



**UNIVERSIDAD TÉCNICA PARTICULAR DE LOJA**

*La Universidad Católica de Loja*

**ÁREA BIOLÓGICA**

**TITULACIÓN DE INGENIERIA EN GESTIÓN AMBIENTAL**

**Incidencia de la sociedad civil en el manejo de los conflictos  
socioambientales en el cantón El Pangui.**

**TRABAJO DE FIN DE TITULACIÓN**

**AUTORA:** Ontaneda Cuenca, Eliana del Cisne

**DIRECTORA:** Eguiguren Riofrio María Beatriz, Dra

**LOJA-ECUADOR**

**2014**

## **APROBACIÓN DEL DIRECTOR DEL TRABAJO DE FIN DE TITULACIÓN**

Doctora.  
María Beatriz Eguiguren Riofrio

**DIRECTORA DEL TRABAJO DE FIN DE TITULACION**

De mi consideración:

Que el presente trabajo denominado: “Incidencia de la sociedad civil en el manejo de los conflictos socioambientales en el cantón El Pangui ,provincia de Zamora Chinchipe”, realizado por el profesional en formación: Eliana del Cisne Ontaneda Cuenca , cumple con los requisitos establecidos en las normas generales para la Graduación en la Universidad Técnica Particular de Loja, tanto en el aspecto de forma como de contenido, por lo cual me permito autorizar su presentación para los fines pertinentes

Loja, Agosto del 2014

f.....

## DECLARACIÓN DE AUTORÍA Y CESIÓN DE DERECHOS

Yo, Eliana del Cisne Ontaneda Cuenca declaro ser autor (a) del presente trabajo de fin de titulación: Incidencia de la sociedad civil en el manejo de los conflictos socioambientales en el cantón El Pangui, provincia de Zamora Chinchipe, de la Titulación de Ingeniera en Gestión Ambiental, siendo la Dra. María Beatriz Eguiguren Riofrio director (a) del presente trabajo; y eximo expresamente a la Universidad Técnica Particular de Loja y a sus representantes legales de posibles reclamos o acciones legales. Además certifico que las ideas, conceptos, procedimientos y resultados vertidos en el presente trabajo investigativo, son de mi exclusiva responsabilidad.

Adicionalmente declaro conocer y aceptar la disposición del Art. 67 del Estatuto Orgánico de la Universidad Técnica Particular de Loja que en su parte pertinente textualmente dice: “Forman parte del patrimonio de la Universidad la propiedad intelectual de investigaciones, trabajos científicos o técnicos y tesis de grado que se realicen a través, o con el apoyo financiero, académico o institucional (operativo) de la Universidad”

f .....

Autor (a): Ontaneda Cuenca Eliana del Cisne

Cédula: 1104552409

## **DEDICATORIA:**

El presente Trabajo de Fin de Carrera lo dedico primeramente a Dios y a María Auxiliadora, quienes supieron guiar por el buen camino, darme fuerza para seguir adelante y no desmayar frente a los problemas que se me han presentado a lo largo de mi vida. A mis queridos y amados padres Marilú y Olivier quienes han sido mi inspiración de superación y por brindarme su apoyo incondicional en todos los instantes de mi vida. Con profundo cariño y amor dedico también la presente a mis hermanos Diego, Cesar y Ricardo porque son el complemento perfecto de mi vida. A toda mi familia quienes por ellos soy lo que soy. Así mismo a quienes actuaron como corresponsables y protagonistas en la construcción de una sociedad justa, pacífica y solidaria.

Eliana del Cisne Ontaneda Cuenca.

## **AGRADECIMIENTO**

A Dios y a María Auxiliadora, por darme el don de la vida y permitirme estar aquí cumpliendo mis metas, por guiar mi camino, levantarme y darme fuerzas para seguir adelante.

A mis padres amados Marilú y Olivier, que constantemente están apoyándome, aconsejando y regañándome para que sea una mujer de bien, que permitieron que escoja y que siga tan prestigiosa carrera, gracias a ellos soy quien soy.

A mis hermanos Diego, Cesar y Ricardo porque siempre han estado a mi lado brindándome su amor y cariño, y quién día a día me ayuda a superarme.

A la persona más especial que pudo llegar a mi vida y que me ha acompañado a lo largo de estos cinco años de carrera, y me ha ayudado a ser mejor persona cada día. Lu

A mi abuelita Albertina quien ha sido un pilar fundamental en mi familia, gracias abuelita por tus sabios consejos, a mis tíos: Iralda, Vicenta, Hilario, Milton, Elsa, y Patricio, primas Any y Luly que siempre han estado a mi lado quienes de alguna u otra forma han aportado con su granito de arena a lo largo de mi vida, Gracias tíos y primaos queridos

A todos mis maestros quienes me han impartido todos sus conocimientos a mi persona y así lograr el fin de un educar, el de servir a la sociedad.

Eliana del Cisne Ontaneda Cuenca.

## ÍNDICE DE CONTENIDOS

CARÁTULA.....	i
APROBACIÓN DEL DIRECTOR DEL TRABAJO DE FIN DE TITULACIÓN .....	ii
DECLARACIÓN DE AUTORÍA Y CESIÓN DE DERECHOS.....	iii
DEDICATORIA: .....	iv
AGRADECIMIENTO .....	v
ÍNDICE DE CONTENIDOS.....	vi
ÍNDICE DE FIGURAS.....	ix
ÍNDICE DE TABLAS.....	ix
RESUMEN.....	1
ABSTRACT .....	2
INTRODUCCIÓN.....	3
CAPITULO I.....	6
MARCO TEÓRICO .....	6
1.1    Sociedad civil: generalidades .....	7
1.1.1 La sociedad civil, conceptos generales. ....	7
1.1.2 Concepto de la sociedad civil en el Ecuador. ....	8
1.1.3 Movimientos y redes sociales.....	9
1.2 De la gobernanza ambiental .....	11
1.2.1 ¿Es la gobernanza ambiental un elemento efectivo para la protección de la naturaleza?. ....	11
1.2.2 La gobernanza ambiental y la acción de la sociedad civil en su aplicación. ....	13
1.3 Los conflictos socioambientales.....	14
1.3.1 La sociedad como ámbito del conflicto.....	14
1.3.2 Conflictos socioambientales en el contexto de Latinoamérica. ....	15
1.3.3 Breve reseña de los conflictos socioambientales a nivel nacional y local (Ecuador). ....	16
1.4 Manejo de conflictos socioambientales en América Latina y su importancia .....	17
1.5 Herramienta y análisis de conflictos socioambientales.....	18

