos del 1% del crecimiento del VAB total, y la participación relativa en el total se mantiene también en alrededor del 2%, pero en términos absolutos, los recursos que genera aportan a la dinamización de otros sectores (como transporte, restaurantes y hoteles, servicios básicos, etc.).

Alrededor de esta dinámica de crecimiento observada, podrían estar los resultados de un desarrollo importante de la infraestructura y promoción turística, en torno a atractivos como el Valle de Vilcabamba, el Parque Podocarpus, la Virgen y Santuarios de El Cisne y también la cultura Saraguro (GPL, 2011). El último Censo económico documentó en 2010 la existencia de 138 establecimientos de “Actividades de alojamiento para estancias cortas”, los cuales pueden asociarse con la actividad hotelera, revelando a su vez una imagen de la capacidad instalada que se ha desarrollado hasta la actualidad alrededor de la incipiente actividad turística de la provincia. El desarrollo de esta actividad en otros contextos ha servido de motor para impulsar la economía nacional. La actividad relacionada con el turismo rural y cultural permite conocer las tradiciones, costumbres y manifestaciones culturales. En Loja constituye una buena oportunidad para incentivar el crecimiento económico, porque esta región cuenta con una importante riqueza en manifestaciones culturales, arquitectónicas, musicales, paisajísticas y para el turismo vivencial. En el Anexo 2 se muestran los principales atractivos turísticos.

4.2.6 Servicios Financieros.

El sistema financiero en Loja se ha vuelto bastante dinámico y flexible, debido al alto nivel de competitividad existente, lo que ha obligado tanto a los bancos como a las cooperativas de ahorro y crédito a extender sus oficinas y cubrir la mayor extensión del mercado financiero posible. En la provincia existe una gran gama de instituciones financieras, en su mayoría sucursales de bancos regionales y pequeñas cooperativas de ahorro y crédito.

Según el GPL (2011), las colocaciones del sistema financiero, considerando que el cantón Loja, posiblemente por ser la capital de la provincia es la que tiene un mayor ingreso en cuanto a bancos privados nacionales, cooperativas de ahorro y crédito, instituciones financieras públicas y mutualistas, le sigue en cantidad de colocaciones el

cantón Catamayo, asumiendo que por contar con una de las industrias de mayor magnitud de la provincia tiene un gran movimiento comercial. Por otro lado el cantón Macará por ser un cantón de frontera también tiene un porcentaje considerable de colocaciones en cuanto a bancos privados nacionales y cooperativas de ahorro y crédito.

Al igual que con las demás ramas de actividad, es a partir de la última década cuando empiezan a desarrollarse de forma rápida los servicios financieros. El proceso de evolución histórico de esta rama de actividad en las tres últimas décadas, según los datos disponibles (ver Tabla 31), muestra que relación al número de trabajadores, el sector triplicó su absorción en la última década, mientras que el número de establecimientos ha crecido en una proporción muy superior, pasando de 9 reconocidos formalmente en 2001, a 317 a finales de 2010.

Tabla 31. Número de establecimientos y personal ocupado en el sector financiero

| Ramas de actividad del sector servicios | 1980 | 1990 | 2001 | 2010 |
|---|------|------|------|--------------------------|
| Participación en el empleo (personal ocupado) | n/d | 511 | 527 | 1.558 |
| Número de establecimientos (solo casa matrices) | 3 | 3 | 9 | 317 (incluye sucursales) |

Fuente: Elaboración propia con base en INEC (CPV y CENEC; 1980-2010).

El número de establecimientos creados en la última década es impresionante, a pesar de la discrepancia por no incluirse los establecimientos que han quebrado o cerrado durante este período (los datos mostrados en la tabla anterior son aportados por las entidades existentes al momento de ejecutarse el censo económico de 2010).

En términos financieros, se conoce por las cuentas provinciales de los años recientes, que el aporte del sector financiero al valor agregado es uno de los más altos, si se considera que el número de establecimientos económicos es reducido con respecto a los demás sectores, este es superior al aporte del sector turístico, antes descrito.

Tabla 32. Variables económicas asociadas al desempeño del sector financiero en Loja.

| Sector del transporte | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 |
|---------------------------------|--------|--------|--------|--------|
| Monto en miles de dólares | 33.345 | 32.828 | 40.122 | 32.120 |
| Participación en el VAB total | 4% | 3% | 3% | 3% |
| Crecimiento anual | n/d | -2% | 22% | -20% |
| Aporte sectorial al crecimiento | n/d | 0,00% | 0,80% | -0,50% |

Fuente: Elaboración propia en base a datos del BCE (2015).

El valor agregado en dólares asciende a 33 millones en 2007, manteniéndose relativamente estable hasta 2010, con excepción del año 2009 donde se observa un VAB de 40 millones. En comparación con el total del VAB generado por la economía de la provincia, el sector financiero representa aproximadamente el 3%; y aunque la variación anual de su producto sea considerablemente voluminosa en términos relativos, su aporte al crecimiento o decrecimiento del conjunto de la economía de la provincia es prácticamente insignificante (inferior al 1%).

4.3 Sector terciario como fuente de crecimiento económico

De una revisión a los datos recientes del sector terciario de la economía en la Provincia, se puede concluir que este es el sector que más aporta en términos monetarios y de absorción de empleo. La falta de series estadísticas no permite hacer un seguimiento continuo de todo el período de estudio, por lo cual se consideró solamente los datos de los últimos años. La revisión debió limitarse a períodos discretos de las últimas tres décadas, aprovechando la información divulgada por los censos de población y vivienda del INEC, y la información anual de las cuentas nacionales provinciales, publicadas para 2007-2010. No obstante, considerando que el auge del sector terciario ha ocurrido precisamente en los años reciente, la carencia de información pierde importancia.

En el sector terciario, las ramas de actividad más representativas para la economía provincial en las últimas tres décadas habrían sido: el comercio, el transporte, la administración pública, el turismo, las actividades de enseñanza y financiero. Estas actividades, a la vez que generan la mayor proporción del valor agregado que se produce en la provincia, también emplean a la mayor proporción de la PEA. Su crecimiento puede estar asociado al incremento de la presencia de organismos del Estado en la provincia, al crecimiento de la población urbana y del poder adquisitivo de las familias, que cada vez pueden costearse mayores servicios privados, pero también a la absorción a de las tecnologías emergentes entre las que destacan las telecomunicaciones, las cuales a la vez que aportan nuevos equipos para incrementar la productividad de las actividades tradicionales, demandan de servicios conexos para su funcionamiento, sustentando en torno a sí, a un importante número de empleos (en comercio al por menor, reparaciones, energía, etc.).

Pero el aporte decisivo del sector terciario a la economía, radica en la proliferación de establecimientos económicos de comercio al por menor con distintas especialidades.

Paralelamente se han desarrollados otros servicios como la enseñanza, sistema financiero, turismo, etc., pero su aporte no es tan representativo como lo es el del comercio al por menor, tanto por su aporte al empleo como al valor agregado.

**CAPÍTULO 5: LOS SECTORES PRODUCTIVOS COMO DETERMINANTES DEL
CRECIMIENTO ECONÓMICO**

5.1 Introducción

El desarrollo económico experimentado por la provincia de Loja es evidente. En los últimos sesenta años que comprende este estudio, se han experimentado notables avances en términos de crecimiento económico, absorción laboral y reducción de la pobreza. En este proceso han existido matices y hechos relevantes que deben conocerse, pues han contribuido a la configuración del actual sistema económico que tiene la provincia de Loja. Entre estos factores se encuentran algunos restrictivos y otros favorables, los cuales no han sido estudiados desde una perspectiva económica.

En la mayor parte de este periodo histórico, la economía de la provincia estuvo condicionada por factores como: una excesivamente concentrada propiedad de la tierra en momentos en que las actividades agropecuarias eran la principal –sino la única– actividad económica conocida; ciertos fenómenos climáticos adversos; el desarrollo incipiente de su sector industrial; un relativo aislamiento de los demás polos de desarrollo del País e incluso por una excesiva polarización de las inversiones públicas en función de los intereses sesgados de los gestores de la administración pública.

Es a partir de la última década donde se observa un despegue económico en casi todos los sectores de la económica, particularmente en el sector terciario, liberado aparentemente, por el incremento en la capacidad adquisitiva de las familias el cual, a su vez, estaría respaldado por el ingreso de las remesas de migrantes¹⁵, la inversión pública creciente de los últimos años y la expansión del sector de la construcción ante la expansión urbana. En períodos previos se habían vivido cortos periodos de auge económico, inducidos por el desarrollo de la industria manufacturera. El sector primario que por la mayor parte del tiempo ha constituido el soporte para el resto de la economía, no ha experimentado procesos de crecimiento destacables como los demás sectores, con excepción de los últimos años de la década del 2000, cuando se han producido algunas iniciativas de reactivación del café de exportación en Quilanga y el incremento de la productividad agrícola tras la incorporación de paquetes tecnológicos de alto rendimiento en Pindal y los alrededores.

En los capítulos anteriores se describió el proceso de evolución de los sectores económicos primario, secundario y terciario, de forma independiente. Para

¹⁵ Recuérdese que la provincia de Loja es una de las que más migrantes expulsó en tiempos de la crisis económica de 1999.

complementar el análisis, y pretendiendo extraer resultados más concluyentes sobre los determinantes del desempeño económico de la provincia, en este capítulo se analiza de forma conjunta los tres sectores y se realiza una comparación entre los mismos. Para dicho análisis se emplea los datos oficiales disponibles sobre producción y empleo. En base a esos hechos históricos resultantes, se esbozó ideas para redireccionar la política económica, buscando cubrir las brechas estructurales en el funcionamiento de la economía.

5.2 Los determinantes del desarrollo socio-económico de la Provincia

El análisis de los determinantes del progreso económico y social que se presenta en esta sección, se realizó, no con fines probatorios sino descriptivos. Por la falta de datos estadísticos suficientes, no fue posible un análisis de causalidad más concluyente. Sin embargo, la información oficial disponible, permite establecer comparaciones entre la evolución histórica de estos sectores económicos primario, secundario y terciario, identificando claramente cuáles han sido las actividades más importantes en términos de absorción de empleo y aportes a la producción.

5.2.1 Evolución del desarrollo social.

El capítulo inicia con una revisión de cómo estuvo situada la provincia de Loja en términos de desarrollo socio-económico en el contexto nacional, durante los primeros años del período en estudio y cómo ha evolucionado hasta la actualidad. Para ello se emplea los datos de pobreza medida por necesidades básicas insatisfechas (ver Tabla 33), asumiendo que este puede considerarse como un indicador estructural del grado de desarrollo o subdesarrollo económico de los hogares.