1.5.1 Herramientas de análisis de conflictos. ....	18
1.5.2 Herramienta 1. Triángulo PIN: posición, intereses y necesidades. ....	18
1.5.3 Herramienta 2. El triángulo de Niveles Múltiples: cuestiones de interés, Niveles relevancia, partes involucradas. ....	19
1.5.4 Herramienta 3. El Triángulo ABC (del inglés Attitudes, Behaviour, Context) Actitudes, Comportamiento y Contexto. ....	20
1.5.5 Herramienta 4. El árbol del conflicto: Las causas de raíz, problemas centrales, efectos. ....	20
1.6 Esquemas de manejo de conflictos socioambientales.....	21
1.6.1 Manejo tradicional los conflictos socioambientales.....	21
1.6.2 La gestión ambiental de recursos naturales. ....	21
1.7 La vía judicial y los conflictos socioambientales.....	21
1.7.1 Características de la vía judicial ambiental.....	21
1.7.2 Mecanismos alternativos de resolución de conflictos. ....	22
CAPITULO II.....	23
MATERIALES Y MÉTODOS.....	23
2.1 Área de estudio.....	24
2.2 Ubicación geográfica.....	25
2.3 Carácter de estudio.....	25
2.4 Técnicas de Investigación.....	25
2.4.1 Metodología cuantitativa.....	25
2.4.2 Encuestas. ....	25
2.4.3 Tamaño de la muestra. ....	26
2.4.4 Determinación de la muestra para cada cabecera parroquial.....	27
2.4.5 Definición de variables. ....	27
2.4.6 Análisis de datos. ....	28
2.4.7 Observación.....	28
2.5 Herramientas de recolección de datos.....	28
2.5.1 Revisión bibliográfica. ....	28
2.5.2 Salidas de campo.....	28

CAPITULO III.....	29
RESULTADOS Y DISCUSIONES.....	29
3.1 Identificación y análisis de los aspectos sociales .....	30
3.2 Identificación y análisis sobre la conformación de la organización de la sociedad civil en el cantón El Panguí. ....	34
3.3 Identificación y análisis sobre la influencia y manejo de los conflictos socioambientales por la sociedad civil en el cantón El Panguí. ....	37
3.3.1 Influencia de la organización de la sociedad civil en el manejo de conflictos socioambientales. ....	37
3.3.2. Manejo de los conflictos socioambientales.....	38
3.4 Propuesta para el manejo de conflictos socioambientales .....	40
3.4.1. Caracterización de conflictos socioambientales en el cantón El Panguí. ....	40
3.4.2 Analizando la situación del conflicto. ....	40
3.4.3 Métodos Usuales para el análisis de conflictos socioambientales. ....	41
3.4.4 Mecanismos alternativos para el manejo de conflictos socioambientales (modos no formales o alternativos, MARC'S).....	42
3.4.5 Modos no formales o alternativos. ....	42
3.4.6 Las MARC'S (mecanismos alternativos de resolución de conflictos). ....	43
3.4.7 Desarrollo de la propuesta para el manejo de conflictos socioambientales. ....	46
3.4.8 Análisis de conflictos socioambientales en el cantón El Panguí.....	46
3.4.9 Mecanismos para el manejo de conflictos socioambientales en el cantón El Panguí.....	47
CONCLUSIONES .....	49
RECOMENDACIONES.....	51
ANEXOS.....	52
BIBLIOGRAFIA.....	57

## ÍNDICE DE FIGURAS

Figura 1. Triangulo de Niveles Múltiples .....	19
Figura 2. Ubicación geográfica del cantón El Pangui y sus parroquias .....	24
Figura 3. Porcentaje de encuestas realizadas en cada parroquia del cantón El Pangui....	30
Figura 4. Rangos de edad de los encuestados .....	31
Figura 5. Sexo de la población encuestada .....	32
Figura 6. Actividad laboral principal .....	33
Figura 7. Existencia de la organización de la sociedad civil .....	34
Figura 8. Conformación de la organización de la sociedad civil .....	35
Figura 9. Ámbito de trabajo de la organización de la sociedad civil.....	36
Figura 10. Influencia de la organización de la sociedad civil en el manejo de conflictos socioambientales .....	37
Figura 11. Mecanismo de manejo de los conflictos socioambientales por la organización de la sociedad civil.....	38
Figura 12 . Método Tres P .....	41
Figura 13 . Método de Negociación .....	43
Figura 14 . Método para el manejo y resolución de conflictos .....	45

## ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1. Total de hogares de la Parroquia El Pangui .....	26
---	----

## RESUMEN

El objetivo principal del estudio fue determinar la influencia de la sociedad civil en el manejo de los conflictos socioambientales; además se identificó cómo se encuentra organizada la sociedad civil, y si las personas conocen alguna forma de organización que pueda estar encaminada al manejo de conflictos socioambientales. Se aplicaron un total de 185 encuestas para establecer la Incidencia de la sociedad civil en el manejo de los conflictos socioambientales en el cantón El Pangui, las encuestas fueron analizadas en el programa estadístico para las ciencias sociales SPSS® versión 21. Finalmente se elaboró una propuesta para el manejo de conflictos socioambientales para este cantón.

Los resultados obtenidos con el análisis de la información constató que la mayoría de la población no conoce de la existencia de estas organizaciones para el manejo de conflictos socioambientales, las consecuencias de este desconocimiento pueden ser originados por factores sociales que existen en esta área. Así mismo las pocas personas que tienen un conocimiento sobre la presencia de estas organizaciones concluyen que las mismas tienden a intervenir en procesos de manejo de conflictos socioambientales.

**PALABRAS CLAVES:** organización de la sociedad civil, El Pangui, manejo de conflictos socioambientales.

## **ABSTRACT**

The main objective of the study was to determine the influence of civil society in the management of environmental disputes; also identified how civil society is organized, and if people know some form of organization which can be directed to the management of Socio-environmental conflicts. A totally of 185 surveys were conducted to establish the impact of civil society in the management of socio-environmental conflicts in the canton The Pangui, surveys were analyzed in the statistical program for social sciences SPSS version 21. Finally, a proposal was developed for managing environmental conflicts for this county.

The results obtained with the analysis of data showed that most of the population is unaware of the existence of these organizations for managing environmental conflicts, the consequences of this ignorance can be caused by social factors that exist in this area. Also the few people who have knowledge about the presence of these organizations find that they tend to intervene in processes of environmental conflict management.

**KEYWORDS:** civil society organization, The Pangui, socio-environmental conflict management

## INTRODUCCIÓN

En Ecuador, el modelo de desarrollo económico dirigido a la explotación intensiva y extensiva de recursos naturales renovables y no renovables, ha generado el apareamiento de importantes conflictos sobre los recursos naturales. Estos problemas se han visto agudizados por la poca presencia del Estado para hacer un control adecuado del cumplimiento de la normativa ambiental y para sancionar su incumplimiento, así como su inoperancia para atender las necesidades de educación, salud, y empleo en dichas zonas afectadas (Muñoz, 2010).

Por otra parte, tenemos poblaciones altamente vulnerables con poco conocimiento sobre los derechos ambientales y sociales, y con débiles estructuras de organización social para generar posiciones fuertes, demandar sus derechos y para negociar adecuadamente el tema en conflicto. Todo esto lleva a situaciones de conflictividad con altos costos sociales, económicos y políticos para el país (Ortiz, 2010).

Como resultado de este desconocimiento sobre temáticas de derecho ambiental y social por parte de las poblaciones, tenemos que en nuestro país el asunto de resolución y manejo de conflictos está basado bajo sistemas de resolución tradicional de conflictos socioambientales, estos sistemas no ofrecen una resolución efectiva ni inmediata de los conflictos socioambientales, por lo que esta perspectiva nos lleva a concluir que dichos sistemas convencionales de resolución de conflictos no ofrecen respuestas seguras que se concreten en soluciones adecuadas equitativas y permanentes.

De esta manera, el cantón el Pangui ha sido considerado como una de las zonas más alejadas del país y excluido históricamente por los anteriores gobiernos. Gran parte de su población corresponden tanto a colonos provenientes de las provincias de Loja y Azuay y a comunidades indígenas, pertenecientes a los grupos Shuar y Saraguro.

Los conflictos socioambientales que acontecen en el cantón el Pangui se han visto relacionados por el acceso, uso y control de los recursos naturales, ya que han sido fuentes de presencia de riquezas, pero también de conflictos. Tomando en cuenta esta visión los conflictos socioambientales que se ven inmersos dentro de esta jurisdicción son de diversas clases como: Actividades extractivas (minería, tala legal e ilegal de madera.), conflictos Socioambientales por la tenencia de la tierra, presión sobre recursos agua, bosque, ampliación de la frontera agropecuaria, entre otros.

Por ello es claro que en el caso del cantón el Panguí el escenario no es diferente, las amenazas y los conflictos que yacen en este lugar son evidentes e imperiosos en las que se encuentran amenazadas y afectadas poblaciones considerables y por consiguiente los recursos naturales de la que está constituida esta zona. De igual forma tenemos que estas condiciones son visibles y perceptuales por los grupos sociales, por el mismo hecho de que en esta área se desarrollan una serie de actividades humanas que alteran directamente su medio, en consecuencia de esto es ahí donde concurre la conflictividad de la sociedad civil frente al manejo de conflictos socioambientales, este manejo de conflictos se puede dificultar dado a las características complejas que poseen dichos conflictos, es así que su manejo se torna complicado. Es por eso el interés de desarrollar este estudio, debido a la presencia de características relevantes como: sociales, económicas y ambientales que hacen de este cantón una parte muy imprescindible para la presente investigación.

En este sentido, la presente investigación se desarrolló con el propósito de conocer cómo la sociedad civil está preparada y conformada para enfrentar y manejar los distintos conflictos Socioambientales que se pueden presentar y generar dentro de cada una de las parroquias del Cantón el Panguí (Tundayme, Guismi, Pachicutza y Panguí) y de este modo podremos establecer los involucrados directos que se derivan y relacionan con dicha conflictividad. A la vez, esta modalidad de estudio es de beneficio y prioridad para la población, por el hecho de que permite comprender y conocer las necesidades reales que asumen dichas poblaciones, y los problemas que originan el retroceso de desarrollo en esta localidad. Posteriormente se indagó y analizó si existen políticas o leyes en defensa de estos pueblos frente a los conflictos y manejo de los mismos que se desarrollan dentro del cantón El Panguí.

Por lo anteriormente expuesto se plantea el siguiente objetivo que enmarca nuestra investigación: determinar la influencia de la sociedad civil en el manejo de conflictos socioambientales, este alcance nos conduce a propósitos específicos de estudio que son Identificar como se encuentra organizada la sociedad civil; para ello es importante comprobar si la sociedad civil se encuentra organizada, establecer el nivel de influencia de la sociedad civil en el manejo de los conflictos socioambientales; se establece la incidencia de los actores sociales con respecto al manejo de conflictos socioambientales así mismo es necesario identificar la intervención de los actores sociales que participan en el manejo de los conflictos socioambientales, finalmente plantear una propuesta para el manejo de conflictos socioambientales para incentivar la participación de la sociedad civil en la participación de los procesos de manejo de conflictos socioambientales.

## **OBJETIVOS**

### **General**

Determinar la influencia de la sociedad civil en el manejo de conflictos socioambientales en el cantón El Panguí

### **Específicos**

Identificar como se encuentra organizada la sociedad civil en el cantón El Panguí.

Establecer el nivel de influencia de la sociedad civil en el manejo de los conflictos socioambientales.

Plantear una propuesta para el manejo de conflictos socioambientales para el cantón El Panguí.

**CAPITULO I**  
**MARCO TEÓRICO**

## **1.1 Sociedad civil: generalidades**

### **1.1.1 La sociedad civil, conceptos generales.**

Para (Habermas, 2001) la Sociedad Civil se estructura en torno al espacio de la opinión pública, cuya trama comunicacional le da consistencia. Este espacio no es una organización ni una institución, es un fenómeno social que posibilita la comunicación de contenidos y la generación de posicionamientos; en ella los flujos de comunicación se canalizan y sintetizan, “la Sociedad Civil es la trama asociativa no estatal y no económica, en la que se anclan las estructuras comunicativas del espacio de opinión político que intenta colonizar al mundo de vida”.

En este contexto ahí la importancia de la sociedad civil en el que estos grupos no se pueden coincidir en una organización si es que no existiera un espacio donde los actores que conforma la sociedad civil puedan interactuar, relacionarse, organizarse, comunicarse y discutir.

Es así que la Sociedad Civil existe en el Estado democrático con particularidades que han dependido constantemente del contexto histórico, económico y cultural que le rodea. En cualquier caso, es por sobre todo plural y democrática, en resumen es la suma de todas las particularidades<sup>1</sup> que la componen.

Esta característica de la Sociedad Civil de influir sobre el sistema político es posible desde el espacio público, entendido éste como el espacio social, en términos de derechos fundamentales, en vista de que las sociedades modernas se hallan en escenarios que suponen un encuentro para el debate en un contexto diferente al del Estado, la esfera pública se convierte en el espacio en el cual los individuos se reúnen para expresar su preocupación por cuestiones de interés público, convirtiéndose en mediadores entre la sociedad y el Estado a través de redes de comunicación compuestas por una diversidad de actores sociales, cuyo objetivo es el de influir sobre la opinión pública en relación a un tema en particular, por el cual necesitan ser escuchados y por el cual se insiste en que el Estado rinda cuentas. Es por eso que la Sociedad Civil se convierte en un pilar fundamental en la reivindicación de los derechos de los ciudadanos a los que representan.

---

<sup>1</sup> La sociedad civil está conformada por grupos comunitarios, organizaciones no gubernamentales, sindicatos, grupos indígenas, organizaciones de caridad, organizaciones religiosas, asociaciones profesionales y fundaciones.

La constituyen asociaciones, organizaciones y movimientos sociales que recogen el eco de los fenómenos del ámbito privado, lo condensan y eventualmente lo pueden magnificar en la esfera pública (A. G. Santandreu, E., 1998).

### **1.1.2 Concepto de la sociedad civil en el Ecuador.**

El concepto de sociedad civil se ha popularizado mucho en el debate público ecuatoriano, incrementándose éste en los últimos tiempos. A pesar de ello, subsisten muchas confusiones en torno al significado del término. Para muchas personas, Sociedad Civil es un término idéntico al de Organizaciones no Gubernamentales o al “sector privado sin fines de lucro”.

De acuerdo a las discusiones realizadas por el GAN (**Grupo Asesor Nacional**) y los interesados directos, se considera que la sociedad civil, incluye: movimientos sociales y ciudadanos, organizaciones dedicadas a una sola causa, organizaciones no gubernamentales, fundaciones, corporaciones, gremios, asociaciones de voluntariado y filantrópicas, observatorios, veedurías y organizaciones sociales de base. Es preciso subrayar que la investigación empírica sobre la sociedad civil en el Ecuador es muy escasa y además muy reciente (Mato, 2004).

Según Mato (2004), el concepto de sociedad civil que propone CIVICUS crea problemas adicionales: al incorporar también a organismos y grupos considerados “negativos” obliga a una redefinición en los propios participantes, acostumbrados, como estaban, a ver solo a las agrupaciones “benéficas” como participantes en la sociedad civil.

El equipo de CIVICUS en Ecuador solicitó al GAN que elaborara una lista que incorpore todos los tipos y clases de OSC (**Organizaciones de la Sociedad Civil**) que existen en el Ecuador. En esta lista se usó las categorías proporcionadas por CIVICUS, pero se pidió a los participantes que se diesen total libertad para agregar, eliminar o modificar las categorías previas.