Los datos de pobreza por NBI muestran a Loja como una provincia de desarrollo medio. Durante el período 1990-2010, que es para el que se dispone de datos, la superación de la pobreza en Loja habría sido más favorable que en muchas de las demás provincias; solamente Galápagos, Pichincha, Azuay y Carchi han tenido un mejor desempeño que Loja en la reducción de la pobreza, durante el período mencionado. Lo anterior implica un proceso de desarrollo económico positivo al menos si se considera al desarrollo socio-económico como antítesis de la pobreza o como un resultado de la reducción de la pobreza. Sin embargo, pese a la reducción de la pobreza, en términos relativos durante estas tres últimas décadas, la provincia de Loja mantiene en una posición similar que hace tres décadas: Loja ocupa el lugar número

14 de 22 provincias; esto se explica por el elevado índice de pobreza existente en 1990, donde la brecha con las demás provincias era mayor.

Tabla 33. Evolución de la pobreza (NBI) de Loja en relación a las demás provincias.

| Provincia | Porcentaje de pobreza NBI por año de referencia | | |
|------------------|---|------|------|
| | 1990 | 2001 | 2010 |
| Sucumbíos | 98 | 94 | 87 |
| Orellana | 99 | 94 | 85 |
| Los Ríos | 94 | 88 | 79 |
| Napo | 92 | 87 | 79 |
| Esmeraldas | 91 | 84 | 78 |
| Zamora Chinchipe | 93 | 85 | 74 |
| Manabí | 89 | 84 | 77 |
| Morona Santiago | 90 | 84 | 76 |
| Bolívar | 88 | 84 | 76 |
| Cotopaxi | 89 | 83 | 75 |
| Cañar | 89 | 80 | 67 |
| Pastaza | 83 | 79 | 70 |
| Loja | 85 | 76 | 62 |
| Chimborazo | 81 | 74 | 67 |
| El Oro | 81 | 72 | 61 |
| Guayas | 79 | 73 | 59 |
| Galápagos | 93 | 66 | 52 |
| Carchi | 81 | 70 | 57 |
| Tungurahua | 78 | 70 | 57 |
| Imbabura | 76 | 67 | 54 |
| Azuay | 72 | 61 | 48 |
| Pichincha | 63 | 51 | 33 |

Fuente: Serrano (2013), con datos del CPV.

El progreso socio-económico mencionado, evidentemente, no ha estado asociado a un factor especialmente identificable. No se puede establecer relaciones de causalidad con precisión, sin embargo, de acuerdo a los relatos históricos revisados y algunas de las cifras antes analizadas, se intuye que los factores asociados a la reducción de la pobreza serían los siguientes:

- Elevada tasa de migración rural-urbana, con la consiguiente mejora de las familias en la cobertura de sus necesidades antes insatisfechas;
- Al incremento de los esfuerzos de los organismos del gobierno, en la cobertura de los principales servicios básicos: agua potable, saneamiento, e incluso proyectos de vivienda social (especialmente en los centros poblados);
- Al ingreso de las remesas de los migrantes, con la consiguiente mejora de la calidad de vida de las poblaciones rurales, que son las que tradicionalmente tienen una mayor incidencia de pobreza por NBI;

- Y a las mejoras en la economía de los hogares, como rezago de la expansión económica experimentada por la provincia a partir del año 2000.

Todos los factores antes mencionados tienen la posibilidad de influir en la reducción del índice de pobreza por NBI, dadas las características metodológicas de este.

Otros datos, como los de empleo, disponibles para el periodo 1990-2010 (ver tabla 34), también muestran mejoras en la situación económica de las familias durante la última década; esto se evidencia por el mayor número de personas que dejan de trabajar para dedicarse aparentemente a otras actividades como el estudio.

Tabla 34. Ocupación global de las personas en Loja.¹⁶

| Que hizo la semana pasada | Censo de 1990 | | Censo de 2001 | | Censo de 2010 | |
|-------------------------------|----------------|------------|----------------|------------|----------------|------------|
| | Casos | % | Casos | % | Casos | % |
| Trabajó | 119.840 | 40 | 132.638 | 37 | 131.424 | 32 |
| Tiene trabajo pero no trabajó | 2.106 | 1 | 3.043 | 1 | 3.625 | 1 |
| Cesante | 1.409 | 0 | 1.748 | 0 | 1.922 | 0 |
| Busco trabajo por primera vez | 780 | 0 | 456 | 0 | 267.792 | 67 |
| Solo quehaceres domésticos | 80.961 | 27 | 78.700 | 22 | | |
| Solo estudiante | 82.158 | 27 | 109.719 | 31 | | |
| Solo jubilado | 877 | 0 | 1.833 | 1 | | |
| Solo pensionista | 255 | 0 | 499 | 0 | | |
| Impedido para trabajar | 6.732 | 2 | 8.601 | 2 | | |
| Se ignora | 4.992 | 2 | 20.183 | 6 | - | - |
| Total | 300.110 | 100 | 357.420 | 100 | 404.763 | 100 |

Fuente: Elaboración propia en base a datos de los Censos de Población y Vivienda (INEC).

Analizando la participación del empleo en este proceso de desarrollo socio-económico, se puede identificar cuál de los sectores de la economía es el que más empleo ha absorbido durante este período (ver Tabla 35). Se constata que, mientras que a finales de los 80's eran el sector de *agricultura, ganadería, silvicultura y pesca*, junto al *comercio y sector público*, los que acogían a más del 65% de la PEA; para el año 2010 estos sectores acogen a solamente el 49% de la PEA. Es evidente que ha existido un cambio estructural durante este período, en el cual se destaca la disminución del empleo en el sector agrario, debido fundamentalmente a los problemas que ha experimentado el campo para retener a la fuerza laboral más joven en un contexto rural muy poco favorable para el progreso socio-económico de las familias de forma autónoma. Esa condición del medio rural estuvo –como se analizó en los capítulos anteriores– robustecida por las sequías de finales de los 70's, por la migración de los

¹⁶ Los datos no son plenamente comparables en todos los rubros, pero sí en el más importante para este rubro: el trabajo pleno (primera fila de la tabla).

90's y por las condiciones de desventaja estructural que enfrenta el medio rural para prestar los servicios básicos necesarios a las familias, a diferencia del medio urbano que es un polo de atracción de población por las oportunidades de empleo y mayor cobertura de los servicios. Otra de las explicaciones para este cambio estructural en el empleo, radica en la evolución espontánea de la economía de la provincia, en correspondencia con los cambios observados en la economía y realidad social global, donde también predomina el sector terciario de la economía.

Tabla 35. Evolución del empleo en la provincia de Loja por rama de actividad.

| Rama de actividad (Primer nivel) | 1990 | | 2001 | | 2010 | |
|---|----------------|------------|----------------|------------|----------------|------------|
| | Casos | % | Casos | % | Casos | % |
| Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca | 65.653 | 50,08 | 60.646 | 43,98 | 53.356 | 30,16 |
| Explotación de minas y canteras | 910 | 0,69 | 295 | 0,21 | 698 | 0,39 |
| Industrias manufactureras | 6.519 | 4,97 | 6.917 | 5,02 | 10.318 | 5,83 |
| Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado | 212 | 0,16 | 396 | 0,29 | 447 | 0,25 |
| Distribución de agua, alcantarillado y gestión de desechos | 241 | 0,18 | | 0,00 | 335 | 0,19 |
| Construcción | 6.649 | 5,07 | 9.015 | 6,54 | 13.375 | 7,56 |
| Comercio al por mayor y menor | 10.640 | 8,12 | 14.833 | 10,76 | 24.079 | 13,61 |
| Transporte y almacenamiento | 2.780 | 2,12 | 5.484 | 3,98 | 7.414 | 4,19 |
| Información y comunicación | 179 | 0,14 | | 0,00 | 1.461 | 0,83 |
| Actividades de alojamiento y servicio de comidas | 931 | 0,71 | 1.618 | 1,17 | 4.902 | 2,77 |
| Actividades financieras y de seguros | 511 | 0,39 | 527 | 0,38 | 1.558 | 0,88 |
| Actividades inmobiliarias | 525 | 0,40 | 1.685 | 1,22 | 131 | 0,07 |
| Actividades profesionales, científicas y técnicas | 9.593 | 7,32 | 9.518 | 6,90 | 2.598 | 1,47 |
| Actividades de servicios administrativos y de apoyo | | | | | 1.993 | 1,13 |
| Enseñanza | | | | | 13.412 | 7,58 |
| Actividades de la atención de la salud humana | | | | | 2.521 | 1,83 |
| Administración pública y defensa | 9.340 | 7,12 | 7.875 | 5,71 | 11.203 | 6,33 |
| Artes, entretenimiento y recreación | 296 | 0,23 | 3.908 | 2,83 | 710 | 0,40 |
| Otras actividades de servicios | | | | | 2.823 | 1,60 |
| Actividades de los hogares como empleadores | 7.782 | 5,94 | 3.377 | 2,45 | 4.103 | 2,32 |
| Actividades de organizaciones y órganos extraterritoriales | 25 | 0,02 | 125 | 0,09 | 111 | 0,06 |
| No declarado | 8.315 | 6,34 | 8.689 | 6,30 | 12.344 | 6,98 |
| Trabajador nuevo | 0 | 0,00 | 456 | 0,33 | 5.417 | 3,06 |
| Total | 131.101 | 100 | 137.885 | 100 | 176.915 | 100 |

Fuente: Elaboración propia en base a datos de los censos de Población y Vivienda (INEC).

Como se observa en la tabla anterior, la estructura de ocupación de la provincia revela una pérdida de absorción laboral en el sector primario (que pasa de 50% en 1990 a 30% en 2010), a la vez que otras ramas del sector terciario, como el transporte, enseñanza, comercio, alojamiento y transporte, han incrementado su participación.

Como rasgo general también se identifica que el sector secundario de la economía constituido, básicamente, por las actividades de manufactura y la construcción, apenas pasan de acoger al 10% de la PEA en el año 1990, a 13,4% en el año 2010. De lo anterior se deduce que el sector más dinámico de la economía de la Provincia, medido por su capacidad para absorber empleo, es el de los servicios, el cual ha crecido especialmente en la última década.

5.3 Análisis comparativo de los sectores económicos

Tanto el sector primario, como el secundario y el terciario, han experimentado progresos importantes durante el período bajo estudio; cada uno en un momento o espacio específico. En esta sección se profundiza en el análisis comparativo, entre estos sectores, pretendiendo además de hacer un diagnóstico del estado de los mismos, identificar cómo estos han aportado al crecimiento económico y desarrollo social de la Provincia. En coherencia a lo observado con el empleo, la revisión histórica de los flujos económicos generados por cada sector (ver Tabla 36), también revelan el crecimiento del sector terciario de la economía en los últimos años. No se dispone de datos, para medir el crecimiento económico para los años anteriores del período de estudio.

En valores absolutos, las actividades económicas que más han aportado al Valor Agregado Bruto (VAB) de la provincia en los últimos años, según el BCE son la construcción, la administración pública y el sector agrario. Sólo en 2010, la construcción aportó con más de \$225 millones al VAB, la administración pública con alrededor de \$167 millones y el sector agrario con \$159 millones aproximadamente. No obstante, la participación relativa de estos sectores está cambiando notablemente.

En contraste con la estructura del año 2007, a finales de 2010 la estructura de la economía se encontraba mucho más representada por el sector terciario, esto debido a la disminución del peso relativo del sector agrario (agricultura, ganadería, silvicultura y pesca) que se redujo de 16% a 13%, y al surgimiento de las actividades de enseñanza (de 7% a 10%) y comercio (de 11% a 13%). Con las actividades del sector secundario no se observan mayores fluctuaciones, únicamente el sector de la construcción ha migrado desde una participación de 17% a 18%, aunque en términos monetarios se observa un crecimiento anual sostenido, manteniéndose como una de las ramas de actividad más importantes para la economía; por el contrario, el crecimiento anual de las actividades de manufactura es mínimo, implicando una

pérdida de la participación relativa de esta actividad en 1% en el transcurso de 2007-2010.

Tabla 36. Desempeño económico de la provincia de Loja.

| Rama de actividad | Monto en miles de dólares | | | | Participación en el VAB total | | | | Crecimiento anual | | | Aporte sectorial al crecimiento | | |
|--|---------------------------|---------|---------|---------|-------------------------------|------|------|------|-------------------|------|------|---------------------------------|-------|-------|
| | Año | | | | Año | | | | Año | | | Año | | |
| | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2008 | 2009 | 2010 | 2008 | 2009 | 2010 |
| Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca | 142.261 | 168.306 | 176.073 | 159.722 | 16% | 16% | 15% | 13% | 18% | 5% | -9% | 2,9% | 0,7% | -1,2% |
| Explotación de minas y canteras | 661 | 837 | 668 | 722 | 0% | 0% | 0% | 0% | 27% | -20% | 8% | 0,0% | 0,0% | 0,0% |
| Manufactura | 35.178 | 43.698 | 42.999 | 43.128 | 4% | 4% | 4% | 3% | 24% | -2% | 0% | 1,0% | -0,1% | 0,0% |
| Suministro de electricidad y de agua | 704 | 578 | 490 | 1.738 | 0% | 0% | 0% | 0% | -18% | -15% | 255% | 0,0% | 0,0% | 0,4% |
| Construcción | 147.964 | 168.096 | 171.764 | 225.949 | 17% | 16% | 15% | 18% | 14% | 2% | 32% | 2,1% | 0,3% | 5,7% |
| Comercio | 98.965 | 130.429 | 130.347 | 161.163 | 11% | 12% | 11% | 13% | 32% | 0% | 24% | 3,9% | 0,0% | 3,1% |
| Actividades de alojamiento y de comidas | 23.138 | 27.425 | 29.732 | 36.047 | 3% | 3% | 3% | 3% | 19% | 8% | 21% | 0,5% | 0,2% | 0,6% |
| Transporte, información y comunicaciones | 92.397 | 105.520 | 126.100 | 125.474 | 10% | 10% | 11% | 10% | 14% | 20% | 0% | 1,4% | 2,1% | -0,1% |
| Actividades financieras | 33.345 | 32.828 | 40.122 | 32.120 | 4% | 3% | 3% | 3% | -2% | 22% | -20% | 0,0% | 0,8% | -0,5% |
| Actividades profesionales e inmobiliarias | 83.007 | 92.915 | 103.138 | 96.839 | 9% | 9% | 9% | 8% | 12% | 11% | -6% | 1,0% | 1,0% | -0,5% |
| Administración pública | 126.205 | 159.571 | 180.633 | 167.567 | 14% | 15% | 15% | 14% | 26% | 13% | -7% | 3,9% | 2,0% | -1,0% |
| Enseñanza | 59.329 | 83.448 | 106.187 | 118.713 | 7% | 8% | 9% | 10% | 41% | 27% | 12% | 3,2% | 2,5% | 1,1% |
| Salud | 40.124 | 48.545 | 60.037 | 60.943 | 5% | 5% | 5% | 5% | 21% | 24% | 2% | 1,0% | 1,2% | 0,1% |
| Otros servicios | 5.244 | 7.024 | 7.925 | 9.973 | 1% | 1% | 1% | 1% | 34% | 13% | 26% | 0,2% | 0,1% | 0,2% |

Fuente: Elaboración propia en base a datos de la contabilidad nacional (BCE, 2015).

Las afectaciones de estas variaciones negativas en el VAB sectorial al producto total, dependen de la participación relativa de cada una de estas ramas de actividad en el VAB total así, por ejemplo, mientras que en 2010 el sector de las actividades financieras decrecieron en 20% afectando en -0,5% al VAB total, en ese mismo año un decrecimiento de solamente 9% en el sector agrario afectó en -1,02% al producto total. Estas diferencias en la afectación se deben precisamente al peso relativo de las distintas ramas de actividad

En conjunto, las actividades del sector primario pasaron de sumar 16% en el VAB del año 2007 a 13% en 2010, las actividades del sector secundario se mantuvieron de 21%, mientras que en suma las actividades del sector terciario pasaron de 64% en 2007 a 67% en 2010. Evidentemente la economía de la provincia migra cada vez más su dependencia hacia el sector terciario. Para complementar lo dicho se revisa a continuación (ver Tabla 37) la estructura económica de la economía, en base al número de establecimientos que se han creado en el transcurso de los años, hasta configurar la situación actual a finales de 2010.

Tabla 37. Establecimientos en la provincia de Loja (CIU 3 dígitos), 2010

| N° | Rama de actividad | Frec. | % |
|----|--|-------|------|
| 2 | Venta al por menor en comercios no especializados con predominio de la venta de alimentos, bebidas o tabaco. | 3.377 | 17,0 |
| 3 | Venta al por menor de alimentos, bebidas y tabaco en puestos de venta y mercados. | 1.623 | 8,2 |
| 4 | Actividades de restaurantes y de servicio móvil de comidas. | 1.593 | 8,0 |
| 5 | Venta al por menor de prendas de vestir, calzado y artículos de cuero en comercios especializados. | 761 | 3,8 |
| 6 | Mantenimiento y reparación de vehículos automotores. | 677 | 3,4 |
| 7 | Venta al por menor de alimentos en comercios especializados. | 559 | 2,8 |
| 8 | Otras actividades de telecomunicaciones. | 558 | 2,8 |
| 9 | Actividades jurídicas. | 554 | 2,8 |
| 10 | Venta al por menor de productos textiles, prendas de vestir y calzado en puestos de venta y mercados. | 486 | 2,4 |
| 11 | Actividades de peluquería y otros tratamientos de belleza. | 437 | 2,2 |
| 12 | Venta al por menor de artículos de ferretería, pinturas y productos de vidrio en comercios especializados. | 390 | 2,0 |
| 13 | Actividades de médicos y odontólogos. | 376 | 1,9 |
| 14 | Venta al por menor de productos farmacéuticos y medicinales, cosméticos y artículos de tocador en comercios especializados | 361 | 1,8 |
| 15 | Venta al por menor de otros productos nuevos en comercios especializados. | 344 | 1,7 |
| 16 | Fabricación de prendas de vestir, excepto prendas de piel. | 305 | 1,5 |
| 17 | Fabricación de productos metálicos para uso estructural. | 291 | 1,5 |
| 18 | Venta al por menor de aparatos eléctricos de uso doméstico, muebles, equipo de iluminación y otros enseres domésticos | 267 | 1,3 |
| 19 | Venta al por menor de libros, periódicos y artículos de papelería en comercios especializados. | 261 | 1,3 |
| 20 | Enseñanza preprimaria y primaria. | 244 | 1,2 |
| 21 | Elaboración de productos de panadería. | 243 | 1,2 |
| 22 | Fabricación de muebles. | 243 | 1,2 |
| 23 | Otras actividades de venta al por menor en comercios no especializados. | 227 | 1,1 |
| 24 | Venta al por menor de otros productos en puestos de venta y mercados. | 178 | 0,9 |
| 25 | Venta de partes, piezas y accesorios para vehículos automotores. | 166 | 0,8 |
| 26 | Fotocopiado, preparación de documentos y otras actividades especializadas de apoyo de oficina. | 157 | 0,8 |
| 27 | Reparación de otros bienes personales y enseres domésticos. | 145 | 0,7 |

| | | | |
|----|--|-----|-----|
| 28 | Actividades de alojamiento para estancias cortas. | 138 | 0,7 |
| 29 | Actividades de servicio de bebidas. | 138 | 0,7 |
| 30 | Actividades de arquitectura e ingeniería y actividades conexas de consultoría técnica. | 132 | 0,7 |

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Censo Nacional Económico (INEC) (2010).

De acuerdo a lo anterior y con un nivel de desagregación CIU a tres dígitos se observa que de las 277 ramas de actividad existentes, las 30 primeras representan al 96,5% de los establecimientos económicos, lo cual implica un alto nivel de concentración de la actividad económica en un número reducido de actividades. A su vez, del grupo de establecimientos incluidos en estas ramas de actividad (que suman en total 15.231), solamente 1.082 corresponden al sector manufacturero –donde se incluye la fabricación de prendas de vestir, productos metálicos, muebles y producción de panadería–. Todos los demás establecimientos están relacionados con el sector terciario de la economía: ventas al por menor, los servicios prestados por trabajadores autónomos y servicios de reparaciones. Con respecto al sector primario como es normal, este no se encuentra representado entre las actividades con mayor número de establecimientos, debido a que las formas de explotación en este sector son generalmente poco formalizadas, y se desarrollan en los predios rurales por parte de los campesinos.