Los miembros del GAN, 2007 definieron a los siguientes actores como parte de la Sociedad Civil:

1. Movimientos
2. Organizaciones de causa única
3. ONG's, fundaciones, corporaciones
4. Gremios y asociaciones voluntarias
5. Observatorios
6. Veedurías
7. Organizaciones de base

### **1.1.3 Movimientos y redes sociales.**

El estudio de los movimientos sociales es relativamente nuevo (se inició apenas con la revolución industrial), es complejo y está vinculado al contexto cultural en el cual se desarrollan. Constituyen una de las principales creaciones humanas y son un factor preponderante de cambio social (Diani, 2003).

Aún en la actualidad es difícil enunciar un concepto consensuado de movimiento social; Diani (1992), por ejemplo, señala: “Los movimientos sociales son redes de interacción informales entre una pluralidad de individuos, grupos y organizaciones, comprometidas en conflictos de naturaleza política o cultura, sobre la base de una específica identidad colectiva”

Aunque esta definición es muy general, expone aspectos que son la esencia de los movimientos sociales: el compromiso ante intereses comunes, la identidad de grupo y la relación de ese grupo con otros actores en conflicto para demandar sus aspiraciones. De la respuesta que esta demanda obtenga de las esferas de poder político deriva otra característica intrínseca a los movimientos sociales: su capacidad para generar el cambio social. (Altamirano, 2010)

Según explica Tarrow (2004), se trata de interacciones no institucionalizadas, más bien relativamente difusas, dirigidas a generar u oponerse a cambios sociopolíticos mediante la participación espontánea y comprometida. La complejidad de los contextos de las organizaciones y movimientos sociales los obliga a crear estructuras de comunicación complicadas y diversas, como las estructuras internas de redes, basadas en supuestos de reciprocidad, cooperación voluntaria y compromiso “como estímulo de participación en los movimientos”.

Así, a través de ellas, los actores sociales comparten información de diversa índole, conformando estructuras de carácter interactivo e intra-dependiente. Las redes suponen una inversión en las relaciones, el surgimiento de alianzas, el fortalecimiento de la acción colectiva frente a sus oponentes, un sentido de beneficio mutuo, un alto grado de confianza y un buen nivel de coordinación (Tarrow, 2004).

En este contexto tenemos entonces, que los movimientos sociales actuales surgen, se organizan y desarrollan en función de sus infraestructuras mediáticas, mismas que posibilitan la comunicación facilitando la acción colectiva. Así, la aplicación de tecnologías de comunicación fusiona lo local con lo global, favoreciendo la propagación de las demandas de los movimientos sociales, pues permiten la difusión de los aspectos que motivan su lucha política en los ámbitos local y global, generando un mayor impacto.

Por otra parte, según Diani (2003) facilitan la construcción de lazos emocionales de identificación entre los actores políticos asociados a través de redes de comunicación que legitiman la transmovilización política.

Las redes de movimientos sociales, en los procesos de modernización del mundo globalizado, se han transformado en redes informáticas. Como menciona el autor, existen nuevas formas de sociedad como la “sociedad de red”, en donde se encuentran nuevas maneras de expresión colectiva. Estas redes han permitido mayor interconexión entre los movimientos, aunque los actores no sean necesariamente visibles, pero sin embargo podrían formar parte de otras redes, permitiendo mayor socialización y mejor flujo de comunicación (Castells & Gimeno, 2003)

Por un lado la mera contextura de estas organizaciones sociales implica una gran variedad de actores e intereses de los mismos miembros de la sociedad civil. Ésta, por su parte, actúa en referencia al estado, con el firme compromiso de profesar valores de igualdad y solidaridad social, para contribuir en la profundización democrática de las comunidades y del medio ambiente, de ahí que se hace necesaria la cooperación entre el estado y la sociedad civil y sus organizaciones con el fin de involucrar a sus diferentes actores en la gobernanza ambiental, concepto que se revisa a continuación como una forma de aproximación al análisis para comprender la formulación y funcionamiento de Políticas públicas del sistema institucional frente a la participación de los diferentes sectores en conflicto.

## **1.2 De la gobernanza ambiental**

La gobernanza constituye un marco institucional normativo que delimita y regula las relaciones entre los diversos sectores sociales, públicos y privados, individuales y comunitarios, estatales y particulares. Este ámbito institucional debe ser reconocido por el Estado, ya que tiene la función de legitimar y motivar diversas formas de gobierno y aplicación del poder (Mayntz, 2000).

A la vez, está vinculada a las relaciones que se establecen entre los actores sociales y políticos, en un campo multidireccional, de mecanismos y métodos dirigidos hacia una toma de decisiones que satisfagan la diversidad de intereses presentes en la sociedad, y posibiliten la acción social. La gobernanza ambiental debe ser entendida como “el conjunto de reglas, prácticas y entidades institucionales que enmarcan la gestión del medio ambiente en sus distintas modalidades (conservación, protección, explotación de recursos naturales, etc.) (Fontaine, 2007).

La gobernanza es determinante en la capacidad que tengan los agentes y actores para la toma de decisiones y su aplicación. La legislación ambiental en el Ecuador, no logra satisfacer todas las necesidades de las normativas que existen en la actualidad, alrededor de la actividad petrolera y los conflictos ambientales que se generan. Por esto, es importante recordar que uno de los puntos centrales en la discusión es “la validación o el desacuerdo en tono a las políticas públicas” (Fontaine, 2005).

La aplicación de las políticas públicas solo puede realizarse con un ejercicio previo en la definición de éstas, basadas en las demandas de la sociedad y de la capacidad de respuesta del Estado. Muchas de las políticas responden a expectativas de carácter general, produciéndose un enfrentamiento en el ejercicio de los derechos, particulares y públicos.

### **1.2.1 ¿Es la gobernanza ambiental un elemento efectivo para la protección de la naturaleza?**

En el Ecuador, desde inicios del siglo XX, fueron varias las acciones emprendidas en búsqueda de campos petroleros, sin mayores resultados. En 1973, la economía petrolera ecuatoriana se alza en auge, produciéndose un período de bonanza para el Estado. A raíz

del incremento en las inversiones petroleras, esta industria adquirió importancia primordial para el desarrollo y crecimiento del Estado, lo que ha tenido diversos efectos en la sociedad ecuatoriana y en el sistema político.

La creciente importancia de la actividad petrolera en el país, trajo consigo no sólo el aumento de los ingresos fiscales, sino también una gran variedad de conflictos socio-ambientales.

La necesidad de normar las actividades petroleras, dio paso el desarrollo de leyes de control y vigilancia de las diferentes fases que implica la industria petrolera, y sus impactos en las poblaciones que fueron afectadas por dicha actividad (Villaverde et.al., 2005).

Según menciona Villaverde et.al. (2005) serios son los problemas que se han presentado en el Ecuador, a partir del surgimiento de políticas públicas que contradicen normativas aprobadas previamente para la protección de los recursos naturales no renovables del país. La ley de hidrocarburos impone acciones que se contraponen a la normativa ambiental. Pero he aquí, que el ejercicio de la ley no necesariamente corresponde al imparcial ejercicio de la justicia.