En un análisis complementario, comparando el dinamismo de cada sector en función del número de establecimientos económicos creados en los últimos años, se encontró igualmente que el sector terciario (conformado por las actividades de comercio y servicios), ha sido el más dinámico. En términos de stock, al finalizar el año 2010, en el sector terciario se habían creado 10 veces más establecimientos económicos que en el sector de manufactura, situación que se mantiene en proporciones similares a lo largo del tiempo (ver Tabla 38).

Tabla 38. Fecha de creación de los establecimientos económicos por sector.

| Año de creación | Establecimientos creados por sector | | | | |
|--------------------------|-------------------------------------|---------------|--------------|-----------|---------------|
| | Manufactura | Comercio | Servicios | Otros | Total |
| Hasta 1999 | 441 | 2.345 | 1.771 | 25 | 4.582 |
| 2000 | 112 | 700 | 350 | 6 | 1.168 |
| 2001 | 24 | 156 | 96 | 2 | 278 |
| 2002 | 83 | 407 | 225 | 3 | 718 |
| 2003 | 51 | 263 | 172 | 1 | 487 |
| 2004 | 70 | 350 | 189 | 4 | 613 |
| 2005 | 114 | 695 | 388 | 3 | 1.200 |
| 2006 | 99 | 665 | 362 | 7 | 1.133 |
| 2007 | 144 | 853 | 547 | 7 | 1.551 |
| 2008 | 163 | 1.095 | 680 | 7 | 1.945 |
| 2009 | 166 | 1.176 | 751 | 10 | 2.103 |
| 2010 | 264 | 1.877 | 1.266 | 9 | 3.416 |
| Total y prom. var | 1.731 | 10.582 | 6.797 | 84 | 19.194 |

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Censo Nacional Económico (INEC) (2010).

Se puede también concluir a partir de lo anterior, que a partir de la década de 2000 se ha experimentado una mayor expansión económica en la Provincia, particularmente entre los años 2005 y 2010. La explicación que subyace a este comportamiento podría estar asociada al hecho de que en estos años el ambiente macroeconómico fue más estable para los negocios, a la vez que el conjunto de la economía del País experimentó la inyección de los ingresos fiscales provenientes del petróleo y las remesas de migrantes que activaron la demanda agregada; recuérdese que Loja fue una de las provincias que mayores tasas de migración internacional experimentó a finales de la década de los 90's (Jokisch, 2004).

Indagando en las fuentes de financiamiento con las que se fundaron dichos establecimientos económicos, se encontró –según el Censo Económico de 2010 del INEC– que la mayor proporción de establecimientos que han aportado su información en la encuesta, han revelado un financiamiento con fondos de carácter privado, existiendo una mínima proporción que ha recibido financiación del gobierno.

Tabla 39. Fuente de financiamiento de los establecimientos económicos.

| Tipo de fuente de financiamiento | Manufactura | Comercio | Servicios | S. Primario | Total |
|--|-------------|--------------|--------------|-------------|--------------|
| Financiamiento con Institución Pública | 55 | 302 | 124 | 4 | 485 |
| Financiamiento con Institución Privada | 252 | 1.619 | 736 | 5 | 2.612 |
| Financiamiento con el Gobierno | 22 | 88 | 36 | 1 | 147 |
| Financiamiento con Institución no Reguladas | 20 | 151 | 61 | - | 232 |
| Otras Fuentes de Financiamiento con Garantía | 22 | 150 | 54 | 2 | 228 |
| Otras Fuentes de Financiamiento sin Garantía | 16 | 187 | 82 | 2 | 287 |
| Total | 387 | 2.497 | 1.093 | 14 | 3.991 |

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Censo Nacional Económico (INEC) (2010).

Lo anterior implica que prevalece la presencia del sector privado, incluso el informal, sobre iniciativas de financiamiento público, además que el crecimiento del sector empresarial se da sobre la base de una solvencia previa, requerida como garantía, esto si se considera que el sector financiero privado suele ser más estricto en las condiciones de crédito en comparación con el financiamiento público que tiende a ser más relajado.

Concluyendo con esta descripción de los sectores de la economía, se identifica también como un indicador de la estructura económica de la Provincia, que la mayoría de las empresas en Loja son pequeñas. El número de trabajadores de la mayoría de establecimientos es inferior a las diez personas (ver Figura 11), lo cual señala un indicio del corto alcance de las actividades económicas que se desarrollan en la provincia. Esto es intuitivamente conocido, por el contrario lo atípico es que exista un importante número de establecimientos –para el tamaño y la percepción que se tiene de la provincia– con un número de trabajadores superior a 200, e incluso 500.

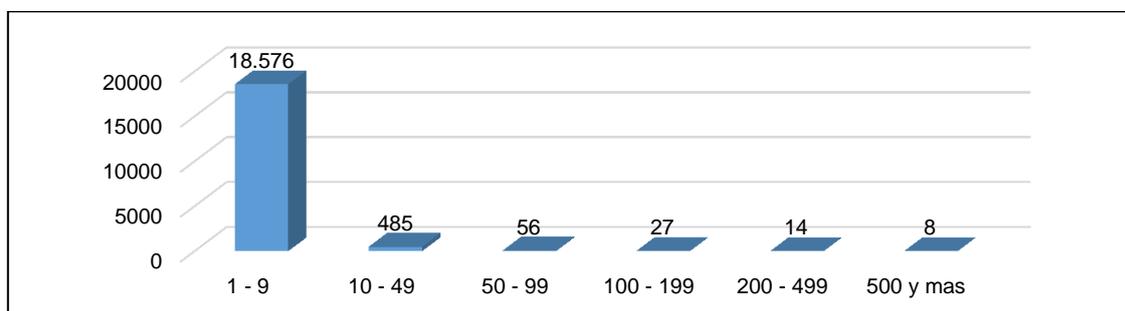


Figura 11. Número de trabajadores por empresa.

Fuente: Elaboración propia en base a datos de Censo Nacional Económico (INEC) (2010).

Se intuye que en este grupo de establecimientos con un considerable número de trabajadores se encontrarán las dependencias de la administración pública, las

universidades y, posiblemente, también los cuerpos de seguridad pública. Mientras que en el grupo de empresas con menos de 9 trabajadores se encontrarían, en su mayoría, los establecimientos de servicios.

En general, de la comparación de los sectores económicos y su evolución en los últimos años –que es para los que se dispone de información estadística– se puede concluir que el orden de importancia de estos sectores por su aporte al crecimiento económico y el empleo en la provincia, posiciona primeramente al sector terciario, luego al secundario y finalmente al primario que cada vez más pierde su importancia relativa. Los factores que han contribuido a esta configuración no están claros, pero se encuentra indicios de que el crecimiento económico de la provincia está asociado, en su mayor medida, a factores exógenos como: (i) las remesas de los migrantes y su dinamización del sector de la construcción y demanda de bienes finales, (ii) la inversión pública auspiciada por la bonanza petrolera de los últimos años y (iii) en menor proporción a los esfuerzos de fomento productivo desarrolladas por los organismos estatales y no gubernamentales en sus esfuerzos por reducir la pobreza en la provincia.

5.4 Distribución del desarrollo social y económico al interior de la provincia

Pese al relativo alto desempeño de la economía de la provincia en años recientes, internamente la distribución del desarrollo económico y social en los cantones es asimétrica. El indicador de producción per cápita de los cantones en 2010 sugiere una disparidad notable entre el interior de la provincia. La Tabla 40 presenta, de mayor a menor, el VAB per cápita cantonal. Mientras que en primer lugar, el cantón Loja, produce USD 3.917 por persona, Catamayo, el segundo cantón produce 38% menos (USD 2.416). En el extremo inferior está el cantón Espíndola que es el cantón con menor producción per cápita, alcanza solamente USD 1.261 (esto es 68% menos que el cantón Loja).

Tabla 40. Diferencias en el desempeño económico de los territorios subprovinciales.

| CANTÓN | POB. 2010 | VAB 2010 | VAB PER CÁPITA |
|---------------|------------------|-----------------|-----------------------|
| Loja | 214.855 | 841.778,6 | 3.917,8 |
| Catamayo | 30.638 | 74.034,7 | 2.416,4 |
| Olmedo | 4.870 | 11.584,3 | 2.378,7 |
| Quilanga | 4.337 | 9.743,2 | 2.246,5 |
| Gonzanamá | 12.716 | 28.108,8 | 2.210,5 |
| Chaguarpamba | 7.161 | 12.924,9 | 1.804,9 |
| Paltas | 23.801 | 42.434,7 | 1.782,9 |
| Macara | 19.018 | 32.407,0 | 1.704,0 |

| | | | |
|-----------|--------|----------|---------|
| Puyango | 15.513 | 25.258,1 | 1.628,1 |
| Celica | 14.468 | 23.511,4 | 1.625,0 |
| Sozoranga | 7.465 | 11.409,5 | 1.528,4 |
| Pindal | 8.645 | 12.531,9 | 1.449,6 |
| Saraguro | 30.183 | 42.784,7 | 1.417,5 |
| Zapotillo | 12.312 | 16.816,4 | 1.365,8 |
| Calvas | 28.185 | 36.097,9 | 1.280,7 |
| Espíndola | 14.799 | 18.671,3 | 1.261,6 |

Fuente: Elaboración propia en base a datos de la contabilidad nacional (BCE) (2015).

Según los datos anteriores las poblaciones de los cantones periféricos experimentan mayores condiciones de subdesarrollo y pobreza. Las causas seguramente se pueden explicar por las diferencias en la productividad de trabajo, y por el relativo aislamiento de las poblaciones rurales de los mercados urbanos de influencia y a las fuentes de conocimiento para tecnificar sus procesos de producción y comercio. Estructuralmente también tiene mucha influencia en esta condición el hecho de que la renta producida en los cantones se tenga que salir hacia los mercados de la capital de provincia y resto del país, para costear la mayoría de productos elaborados que se consumen localmente; situación que no permite la retroalimentación del circuito productivo local, y la autogeneración de la demanda efectiva y el crecimiento económico local.

Por otro lado, también los datos de pobreza por NBI desagregados por cantón, revelan que la población pobre de la provincia se encuentra en su mayoría en los cantones periféricos, mientras que los cantones más urbanizados como Loja, Catamayo, Calvas y Macará son los que menores condiciones de pobreza experimentan (ver Tabla 41). Esta situación está bastante correlacionada con lo antes dicho sobre la producción per cápita: son los cantones de menor producción por persona y los más periféricos, aquellos que más pobreza –medida por necesidades básicas insatisfechas– experimentan–.