La Constitución de la República del Ecuador reconoce, en 1979, “el derecho a vivir en un medio ambiente libre de contaminación” (Título II, Art. 22, numeral 2). La Constitución de 1998 habilita la ampliación de las áreas protegidas, se reconoce el derecho a la participación, la modernización de la industria extractiva, remediación de daños y controles ambientales.

Pero, todo este marco normativo no es suficiente para la protección de los recursos naturales en áreas protegidas, especialmente, cuando la explotación petrolera ha sido declarada por el Estado con tema de seguridad nacional.

La necesidad de extender y mantener el flujo de ingresos fiscales ha llevado al Estado, a desestimar múltiples acciones impulsadas desde la sociedad civil con el fin de propugnar la conservación de los ecosistemas. Ejemplo de la contradicción que existe entre las políticas extractivas y las de conservación, es la actividad petrolera en el parque nacional Yasuní (PNY). En esta área protegida, varios bloques petroleros han sido licitados posteriores a la declaración del Parque.

Esta contraposición de intereses ha creado inconformidad de varios sectores de la sociedad Civil y de la población afectada. La ley forestal, en su reglamento general no contempla actividades para la explotación de recursos naturales, pero esto no constituye garantía alguna que proteja éstos espacios de las actividades extractivas concedidas por el Estado y de los impactos causados por la presión ejercida, por la incursión de poblaciones humanas en el área.

La ley de gestión ambiental, de 1999, contempla el aprovechamiento de recursos naturales no renovables en áreas protegidas, “tendrán lugar por excepción previo un estudio de factibilidad económico y de evaluación de los impactos ambientales” (Título I, Art. 5). En este punto, ya es visible que existen leyes en el Ecuador destinadas a proteger la naturaleza, pero a la vez también hay leyes que promueven y protegen la explotación de recursos naturales no renovables. La contradicción entre los diferentes marcos normativos ha dado viabilidad a las demandas y protestas contra la actividad petrolera en las áreas protegidas.

### **1.2.2 La gobernanza ambiental y la acción de la sociedad civil en su aplicación.**

La actividad petrolera en el Ecuador no sólo produce impactos ambientales, sino que también influye en las dinámicas sociales de los grupos que son afectados por su actividad. A pesar de que el énfasis en la lucha contra la actividad petrolera en la Amazonía ecuatoriana se ha centrado en la protección de la naturaleza, los grupos indígenas y las poblaciones mestizas que habitan el área están preocupados por los múltiples cambios culturales y sociales que son provocados directa o indirectamente por la actividad petrolera.

Estos factores generan reacciones en la sociedad civil, que se distinguen unas de otras no sólo por los intereses que están en juego, sino también en la capacidad de cada sector de lograr incidir en la toma de decisiones de los actores políticos y del Estado. Ante la insistencia del Estado de desarrollar actividades hidrocarburíferas en el PNY, varios sectores de la sociedad civil han desplegado la movilización de recursos humanos y el cumplimiento de normativas, con la finalidad interferir y exigir la implementación de medidas precautelarias que protejan el área en sí. Ya que, a pesar de existir reglamentos que condicionan el ingreso a dichas zonas, el Estado ha concesionado zonas del Parque Nacional Yasuní para su explotación petrolera (Fontaine, 2005).

Esto genera conflictos en diferentes sectores de la sociedad, tanto local como nacional, además de crear interés y preocupación internacional por los efectos que produce esta

actividad en el medio ambiente y en las poblaciones amazónicas. Diversos miembros de la sociedad civil han desplegado acciones de rechazo, desde el ámbito de las organizaciones ambientalistas, especialmente en apoyo a las poblaciones indígenas y por la conservación de la Amazonía ecuatoriana, acciones que se han plasmado en campañas, protestas y acciones legales.

Las presiones ejercidas desde la sociedad civil, si bien no han conseguido detener la explotación petrolera en el Yasuní, si han logrado se exija el cumplimiento de las normativas referentes a la prevención y mitigación de impactos ambientales, lo que obliga a las instituciones del Estado realizar controles y monitoreo riguroso sobre la actividad petrolera, y que las empresas se apeguen a las exigencias impuestas por la normativa ambiental, con la utilización de nuevas tecnologías y modernos equipos que reduzcan el nivel de riesgo (Fontaine, 2007).

Así como también, la incidencia de la sociedad civil logra relevancia al intensificar la mirada sobre las poblaciones afectadas, pues se logra incorporar la participación ciudadana a través de la aplicación del Reglamento de Consulta Previa y Participación en las actividades hidrocarburíferas.

### **1.3 Los conflictos socioambientales**

#### **1.3.1 La sociedad como ámbito del conflicto.**

Un conflicto aparece, actúa y se resuelve en aquellos espacios en donde se producen luchas por el poder o por tendencias sociales, típicas del proceso de desarrollo de una sociedad. Representa una forma de interacción social que implica enfrentamiento. Esta pugna nace de la insatisfacción a causa de la desigualdad que aparece dentro de la sociedad como el resultado de las contradicciones de la vida y de la convivencia, y casi siempre recae en el ámbito económico y en la lucha por imponerse a los demás (A. Santandreu & Gudynas, 1998).

Al parecer el conflicto no deja de ser una característica endémica de la misma sociedad; los individuos se juntan por intereses y propósitos determinados y con ello aparece la preocupación por el poder y la acumulación, quebrantando la idea de una sociedad unificada, dejando entrever además la ausencia de un ente regulador, mediador y vigilante que promueva unas relaciones sociales llevaderas. Entonces, la lucha o enfrentamiento dentro de un colectivo pretende influir en el comportamiento, toma de decisiones y recursos

del otro; por consiguiente, una relación de conflicto implica también una lucha por el poder (Guerrero, 1999) .

El conflicto se convierte en el medio por cual se pretende conseguir varios objetivos, el deseo por alcanzarlos y sobrellevarlos no es el de uno solo sino de varios actores que indistintamente buscan y utilizan sus propias herramientas para lograrlo. Al momento que aparecen incompatibilidades en las voluntades de estos actores, aparecen también los conflictos , que también pueden entenderse como disputas que involucran acciones colectivas, excluyendo a las pugnas de una persona contra una empresa o el Estado, e incluyendo aquellas situaciones que envuelven a grupos de personas con distintos grados de organización contra otros grupos igualmente organizados, ya sea en asociaciones civiles, comisiones barriales, empresas comerciales, reparticiones estatales a nivel municipal o nacional, etc (Fisas, 2002).

### **1.3.2 Conflictos socioambientales en el contexto de Latinoamérica.**

A lo largo de la historia, el acceso y el control de los recursos naturales han sido fuentes de creación de riquezas, pero también de conflictos. En Latinoamérica, donde los recursos naturales constituyen un alto porcentaje de los recursos estratégicos y fuente de subsistencia, los conflictos socioambientales emergen con cada vez más fuerza. El potencial para el desarrollo de los conflictos es especialmente alto cuando se están gestionando los recursos estratégicos de una Nación; como el petróleo, el gas, el agua y los minerales (Spadoni, 2002).

La disputa por el acceso, uso y conservación de los recursos naturales suele ser una de las causas más importantes de este tipo de conflictos que están acompañados por contextos de alta inestabilidad y turbulencia que presentan en la mayoría de los casos bajos índices de desarrollo humano sostenible.