Tabla 41. Pobreza por cantón (NBI) en la provincia de Loja.

| Cantón | Población no pobres | Población pobres | Total | % Población no pobre | % Población pobre |
|--------------|---------------------|------------------|---------|----------------------|-------------------|
| Loja | 119.238 | 92.135 | 211.373 | 0,56 | 0,44 |
| Catamayo | 11.070 | 19.239 | 30.309 | 0,37 | 0,63 |
| Macara | 6.847 | 11.709 | 18.556 | 0,37 | 0,63 |
| Calvas | 8.290 | 19.341 | 27.631 | 0,30 | 0,70 |
| Celica | 3.402 | 10.595 | 13.997 | 0,24 | 0,76 |
| Puyango | 3.509 | 11.889 | 15.398 | 0,23 | 0,77 |
| Paltas | 3.998 | 19.661 | 23.659 | 0,17 | 0,83 |
| Chaguarpamba | 1.043 | 5.968 | 7.011 | 0,15 | 0,85 |
| Quilanga | 669 | 3.648 | 4.317 | 0,15 | 0,85 |

| | | | | | |
|--------------------------|----------------|----------------|----------------|-------------|-------------|
| Gonzanama | 1.822 | 10.866 | 12.688 | 0,14 | 0,86 |
| Pindal | 1.197 | 7.428 | 8.625 | 0,14 | 0,86 |
| Saraguro | 3.965 | 26.098 | 30.063 | 0,13 | 0,87 |
| Zapotillo | 1.312 | 10.926 | 12.238 | 0,11 | 0,89 |
| Espindola | 1.441 | 13.205 | 14.646 | 0,10 | 0,90 |
| Sozoranga | 711 | 6.746 | 7.457 | 0,10 | 0,90 |
| Olmedo | 492 | 4.370 | 4.862 | 0,10 | 0,90 |
| PROMED. PROVINCIA | 169.006 | 273.824 | 442.830 | 0,38 | 0,62 |

Fuente: Censo de población y Vivienda (INEC) (2010).

Al nivel de urbanización está también asociado el crecimiento del sector de los servicios, la cual puede ser una de las variables que determinan las oportunidades para que la población salga de la pobreza con su propio esfuerzo. Los cantones que más pobreza experimentan en 2010 son Espíndola, Sozoranga y Olmedo, que son también los menos urbanizados.

Evidentemente los beneficios del progreso económico que posicionan a Loja como una provincia de desarrollo medio-alto en el contexto nacional, no se distribuyen espacialmente de forma equitativa. Según estos datos existe la necesidad de desarrollar esfuerzos por vincular a los cantones de la provincia a los causes de la modernidad, empezando por la tecnificación del sector productivo y una efectiva coordinación de las instituciones de mercado que garanticen una justa comercialización y captación de los beneficios por parte de los productores rurales. Es también una área pendiente, el diseño de mecanismos de capitalización o acumulación en el medio rural, que permita a los campesinos generar los medios para migrar hacia formas de producción más tecnificadas, de mayor productividad y menos precarias, esto los posicionaría en el mediano plazo como proveedores eficientes de los mercados regionales e incluso internacionales. La creación de agro empresas en el medio rural puede ser un mecanismo interesante para cumplir este objetivo, acompañado de otros mecanismos que reduzcan la dependencia de los mercados externos y eviten la expulsión de la renta generada.

5.5 La historia económica de la provincia de Loja en síntesis

La revisión de la poca literatura generada sobre la economía de la provincia de Loja a través del tiempo, permitió en este estudio esbozar una caracterización y narrativa que diferencia cuatro fases entre 1950 y 2010: (i) época de inercia económica, con predominio de los latifundios y formas precarias de organización productiva agraria (1950-1963), (ii) movilización del sector agrario y reestructuración de la tenencia de la

tierra (1964-1976), (iii) incursión de las primeras empresas del sector industrial (1959-1978), (iv) tercerización de la economía con predominio del sector comercial (1995-2010). La Figura 12, que se presenta a continuación, esquematiza la evolución de la economía y las principales etapas de la historia antes citadas

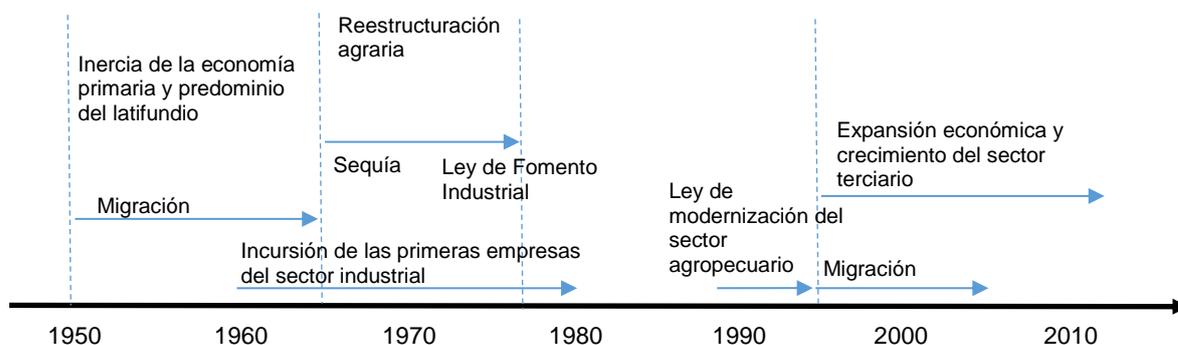


Figura 12. Línea de tiempo de la evolución económica de la provincia de Loja.

Fuente: Autor.

Cada una de las etapas históricas, representadas en la figura, fue ampliamente explicada en los capítulos anteriores. Esta sección, a manera de síntesis, puede resumirse en lo siguiente:

- I. **Fase de inercia de la economía primaria y predominio del latifundio:** Esta fase de la historia tuvo su desarrollo durante la década de los cincuenta y parte de la década de los sesenta. En tiempos en que la economía estaba sustentada en las actividades de producción agropecuaria y medianamente por el comercio, la economía rural de la provincia permanecía bajo el control de los grandes propietarios de las tierras quienes, en su mayoría, estaban radicados en la ciudad de Loja. Las familias rurales participaban del proceso económico mediante la modalidad de latifundio, según la cual trabajaban una parcela de tierra para su uso personal a cambio de una tasa de arrendamiento o de trabajo para el propietario latifundista. Antes de la reforma agraria, más del 50% de la extensión territorial de la provincia estaba concentrada en predios de más de 200 has. con estas características, según los datos revisados en el primer capítulo.
- II. **Fase de reestructuración agraria:** La sequías que afectaron a la Provincia entre los años de 1968 y 1969, desencadenaron aún una serie de protestas y

rebeldía de los campesinos –quienes se negaron a pagar sus cuotas– en contra de los propietarios terratenientes. A su vez, un numeroso grupo de campesinos migró hacia otras provincias, lo que incrementó la presión política y profundizó el proceso de reforma agraria en la provincia. Por aquellos años Loja era considerada como una provincia de alta prioridad en este proceso de reestructuración agraria. Durante el período de 1974 y 1976, se implementaron en el País cuatro versiones de la Ley de Reforma Agraria y Colonización de la Amazonía, así como la Ley de la Erradicación de la Precarización Agraria. En la provincia de Loja, de forma paralela a la redistribución de la tierra, se creó PREDESUR, un organismo de derecho público que tenía la misión de contribuir a la colonización ordenada del sur de la Amazonía ecuatoriana (fundamentalmente mediante la construcción de vías de penetración a la selva), como medida complementaria para reubicar a los agricultores que no disponían de tierra. Como secuelas de este proceso, se produjo una democratización en el acceso a la tierra –principal medio de producción– con un efecto favorable sobre la economía de los hogares provincianos y el crecimiento de la demanda efectiva para promover los negocios en la provincia.

III. Incursión de las primeras empresas del sector industrial: Durante el periodo de incursión de las primeras empresas del sector industrial, que inicia en 1959 con la fundación del Ingenio Azucarero Monterrey en Catamayo y cierra con la creación de Farmalemana en 1978, se produjo en Loja la creación de la mayoría de empresas industriales de mayor tradición que se conocen en la actualidad. Este proceso se desarrolló en un contexto en que los ingresos fiscales del país eran copiosos como producto de la producción petrolera. El gobierno decidió establecer un programa de incentivos para fomentar la creación de industrias, anticipándose al eventual declive que podría experimentar la producción petrolera. Con la Ley de Fomento Industrial promulgada en el año de 1971, se habrían creado muchas industrias no solamente en Loja sino a nivel nacional. También un notable incremento del poder adquisitivo de las familias como producto de la absorción del gasto del Estado y de los salarios de los empleados públicos, favoreció a la demanda efectiva para el desarrollo de este tipo de negocios. Por aquellos años también empezaba a ser notable una modernización de la arquitectura urbana y expansión de la ciudad, favoreciendo al buen desempeño del sector de la

construcción que actuó como dinamizador de la economía –fundamentalmente en la capital de provincia–.

IV. Expansión económica y terciarización de la economía: Finalmente, después de 1995 y hasta 2010 –con una breve recesión entre 1998-2000– se experimentó en la provincia una expansión económica notable con respecto a años anteriores. Se crearon numerosos establecimientos económicos (muchos más de los que existían hasta entonces), produciéndose una transformación estructural de la economía, estructura en la cual el sector de los servicios cada vez se posiciona más como el determinante del crecimiento económico y de la generación de empleo. Este proceso habría sido favorecido por el ingreso de las remesas de los migrantes que activó la demanda de bienes y servicios finales, y después de la dolarización por el relativo ambiente de estabilidad propiciado por el esquema monetario dolarizado, que redujo considerablemente la incertidumbre de operar negocios. En este mismo período dominado por el progreso de la economía urbana de los servicios, también se registraron en el medio rural dos hitos importantes que aportaron al crecimiento económico: el primero en torno a la producción de café orgánico en el cantón Quilanga, que logró un crecimiento notable de las exportaciones y la generación de divisas para dinamizar la economía local. El segundo caso en cambio se experimentó en el cantón Pindal y sus alrededores, generado por la incursión de una modalidad agrícola de alto rendimiento en la producción de maíz seco amarillo, dando lugar a un importante ingreso de recursos para la zona, el cual si bien no ha generado riqueza para los productores debido a los elevados costos de producción y reducido margen de rentabilidad, ha aportado en la activación del circuito económico local. Al finalizar la década del 2000 también destaca como un factor de crecimiento, el incremento del gasto público en obras de infraestructura, el cual habilitando la economía de muchos trabajadores poco cualificados, consiguió democratizar la demanda efectiva con efectos favorables sobre los nuevos pequeños negocios. A esto se suma la adopción de las tecnologías de la información y comunicación, que han permitido la generación de numerosas fuentes de trabajo y pequeños negocios, principalmente en las cabeceras cantonales.

Varios de los hitos históricos que han influido en la configuración de la economía de la provincia de Loja, se detallan a continuación en la Tabla 42.

Tabla 42. Hitos de la provincia de Loja.

| AÑO | Hitos históricos |
|------------|--|
| 1950 | Predominio del latifundio y progresiva independencia de las haciendas y grupos burgueses rurales. |
| 1957 | Fenómeno del niño, causa efectos en la agricultura |
| 1959 | Se crea Malca -ingenio azucarero- en Catamayo. |
| 1960 | Se inicia la modernización de la arquitectura y auge del sector de la construcción en Loja. Se crea llelsa. |
| 1961 | |
| 1964 | Primera Ley de Reforma Agraria y Colonización |
| 1967 | Sequía y afectación a los cultivos agrícolas, producto de eso se produjo la migración por parte de la población a distintas ciudades especialmente a la Costa. |
| 1968 | |
| 1970 | Ley de abolición del precarismo. Cantonización de Espíndola y terremoto en el norte del Perú con afectaciones a Loja. |
| 1971 | Fundación de la UTPL. Se crea Decorteja en Catamayo. |
| 1972 | Segunda Ley de Reforma Agraria y Colonización |
| 1973 | Se crea Cafrilosa en Loja |
| 1976 | Tercera Ley de Reforma Agraria y Colonización. |
| 1978 | Se crea Farmalemana. |
| 1980 | Se funda Zapotillo fraccionándose de Celica. |
| 1981 | Fundación de Catamayo, desintegrándose de Loja. |
| 1982 | Deterioro en la producción y consumo agregados |
| 1985 | Fundación de Chaguarpamba (fue parte de Paltas) y Sozoranga (se separó de Calvas). Se crea Ecolac en Loja. |
| 1989 | Se fundan Pindal (se desligó de Celica) y Quilanga (se separó de Gonzanamá). |
| 1991 | Se crea Lojagas en Catamayo. |
| 1992 | Ley de modernización del sector agropecuario. |
| 1994 | Fin de la vigencia de las leyes de reforma agraria. Se crea Arcimego. |
| 1997 | Se funda Olmedo (perteneció a Paltas). Se crea Diario "La hora"-Loja. |
| 1998 | PREDESUR firma convenio por 88 millones (USD) para construcción del canal de riego Zapotillo. |
| 2000 | Ecuador adopta oficialmente al dólar como moneda de curso. Producto de la dolarización la población tuvo que abandonar el país en busca de mejor vida, especialmente a España y Estados Unidos. |
| 2005 | Se firma contrato complementario por 26 millones (USD) para construcción del canal de riego Zapotillo. |
| 2006 | Se consolida la producción agraria en Quilanga y Pindal. |
| 2007 | Proliferan los negocios en el sector de los servicios, principalmente los relacionados con el comercio minorista, las telecomunicaciones y la enseñanza (academias de inglés, institutos de educación técnica, entre otros). |
| 2008 | |
| 2009 | |
| 2010 | |

Fuente: Autor.

Del cuadro anterior puede deducirse que no ha existido un factor particularmente fuerte según la historia revisada, que haya marcado un antes-después en la economía de la Provincia. Los cambios son más bien graduales y poco relacionados. Cada uno

de los sectores ha aportado considerablemente al crecimiento económico de la provincia, pero no de manera continua sino en momentos específicos de la historia. El aporte del sector primario a la economía fue más notable entre los años 1950 y 1960, pero no tanto para el crecimiento económico –porque este fue un periodo de relativo estancamiento– sino en el sustento de una alta proporción de las actividades económicas. El sector secundario por su parte, ha tenido su fase de mayor relevancia entre 1960 y 1980, con el establecimiento de las empresas industriales emblemáticas que persisten hasta hoy; paralelamente el sector de la construcción se mantenido con importantes cuotas de crecimiento y participación en el valor agregado total. Mientras que el sector de los servicios ha sido uno de los mayores determinantes del crecimiento económico, encontrándose su período de auge entre 1995 y 2010.

CONCLUSIONES

Como resultados de esta investigación y en respuestas a los objetivos y preguntas de investigación, se puede concluir lo siguiente:

- Durante el periodo de estudio (1950-2010), la economía de la provincia de Loja ha mantenido un nivel medio de crecimiento económico. Este se observa principalmente en dos etapas: la primera entre la década de los sesenta y setenta, con el nacimiento de las principales empresas industriales que se mantiene hasta la actualidad. Si bien es reducido el tamaño de la industria, este ha sido fundamental para aprovechar los recursos naturales que se encuentran en la provincia (caña de azúcar, arcilla, producción agrícola y excedentes de la ganadería, entre otros). La segunda etapa de crecimiento, y la más notable, se desarrolló entre 1995 y 2010 con una breve recesión en los períodos de crisis económica internacional (1998-2000 y 2010). Esta se caracterizó por un crecimiento notable de pequeños y medianos establecimientos económicos, principalmente en el sector del comercio al por menor y la enseñanza, y en menor medida en otras ramas del sector servicios, dando lugar a una terciarización de la economía, estructura en la cual los sectores primario y secundario han perdido importancia relativa tanto en la producción de ingresos como en la absorción de empleo.
- Si se pretende identificar las fuentes de crecimiento económico, es difícil determinar de forma concluyente uno o pocos factores determinantes, no obstante la revisión desagregada de las ramas de actividad económica sugieren que en los años de mayor crecimiento han sido las rama de la construcción –por el lado de la industria– y el comercio, transporte y enseñanza –por el lado de los servicios– los que más han aportado al crecimiento. La restricción para asumir a estos como factores determinantes es la escasez de cifras estadísticas para analizar los años anteriores pues estos son datos de las tres últimas décadas solamente. Por otro lado, se conoce que el sector secundario en su conjunto, aunque directamente no genera un importante volumen de ingresos, sí aporta económicamente al crecimiento del sector primario del que se provee de materias primas y del terciario a través del cual comercializa sus productos. También aparece sub dimensionado el aporte del sector primario de la economía, el cual por no generarse en un ambiente de formalidad y generar registros de su funcionamiento, no consta como uno de los rubros que más aporta a la economía de la provincia. Esto a pesar de que

es evidente el aporte de medios de subsistencia que este sector abastece para la población rural.

- Por las características necesarias para el desarrollo de la industria (capital humano, servicios conexos, tamaño del mercado, entre otros), la mayoría de establecimientos industriales se concentran en la capital de provincia; mientras que los cantones periféricos basan sus economías en el sector primario (fundamentalmente la rama agropecuaria) y en los servicios de forma creciente.
- Finalmente, como factores restrictivos en el desarrollo socio-económico de la provincia se identificó, según narraciones aportes de otros autores, al relativo aislamiento de la provincia de Loja con respecto a los polos de desarrollo del País, la baja coincidencia ideológica y de intereses entre el sector productivo y los actores políticos para consolidar un programa de desarrollo de largo plazo, la baja disponibilidad de capital humano, el tamaño reducido del mercado que no permite la aplicación de economías de escala, las características accidentadas de los suelos agrarios que no permiten la incorporación de maquinaria para incrementar la productividad, manteniendo subutilizados los principales activos de las familias lojanas: sus predios agrarios.

RECOMENDACIONES

- Ampliación de estudios que interioricen el análisis económico de problemas sociales, ya que es necesario mantener investigaciones actualizadas y enfocadas al menos a nivel provincial.
- Ampliación de esta narrativa con información primaria, proveniente de otras fuentes en los cantones periféricos, de modo que se pueda comprender el proceso económico y su evolución de una forma más integral y coherente.
- Para que la provincia de Loja mejore en el desarrollo industrial, se aspira a la continuación del parque industrial que permitirá la instalación de industrias clasificadas en las siguientes actividades: industrias no metálicas, maderas, papel textil, metalmecánica, mecánica automotriz y latonería, lavadoras y lubricadoras, productos químicos y plásticos, industria alimenticia.
- Mejoramiento en las redes viales provinciales que garanticen la vinculación efectiva con los servicios de salud y educación, además con los mercados locales y regionales de forma que permitan la accesibilidad a los recursos turísticos, naturales y culturales.
- Se debe implementar y fortalecer coordinaciones o departamentos de planificación en donde se discuta política y técnicamente las intervenciones necesarias para distribuir equitativa y eficientemente los recursos públicos y para facilitar la coordinación entre los diferentes niveles de gobierno.
- La provincia de Loja debería convertirse en un interesante polo de desarrollo industrial, dada su condición de provincia fronteriza desde la cual se podría abastecer algunas demandas de bienes manufactureros de la población del norte peruano.
- Considerando que la ciudad de Loja es poseedora de recursos naturales y humanos con la transformación de la matriz productiva se lograría mejorar la participación de los diferentes actores de la industria lojana.
- Implementación de fábricas en la ciudad de Loja, dedicadas al procesamiento y comercialización, tomando como materias primas los minerales que fueron mencionados en los capítulos anteriores, ya que representan un importante potencial, y a su vez, a desarrollar y elaborar productos que beneficien a la sociedad.
- Se debe concertar ideas y esfuerzos entre actores económicos de toda la provincia, para orientar el destino económico de la provincia hacia el largo plazo, buscando incrementar las complementariedades entre los cantones así

como el uso eficiente de los recursos destinados para desarrollo. No debe pensarse que el fin último de las economías locales es la industrialización y modernización en el sentido estricto, por el contrario, debe elaborarse fórmulas inclusivas y pragmáticas de desarrollo con base en las potencialidades locales y las oportunidades para converger entre los cantones y con las provincias vecinas.