El desarrollo humano sostenible es un desarrollo que no sólo genera crecimiento, sino que distribuye sus beneficios equitativamente; regenera el medio ambiente en vez de destruirlo; potencia a las personas en vez de marginarlas; amplía las opciones y oportunidades de las personas y les permite su participación en las decisiones que afectan sus vidas. El desarrollo humano sostenible es un desarrollo que está a favor de los pobres, a favor de la Naturaleza, a favor del empleo y a favor de la mujer. El desarrollo humano sostenible como

proyecto político da prioridad a la efectiva mejoría de las condiciones de vida de la población con equidad social (Spadoni, 2002).

Los conflictos socioambientales son parte clave de los procesos de desarrollo y de rearticulación en la región, de la administración deberá marcar la diferencia entre conflicto y violencia, comprendiendo que la manera en que conceptualizamos los conflictos influye en la manera en que trabajamos por su transformación. El cambio es permanente, y es necesario entonces generar mecanismos flexibles y con capacidad de adaptación a los nuevos contextos ambientales emergentes.

Latinoamérica presenta entonces ecosistemas y bio-regiones de gran riqueza en biodiversidad sin embargo la capacidad de carga de los sistemas naturales es agotable en el tiempo y espacio, es por eso que la manera en que decidamos gestionar nuestros conflictos en los próximos años serán definitorios para el futuro de la humanidad.

Eminentemente habrá que hacer hincapié en la necesidad de fortalecer la institucionalidad para el abordaje de la conflictividad ambiental en contextos emergentes donde el poder de veto de la sociedad civil esta al orden del día. Movimientos ciudadanos cada vez más sensibilizados generan nuevas voces que se alzan en defensa de los recursos, para ello, los latinoamericanos tenemos que estar preparados para encauzar la energía del cambio hacia la generación de instituciones sólidas y democráticas que puedan ser catalizadoras de esfuerzos conjuntos para trabajar las causas estructurales que subyacen la conflictividad. Es así que el rol de la sociedad civil en la construcción de paz aparece como una estrategia consistente y sostenible para la transformación de conflictos (Spadoni, 2002).

### **1.3.3 Breve reseña de los conflictos socioambientales a nivel nacional y local (Ecuador).**

En Ecuador como en muchos otros países existen sistemas tradicionales para la solución de controversias ambientales que se hallan enmarcados dentro del campo administrativo, en algunos casos del campo penal (que sanciona actos u omisiones calificadas como delitos y contravenciones ambientales por implicar conductas que atentan contra los recursos ambientales) y del campo civil (indemnizaciones económicas) (Eguiguren & Jiménez, 2011) .

Sin embargo, el transcurso del tiempo ha demostrado que no se ha cumplido el objetivo de estos sistemas normativos por el contrario se han incrementado notablemente las

transgresiones ambientales sea por desconocimiento de nuevas disposiciones o por costumbres negativas e inconscientes que se hace casi imposible transformarlas por medio de medidas coercitivas.

La falta de especialización en las instancias de administración de justicia y la escasa o ninguna participación comunitaria en procesos de consenso hace que la resolución de conflictos se torne compleja. ¿Qué hacer entonces? Es imperante buscar opciones sobre la base de propuestas frescas, alternativas humanísticas y lógicas traducidas en el apareamiento e institucionalización de los llamados sistemas de resolución de conflictos.

#### **1.4 Manejo de conflictos socioambientales en América Latina y su importancia**

Los conflictos socioambientales constituyen una situación muy frecuente en la realidad de nuestros países latinoamericanos. Aunque esta problemática no es una novedad dentro de nuestros contextos, lo cierto es que su relevancia y complejidad ha aumentado en los últimos años.

Los esquemas de gestión de los recursos naturales se encuentran muy limitados. Las políticas y los recursos de nuestros Estados se encaminan hacia un desmantelamiento del aparato estatal, debilitando sus instituciones. Los medios para desarrollar la gestión de los recursos naturales son escasos y las dinámicas sociales y económicas que se encuentran ligadas a esta gestión son cada vez más complejas. Esta situación promueve el surgimiento de conflictos ligados al uso y acceso a los recursos naturales. A la vez, el Estado en muchos casos no tiene los medios para manejar situaciones de conflicto que requieren de tiempo y recursos para ser atendidas (Leff, 2002).

Igualmente, en la medida en que el desarrollo avanza los diferentes elementos o intereses que lo integran: la conservación de los recursos, los aspectos sociales y económicos (ganancia/costo/ beneficio), pugnan por lograr prevalecer generando conflictos entre los diferentes grupos de intereses. La sostenibilidad del esquema de desarrollo actual se fundamenta precisamente en lograr el equilibrio entre estos factores.

En este contexto, los conflictos socioambientales constituyen un importante fenómeno que presenta un barómetro de las relaciones sociales y económicas existentes en torno al uso, acceso y aprovechamiento de los recursos naturales (Leff, 2002).

Precisamente, su relevancia frente a los actuales esquemas de desarrollo y las dinámicas sociales que los acompañan ha generado una mayor atención y estudio de las características, causas, actores y procesos de manejo de estos conflictos.

De esta forma, el manejo de los conflictos socioambientales deviene en una oportunidad para analizar y transformar las relaciones de uso, acceso y aprovechamiento que se generan en torno al manejo de los recursos naturales.

## **1.5 Herramienta y análisis de conflictos socioambientales**

Los conflictos socioambientales son a menudo demasiado complejos para poder ser encuadrados en una única y simple categoría. Esto es especialmente importante cuando pensamos en formas de intervenir y transformar los conflictos constructivamente. El análisis de conflictos puede ser visto cómo un método o camino «para identificar y comparar posiciones, valores, objetivos, cuestiones, intereses y necesidades de las partes en conflicto». Una de las formas de analizar una disputa es empleando las llamadas.

### **1.5.1 Herramientas de análisis de conflictos.**

Estas herramientas están diseñadas para ayudar a manejar con confianza las facetas de un conflicto. Cada instrumento de trabajo puede ser aplicable a diferentes niveles, desde el local al internacional, o incluso al global. En algunos casos será más útil que en otros por el tipo y complejidad del conflicto. Lo que todas estas herramientas de análisis tienen en común es que nos ayudan a entender el conflicto socioambiental desde diferentes perspectivas y al hacerlo, forman una base para el diálogo y el diseño de estrategias de transformación del mismo. En esta unidad, una serie de herramientas le brindarán un marco de trabajo coherente para analizar al conflicto y sus dimensiones (Fisher, et al. 2000).

### **1.5.2 Herramienta 1. Triángulo PIN: posición, intereses y necesidades.**

**Descripción:** Esta herramienta de análisis permite la identificación de posiciones, intereses y necesidades de las partes involucradas en el conflicto. Podemos explicar las posiciones como la perspectiva que hemos decidido, la postura pública que tomamos o lo que decimos querer. Pero debajo de nuestras posiciones están nuestros intereses.

### 1.5.3 Herramienta 2. El triángulo de Niveles Múltiples: cuestiones de interés, Niveles relevancia, partes involucradas.

**Descripción:** El Triángulo de Niveles Múltiples ayuda a analizar un conflicto clasificando a los diferentes actores según el nivel político al cual pertenecen (locales, nacionales, regionales o internacionales) y los diferentes asuntos de interés a cada nivel.