BIBLIOGRAFIA

- Abad, M. (2013). Guía del proceso industrial para la fabricación de baldosas. Disponible en: <http://repositorio.uide.edu.ec/handle/37000/583>
- Acosta, M. (2013). Estudios de Ingeniería definitivos del paso lateral de Loja.
- Agila, S. y Solís, M. (2010). Análisis de cadenas de valor en el sector industrial manufacturero en la provincia de Loja, año 2009.
- Allou, S. Cazamajor, P. Godard, H. Gómez, N. Gravelin, B. León, J. Rodríguez, J. (1986). Espacio urbano en el Ecuador. Red urbana, Región y Crecimiento.
- Araujo, M. (2006). Clasificación de datos porcentuales mediante características matemáticas de orden, comparación de particiones y análisis policromático de datos. Análisis del uso del suelo en los tres censos agropecuarios.
- Arias, M. (1972). Estructura agraria del Ecuador estadística comparativa de la situación de 1954-1968.
- Avilés, E. (2014). Enciclopedia del Ecuador. Disponible en: <http://www.encyclopediadelecuador.com/temasOpt.php?Ind=1291&Let=#>
- Brassel, F. Herrera, S y Laforge, M. (2008). ¿Reforma Agraria en el Ecuador? Viejos temas, nuevos argumentos.
- Banco Central del Ecuador (BCE). (2015). Cuentas Nacionales Regionales. Disponible en: <http://www.bce.fin.ec/index.php/component/k2/item/293-cuentas-provinciales>
- Cámara de Industria de Loja (CAIL). (2013). Libro Conmemorativo por los 50 años de la Cámara de Industrias de Loja. Disponible en: http://issuu.com/camaradeindustriasdeloja/docs/libro_cail_2013_web_1_
- Caillavet, C. (2000). Etnias del norte Etnohistoria e historia de Ecuador.
- Cevallos, J. (2005). Maravillas de Loja Vol. I. Quito-Ecuador.
- Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). (2013). El desarrollo económico del Ecuador.
- Contreras, M. y García, D. (2012). Producción agrícola y Pecuaria de la provincia de Loja. Informe de Coyuntura Económica. Disponible en: <http://doi.org/10.1017/CBO9781107415324.004>
- Coronel, A. (2000). Provincia de Loja. Editora Multígrafs. Loja-Ecuador.
- Ecuador del Sur turismo y cultura. (2014). Un aeropuerto con sorpresa en Catamayo. Disponible en: <http://ecuadordelsur.blogspot.com/2014/08/un-aeropuerto-con-sorpresa-en-catamayo.html>

- Espinoza, G. (1978). Actividades piscícolas de la Provincia de Loja. Cantón Loja.
- Fauroux, E. (1986). Cambio social y utilización diferencial del medio natural. El ejemplo de Loja.
- Gallardo, H. (1990). Presencia de Loja y su provincia. Casa de la Cultura Ecuatoriana, Núcleo de Loja.
- Gondard, P. León V. J. Sylva Ch. P. Chiriboga V. M. Cuvi, M. y Fauroux, E. (1988). Transformaciones Agrarias en el Ecuador. Geografía Básica Del Ecuador. Tomo V Geografía Agraria, Volumen 1, 1–136.
- Gobierno Provincial de Loja (GPL). (2011). Plan de desarrollo y ordenamiento territorial de la provincia de Loja. Disponible en: <http://doi.org/10.1007/s13398-014-0173-7.2>
- Gobierno Provincial de Loja (GPL). (2012). Alberto Hidalgo Jarrin, fundador del ingenio monterrey. Disponible en: <http://aerpuertoloja.blogspot.com/2012/12/alberto-hidalgo-jarrin-fundador-del.html>
- Guerrero, T. (2002). El reto histórico de Loja.
- Herrera, G y Martínez, A. (2002). Género y migración en la región Sur. Disponible en: https://www.google.com/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=2&cad=rja&uact=8&ved=0CCUQFjABahUKEwj_nunVntTHAhXCoYAKHUALDlo&url=http%3A%2F%2Fwww.flacso.org.ec%2Fdocs%2Fgh_generoymigra.pdf&ei=rMPkVfYDMLDggTAyrDQCA&usg=AFQjCNGuUrwwIozSx2gKJd9d-35SylSSmg
- Instituto Nacional de Estadísticas y Censos. Ecuador (1950). I Censo de población
- Instituto Nacional de Estadísticas y Censos. Ecuador (1954). I Censo Nacional Agropecuario
- Instituto Nacional de Estadísticas y Censos. Ecuador (1962). II Censo de población y I de vivienda.
- Instituto Nacional de Estadísticas y Censos. Ecuador (1974). III Censo de población y II de vivienda.
- Instituto Nacional de Estadísticas y Censos. Ecuador (1974). II Censo Nacional Agropecuario.
- Instituto Nacional de Estadísticas y Censos. Ecuador (1980). I Censo Nacional Económico.

- Instituto Nacional de Estadísticas y Censos. Ecuador (1982). IV Censo de población y III de vivienda.
- Instituto Nacional de Estadísticas y Censos. Ecuador (1990). V Censo de población y IV de vivienda.
- Instituto Nacional de Estadísticas y Censos. Ecuador (2000). III Censo Nacional Agropecuario.
- Instituto Nacional de Estadísticas y Censos. Ecuador (2001). VI Censo de población y V de vivienda.
- Instituto Nacional de Estadísticas y Censos. Ecuador (2010). VII Censo de población y VI de vivienda.
- Instituto Nacional de Estadísticas y Censos. Ecuador (2010). II Censo Nacional Económico.
- Instituto Nacional de Estadísticas y Censos. Ecuador (2010). Encuesta de Superficie y Producción Agropecuaria Continua (ESPAC).
- Jaramillo, L. (2012). Análisis del proceso de enseñanza aprendizaje que se desarrolla en los colegios técnicos agropecuarios de la provincia de Loja. Disponible en: <http://dspace.unl.edu.ec/jspui/handle/123456789/5199>
- Jaramillo, M. y Saraguro, A. (2014). Propuesta de un modelo basado en la caracterización administrativa de las organizaciones del sector industrial de la ciudad de Loja: 2013-2014. Disponible en: <http://dspace.utpl.edu.ec/handle/123456789/10634>
- Jokisch, B. (2004). El proceso emigratorio en la provincia de Loja. Plan Migración, Comunicación y Desarrollo. Fundación Cáritas.
- Ministerio de Coordinación de la Producción, Empleo y Competitividad (MCPEC). (2011). Agendas para la transformación productiva territorial: Loja.
- Neira, A. y Calle, B. (2012). Evaluación financiera en industrial licorera embotelladora Loja S.A. ILELSA en el periodo 2010-2011. UNL.
- Ortega, M. y Quintana, L. (2013). Benchmarking territorial del sector industrial en la provincia de Loja Territorial benchmarking of the industrial. *Retos*, 5(III), 15–33.
- Osorio, N. (2011). Análisis de mercado del sector industrias manufactureras en base a CIU 3 bajo un enfoque de concentración económica en el período 2000-2008 en el Ecuador.
- Ospina, P. Andrade, D. Castro, S. Chiriboga, M. Hollenstein, P. Larrea, A. Rodríguez, L. (2008). Dinámicas económicas territoriales en Loja,

Ecuador ¿crecimiento sustentable o pasajero?

- PB, MED, AECI, y PROFOETAL. (2003). Estudio de Mercado Laboral Agropecuario de la Provincia de Loja En función de la oferta y demanda.
- Portais, M. y Rodríguez, J. (1987). Jerarquía urbana y tipos de ciudades en el Ecuador. El espacio urbano en el Ecuador. Red urbana, región y crecimiento.
- Pineda, A. (2012). Impactos de la migración juvenil y de la productividad agrícola: análisis y diagnóstico psicosocial de la situación de las familias en relación a los cambios socio-históricos. Estudio de caso: parroquia de Cruzpamba, perteneciente al cantón Celica provincia de Loja. Disponible en: <http://dspace.ups.edu.ec/bitstream/123456789/3756/1/QT03192.pdf>
- Ramón, J. y Solano, N. (2009). Corredor turístico virtual provincia de Loja.
- Ramón, M. (2012). Dinámica poblacional comparativa de la provincia de Loja. Disponible en: <http://www.utpl.edu.ec/comunicacion/wp-content/uploads/2012/12/utpl-Informe-de-coyuntura-económica-N-9-ano-2012.pdf>
- Robles, M. (2012). Capital social y su impacto en el medio rural: el caso de la asociación de productores de café del cantón Quilanga. ¿Una ética para quantos?. Disponible en: <http://www.ncbi.nlm.nih.gov/pubmed/15003161>
- Rodríguez, S. (2012). Transición en el territorio maicero de Loja ¿Hacia la Soberanía Alimentaria?
- Romero, I. (2003). Régimen de comercio exterior de servicios un enfoque práctico. Disponible en: <https://www.google.com.ec/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=1&cad=rja&uact=8&ved=0CBwQFjAAahUKEwiK6tIkN7GAhUHM4gKHUnFAZ8&url=http%3A%2F%2Fwww.javeriana.edu.co%2Fbiblos%2Ftesis%2Fderecho%2Fdere5%2FTESIS78.pdf&ei=MdemVcqNGofmoATJiof4CQ&usq=AFQjCNHBpROP9zmpkmmU3JVuQqKdpIDK1w&bvm=bv.97949915,d.dmo>
- Samaniego, K. y Aguirre, E. (2014). Estudio de la introducción de los sistemas constructivos y sus materiales más representativos en la construcción arquitectónica de la ciudad de Loja, desde 1960 hasta el año 2012.
- Satacey, M. (1999). "Maravillas de Loja". Editorial Delta. Loja-Ecuador.
- Serrano, A. (2013). Análisis de condiciones de vida, el mercado laboral y los medios de producción e inversión pública. Disponible en: <http://www.planificacion.gob.ec/wpcontent/uploads/downloads/2013/08/An%C3%A1lisis-de-condiciones-de-vida-el-mercado-laboral-y-los-medios-de-producci%C3%B3n-e-inversi%C3%B3n-p%C3%ABlica-Cuaderno-de-trabajo-N.-3-SENPLADES1.pdf>

Suárez, E. Vera, D. Endara, J. y Fauroux, E. (1979). Formación de las estructuras agrarias en el Ecuador (Vol. A). Disponible en: <http://doi.org/10.1007/s13398-014-0173-7.2>

Torres, T. (2011). El sector de la construcción: motor de la economía.

Uquillas, C. (2001). El fracaso del neoliberalismo en el Ecuador y alternativas frente a la crisis. Economica. Disponible en: <https://puellespuelles.files.wordpress.com/2010/02/fracaso-del-neoliberalismo-en-el-ecuador.pdf>

Universidad Nacional de Loja (UNL), (2013). Vulnerabilidad a nivel municipal del Cantón Loja.