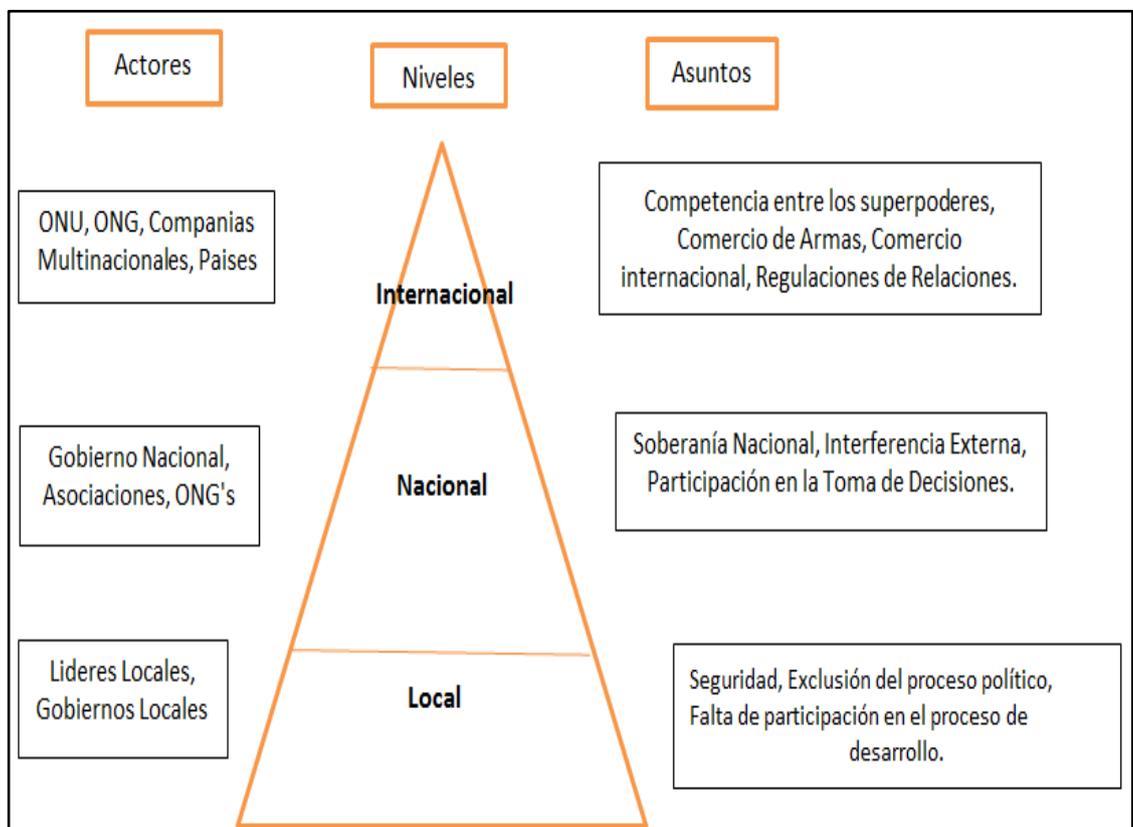


Figura 1. Triángulo de Niveles Múltiples

Fuente: Inwent: Análisis de Conflictos Ambientales, 2008

### **1.5.4 Herramienta 3. El Triángulo ABC (del inglés Attitudes, Behaviour, Context) Actitudes, Comportamiento y Contexto.**

**Descripción:** El Triángulo ABC ayuda a comprender las fuerzas que se mueven en un conflicto, tomando en cuenta las percepciones diferentes de los actores. Esta forma de análisis del conflicto se focaliza en tres factores principales:

**A:** (Attitudes) Las actitudes de las partes y en general las existentes en el conflicto.

**Actitudes.** Incluyen las percepciones de las partes. Las percepciones inexactas del otro y de sí mismos. Pueden variar desde el prejuicio al odio, y del rechazo al acuerdo.

**B:** (Behavior) El comportamiento de las partes involucradas en el conflicto.

**Comportamiento.** Puede incluir la cooperación o la coerción, gestos que signifiquen conciliación u hostilidad. El comportamiento violento en un conflicto está caracterizado por amenazas, coerción y ataques destructivos. Puede tratarse de temas como ataques, ofensas y discriminación. Los conflictos violentos están caracterizados por amenazas, coerción y ataques destructivos.

**C:** (Context) El contexto del conflicto. Cada elemento del triángulo influencia y es influenciado por otro.

**Contexto.** Se refiere al momento y situación política, económica, social, etc. Es decir a mecanismos, procesos e instituciones que influyen la distribución y la satisfacción de las necesidades básicas e intereses de las personas, las cuales incluyen seguridad física, militar, económica, social y ecológica.

Puede tratarse de temas como el sistema judicial y las estructuras políticas y económicas. Por lo que resultará muy útil diferenciar contexto coyuntural –momento aquí y ahora el contexto estructural- situación histórica y no reciente.

### **1.5.5 Herramienta 4. El árbol del conflicto: Las causas de raíz, problemas centrales, efectos.**

**Descripción:** Trata de explicar las causas de fondo o de raíz de un conflicto y sus efectos. Este identifica un problema principal al que se le atribuyen causas y consecuencias. Las causas de fondo son las que subyacen a las estructuras y las que posiblemente estén produciendo el conflicto. El conflicto en sí mismo o una de sus causas puede ser su principal problema. Esta dificultad está relacionada con las causas últimas del conflicto, que pueden variar de acuerdo a las perspectivas de cada una de las partes involucradas.

## **Propósito**

- Discutir y documentar las causas y los efectos del conflicto.
- Identificar el problema principal como un punto de entrada para una posible intervención o participación constructiva en el conflicto.
- Proponer hipótesis sobre los posibles impactos que puede tener el conflicto.

## **1.6 Esquemas de manejo de conflictos socioambientales**

### **1.6.1 Manejo tradicional los conflictos socioambientales.**

Tradicionalmente, el manejo conflictos socioambientales se plantea a partir del sistema de administración o gestión de los recursos naturales. En otro nivel se encuentra la vía judicial en la que se establece un proceso que se sustenta en ciertos principios básicos a partir de los cuáles se persigue la resolución de los conflictos sociales entre ellos los ambientales. Frente a estos esquemas, se han planteado una serie de mecanismos alternativos cuyos fundamentos y características también serán desarrollados en esta parte del trabajo.

### **1.6.2 La gestión ambiental de recursos naturales.**

Todos los conflictos socioambientales tienen que ver en alguna medida con la Gestión Ambiental de Recursos. Es decir, con la forma en que el Estado ha normado y administrado el uso y aprovechamiento de los recursos naturales. Sin embargo, la naturaleza y magnitud de la problemática socioambiental, unido a los fuertes procesos de desmantelamiento de las instituciones estatales (Cooper, 1997) han trascendido las capacidades de la gestión ambiental tradicional. Estos factores potencian tanto la multiplicación como la escalada de los conflictos socioambientales.

## **1.7 La vía judicial y los conflictos socioambientales**

### **1.7.1 Características de la vía judicial ambiental.**

Busca el restablecimiento del orden social a partir del cumplimiento de las normas. Las soluciones se basan en el restablecimiento del “orden social” que procura la normativa ambiental. De esta forma, se busca castigar a los infractores y la reparación e indemnización de los daños causados. Lamentablemente, el cumplimiento de estos objetivos es

especialmente difícil en materia ambiental cuando se presentan las limitaciones normativas existentes como por ejemplo la incertidumbre técnica (Susskind, et al., 1997).

### **1.7.2 Mecanismos alternativos de resolución de conflictos.**

La Resolución Alternativa de Conflictos (RAC) es un movimiento que empezó a cobrar fuerza en Estados Unidos a partir de los últimos veinte años. Se fundamenta en brindar alternativas frente a las carencias del sistema tradicional de justicia (Singer, 1996).