Vélez, P. (2009). Desarrollo del Cantón Catamayo desde lo local a lo regional: Disponible en: <http://repositorio.flacsoandes.edu.ec/bitstream/10469/879/5/TFLACSO-02-2009PVB.pdf>

ANEXO

Anexo 1. Transporte aéreo aeropuerto "Ciudad de Catamayo".

| Aerolínea TAME destino | Vuelos en la mañana | Vuelos en la tarde |
|-------------------------|---------------------|--------------------|
| Loja - Quito | | |
| Domingo a viernes | 07h45 | 17h30 |
| Sábados | 07h45 | |
| Quito - Loja | | |
| Domingo a viernes | 06h20 | 16h00 |
| Sábados | 06h20 | |
| Loja - Guayaquil | | |
| Lunes a viernes | 07h20 | 17h50 |
| Sábados | 07h20 | |
| Guayaquil - Loja | | |
| Lunes a viernes | 06h00 | 16h40 |
| Sábados | 06h00 | |

Fuente: Ecuador del sur turismo y cultura (2014).

Anexo 2. Atractivos turísticos de la provincia de Loja.

Cantón: Calvas

| Nombre del Atractivo | Cultural | Natural |
|------------------------------------|----------|---------|
| Iglesia San Pedro Mártir | X | |
| Monumento Hno. Manuel A. Villareal | X | |
| Capilla de San Vicente | X | |
| Capilla la Merced | X | |
| Templo Santuario de la Nube | X | |
| Taller de Talabartería | X | |
| Baño del Inca | X | |
| Aguas Sulfurosas | | X |
| Capilla Virgen Ahuaca del Carmen | X | X |
| Cerro Ahuaca | | X |
| Cerro Guachingue | | X |
| Reserva Biológica de Utuana | | X |
| Cerro Pan de Azúcar | | X |

Cantón: Catamayo

| Nombre del Atractivo | Cultural | Natural |
|--|-----------------|----------------|
| Valle de Catamayo | | X |
| Iglesia María Auxiliadora de Catamayo | X | |
| Colina de la Cruz | X | |
| Ingenio Monterrey Azucarera Lojana C.A. | X | |
| Centro Recreacional Eliseo Arias Carrión | X | |
| Las Tolas – La Vega | X | |
| Riío Catamayo – Sector Boquerón | | X |
| Comidas Típicas del Cantón Catamayo | X | |

Cantón: Celica

| Nombre del Atractivo | Cultural | Natural |
|-----------------------------|-----------------|----------------|
| Centro urbano de Celica | X | |
| Cerro Pucará | | X |
| Monolitos de Quillusara | X | |
| Gallera los Revuelos | X | |

Cantón: Chaguarpamba

| Nombre del Atractivo | Cultural | Natural |
|-----------------------------|-----------------|----------------|
| Ciudad de Chaguarpamba | X | |
| Río Juntas-Zaraguayas | | X |
| Cerro Pan de Azúcar | | X |

Cantón: Espíndola

| Nombre del Atractivo | Cultural | Natural |
|---|-----------------|----------------|
| Lagunas Yacuri, Arenal, Chuquiragua y Arrebatadas | | X |
| Iglesia de San Bartola | X | |
| Molino de Piedra de Jimbura | X | |
| Lagunas de Jimbura | | X |
| Sistemas Agroforestales de Santa Teresita | X | |
| Microempresa Productos “Mi Tierra” | X | |
| Centro urbano de Amaluza | X | |

Cantón: Gonzanamá

| Nombre del Atractivo | Cultural | Natural |
|-------------------------------------|-----------------|----------------|
| Ciudad de Gonzanamá | X | |
| Santuario del Señor del Buen Suceso | X | |
| Artesanías de Gonzanamá | X | |
| Cerro Colambo | | X |
| Granja Agrícola Lanzaca | X | |
| Comidas Típicas del Cantón | X | |
| Aguas Sulfurosas y cascada La Banda | | X |

Cantón: Loja

| Nombre del Atractivo | Cultural | Natural |
|--|-----------------|----------------|
| Cerámicas del Barrio Cera | X | |
| Iglesia de Taquil | X | |
| Iglesia de Chantaco | X | |
| Iglesia de Chuquiribamba | X | |
| Poblado de Gualiel | X | |
| Basílica de El Cisne | X | |
| Bosque del Barrio Sayo | | X |
| Iglesia de Santiago | X | |
| Terrazas de Pichig | X | |
| Saraguros de San Lucas | X | |
| Ruinas de Ciudadela | X | |
| Bosque Tamba Blanco | | X |
| Parque Nacional Podocarpus- Cajanuma | | X |
| Laguna del Barrio Punzara | | X |
| Jardín Botánico Reinaldo Espinosa | X | |
| Museo Dra. Matilde Hidalgo de Procel | X | |
| Iglesia de Santo Domingo | X | |
| Iglesia Catedral | X | |
| Iglesia de San Francisco | X | |
| Santuario Eucarístico de San Sebastián | X | |
| Santuario Señor de la Caridad | X | |
| Iglesia San Juan Bautista de El Valle | X | |
| Mirador El Pedestal | X | |
| Museo del Banco Central del Ecuador | X | |

| | | |
|---|---|---|
| Principales Monumentos de la Ciudad | X | |
| Ciudad de Loja (Centro Histórico) | X | |
| Taller de Pintura y Escultura de Imágenes | X | |
| Conjunto Teatro Bolívar | X | |
| Romería de la Virgen de El Cisne | X | |
| Parque Recreacional Jipiro | X | |
| Parque Ecológico Orillas del Zamora | X | |
| Parque Lineal La Tebaida | X | |
| Parque Daniel Álvarez | X | |
| Parque Colinar Pucará Podocarpus | X | |
| Mirador El Churo | X | |
| Puerta de la Ciudad | X | |
| Gastronomía de la Ciudad de Loja | X | |
| Universidad Técnica Particular de Loja | X | |
| Universidad Nacional de Loja | X | |
| Moliendas de Malacatos | X | |
| Comidas Típicas de Landangui | X | |
| Artesanías San Pedro de Vilcabamba | X | |
| Cerro Mandango | | X |
| Parque Recreacional Yamburara | X | |
| Valle de Vilcabamba | | X |
| Catedral de Zuro | | X |
| Valle de Piscobamba | | X |
| Ruinas de Taranza | X | |

Cantón: Macará

| Nombre del Atractivo | Cultural | Natural |
|--|-----------------|----------------|
| Ciudad de Macará | X | |
| Mirador Virgen María Auxiliadora | X | |
| Centro Recreacional La Cruz del Panadero | X | |
| Bosque Protector Jatumpamba -Jorupe | | X |
| Bosque Seco Tambo Negro | | X |
| Balneario La Lajilla | | X |
| Balneario Badeal | | X |
| Balneario Hornillos | | X |
| Río Macará | | X |

| | | |
|-----------------------------------|---|--|
| Puente Internacional Ecuador-Perú | X | |
|-----------------------------------|---|--|

Cantón: Paltas

| Nombre del Atractivo | Cultural | Natural |
|----------------------------------|----------|---------|
| Ciudad de Catacocha | X | |
| Mirador Shiriculapo | | X |
| Cerro Pisaca | | X |
| Parroquia Guachanamá | X | |
| Parroquia Casanga | X | |
| Parroquia Lauro Guerrero | X | |
| Parroquia Lourdes | X | |
| Museo Hno. Joaquín Liébana Calle | X | |
| Parroquia Cangonamá | X | |
| Parroquia Yamana | X | |
| Petroglifos de Yamana | X | |
| Parroquia San Antonio | X | |
| Piedra de Sol | X | |
| Tacines de San Antonio | X | |

Cantón: Pindal

| Nombre del Atractivo | Cultural | Natural |
|----------------------------------|----------|---------|
| Lagartera del Río San José | | X |
| Laguna encantada de Papalango | | X |
| Piscina Natural de Papalango | | X |
| Gastronomía de Pindal | X | |
| Iglesia Nuestra Señora de Pindal | X | |

Cantón: Puyango

| Nombre del Atractivo | Cultural | Natural |
|-------------------------------|----------|---------|
| Bosque Petrificado de Puyango | | X |
| Aguas Sulfurosas | | X |
| Petroglifos de Misquillana | X | |
| Ciudad de Alamor | X | |

Cantón: Quilanga

| Nombre del Atractivo | Cultural | Natural |
|-------------------------------------|-----------------|----------------|
| Ciudad de Quilanga | X | |
| Santuario de Cristo Pobre | X | |
| Cuevas del Chiro | | X |
| Pampa de Pizaca | | X |
| Balneario El Molino | | X |
| Unión aguas ríos y caliente | | X |
| Ciudad de Fundochamba | X | |
| Ciudad de San Antonio de Las Aradas | X | |
| Petroglifo de Anganuma | X | |

Cantón: Saraguro

| Nombre del Atractivo | Cultural | Natural |
|-------------------------------------|-----------------|----------------|
| Iglesia Matriz de Saraguro | X | |
| Indumentaria de la Etnia Saraguro | X | |
| Vivienda de los Indígenas Saraguros | X | |
| Bosque Protector Guashapamba | | X |
| Telares de la Comunidad la Laguna | X | |
| Orfrería y sombreros de lana | X | |
| Cerámica de Gunudel | X | |
| Paredones de los Incas | X | |
| León Dormido | | X |
| San Antonio de Cumbe | | X |
| Laguna de Chayasapa | | X |
| Valle de Zapotebamba | | X |
| Laguna de la Justicia Comunitaria | X | |
| Vírgen del Caca | X | |
| Baño del Inca | | X |
| Ingapirca de Saraguro | X | |

Cantón: Sozoranga

| Nombre del Atractivo | Cultural | Natural |
|-----------------------------|-----------------|----------------|
| Ciudad de Sozoranga | X | |
| Petroglifo de Sozoranga | X | |
| Reserva Natural El Tundo | | X |

| | | |
|-----------------------------------|---|---|
| Hacienda del Señor Ramiro Coronel | X | |
| Bosque de Santa Ana | | X |
| Cueva de Nahúm Briones | | X |

Cantón: Zapotillo

| Nombre del Atractivo | Cultural | Natural |
|-----------------------------|-----------------|----------------|
| Ciudad de Zapotillo | X | |
| Río Alamor | | X |
| Río Catamayo | | X |
| Balneario El Carrizo | | X |

Fuente: Ramón y Solano (2009).