La propuesta de RAC plantea la utilización de mecanismos como la mediación, la negociación y el arbitraje. Estos son utilizados tanto en su forma “pura” como entremezclados con diferentes elementos, de acuerdo a la materia o a la situación específica. En general, el RAC persigue ofrecer mayores posibilidades a las partes de participar activamente y controlar más de cerca el proceso de solución de sus propios conflictos. Además, se propugna por soluciones más creativas que permitan una mejor satisfacción del interés de las partes. Igualmente, se persigue “descongestionar” los tribunales con el objetivo de lograr que el acceso a la justicia sea más fácil y menos costoso. Contribuyendo además, al proceso de pacificación social.

El RAC se ha utilizado en una variedad de escenarios muy amplia: tribunales de justicia, conflictos intrafamiliares, comunales, ambientales, laborales y hasta en los nuevos esquemas empresariales (Singer, 1996). Los mecanismos RAC han sido utilizados no solo en diferentes procesos también atendiendo a diferentes valores. De esta forma, el enfoque y la utilización de una misma herramienta como la mediación pueden variar considerablemente de acuerdo al valor que se persiga (Baruch & Forger, 1994).

**CAPITULO II**  
**MATERIALES Y MÉTODOS**



## **2.2 Ubicación geográfica**

El Cantón El Pangui está ubicado al Sur-Occidente del Ecuador, en la zona fronteriza con el Perú y Noreste de la Provincia de Zamora Chinchipe. El centro urbano del cantón, se localiza bajo las coordenadas geográficas 3° 37' 27" de latitud sur y 78°35' 11" de longitud occidental.

## **2.3 Carácter de estudio**

Tomando en cuenta la información disponible y previa revisión acerca del problema en particular que se abordara, el trabajo de investigación es netamente **Exploratorio – Descriptivo**.

## **2.4 Técnicas de investigación**

### **2.4.1 Metodología cuantitativa.**

La metodología cuantitativa presenta como estrategia de investigación el empirismo o positivismo metodológico, es decir, se centra en los aspectos observables susceptibles de cuantificación, y utiliza la estadística para el análisis de los datos. En el presente estudio se hizo uso de esta metodología tomando en cuenta que los métodos que se emplearon en el mismo estuvieron fundamentados en el uso de encuestas para recolectar la información pertinente, las mismas fueron analizadas estadísticamente mediante un paquete estadístico. Por lo anteriormente expuesto se describen seguidamente las técnicas a utilizarse dentro de la metodología cuantitativa.

### **2.4.2 Encuestas.**

Para la aplicación de encuestas, se obtuvo una muestra representativa de la población un total de 185 encuestas (Anexo 2) mediante la fórmula propuesta que se detalla en el punto 2.4.3. Por consiguiente para la obtención de la población que fue encuestada se basó esencialmente en la base de datos del último censo poblacional de Ecuador INEC 2010-REDATAM y en el PDOT (Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial) del Cantón El Pangui del año 2012. Así mismo la encuesta fue debidamente formulada y aplicadas.

### 2.4.3 Tamaño de la muestra.

Teniendo presente que el número total de la población según en el último censo de población y vivienda (INEC, 2010) es de: 8619 habitantes aproximadamente, los mismos que están distribuidos dentro del área rural 5535 y en el área urbana 3084 respectivamente.

Para la selección de la muestra se utilizó las formulas una fórmula extendida que orienta sobre el cálculo del tamaño de la muestra para datos que se denota a continuación (Morales, 2011).

$$n = \frac{N * Z^2 * p * q}{d^2 (N - 1) + Z^2 * p * q}$$

**Dónde:**

n: tamaño muestral

N: Tamaño de la población

Z: Nivel de confianza: valor que corresponde a la distribución de gauss a 1.96

p: Probabilidad de éxito: 50%=0.5

q: Probabilidad de error: 50%= 0.5

d: error que se prevé cometer :5%= 0.05

Cabe destacar que para el cálculo de la muestra no se tomó en cuenta el tamaño de la población si no al número total de hogares distribuidas en cada una de las cabeceras parroquiales de cada parroquia del cantón El Pangui (El Pangui, Pachicutza, Tundayme, Guismi) de acuerdo al cuadro establecido (Anexo 1).

Tabla 1. Total de hogares de la Parroquia El Pangui

Datos	
N=	1171
Z=	1,96
p=	0,5
q=	0,5
d=	0.05

Reemplazando la fórmula:

$$n = \frac{1171*(1,96)^2*0,5*0,5}{(0,05)^2 (1171-1)+(1,96)^2*0,5*0,5} = 289$$

#### 2.4.4 Determinación de la muestra para cada cabecera parroquial.

Para el cálculo de esta muestra se basó en los datos de hogares que existen en cada cabecera parroquial que conforman las cuatro parroquias. Elaborando una regla de tres que se detalla a continuación (Anexo. 2).

$$n = \frac{\text{Numero de hogares por cabecera parroquial} \times 100}{289} = \text{N}^\circ \text{ de encuestas}$$

#### 2.4.5 Definición de variables.

Las variables que se tomaron en cuenta en la presente investigación se describen a continuación:

- Edad
- Sexo
- Actividad Principal
- Parroquia a la que pertenecen los encuestados
- Presencia de Organización de la Sociedad Civil
- Conformación de la Organización de la Sociedad Civil
- Ámbito de Trabajo de las Organización de la Sociedad Civil
- Influencia de la Organización de la Sociedad Civil en el Manejo de Conflictos Socioambientales
- Mecanismos de Manejo de los Conflictos Socioambientales por la Organización de la Sociedad Civil

#### **2.4.6 Análisis de datos.**

Para efecto de analizar las encuestas generadas en cada una de las parroquias del cantón El Pangui se hizo uso del programa estadístico SPSS ®, versión 21, en este paquete estadístico se procedió a realizar las tabulaciones correspondientes y el análisis descriptivo de cada una de las variables.

#### **2.4.7 Observación.**

Esta herramienta se aplicara en el cantón el Pangui y en cada una de sus parroquias. En cada visita que se produzca en las parroquias que conforman el cantón se visualizara los actores principales que tienen una relación directa acerca de la incidencia y manejo de los conflictos socioambientales.

### **2.5 Herramientas de recolección de datos**

#### **2.5.1 Revisión bibliográfica.**

Compilación de información acerca de los problemas que provocan la conflictividad socio ambiental, así mismo de exploración de estudios existentes en el área de investigación, y temas sobre manejo de Conflictos Socioambientales

#### **2.5.2 Salidas de campo.**

Para efecto de cumplir nuestro alcance investigativo, en la duración del proyecto se tendrá las salidas pertinentes (Cronograma de trabajo) para la recolección de información por medio de observaciones y encuestas.

## **CAPITULO III**

### **RESULTADOS Y DISCUSIONES**

### 3.1 Identificación y análisis de los aspectos sociales

Para la determinación e Identificación de los aspectos sociales que se encuentran presentes dentro del cantón el Panguí, específicamente en las parroquias que la conforman (el Panguí, Pachicutza, Tundayme y Guismi), se obtuvo los siguientes resultados con la ayuda de la aplicación de encuestas a un número demostrativo de la población en cada una de las parroquias, como se lo ha mencionado en la sección de metodología. Con respecto a los Aspectos Sociales encontramos los siguientes resultados:

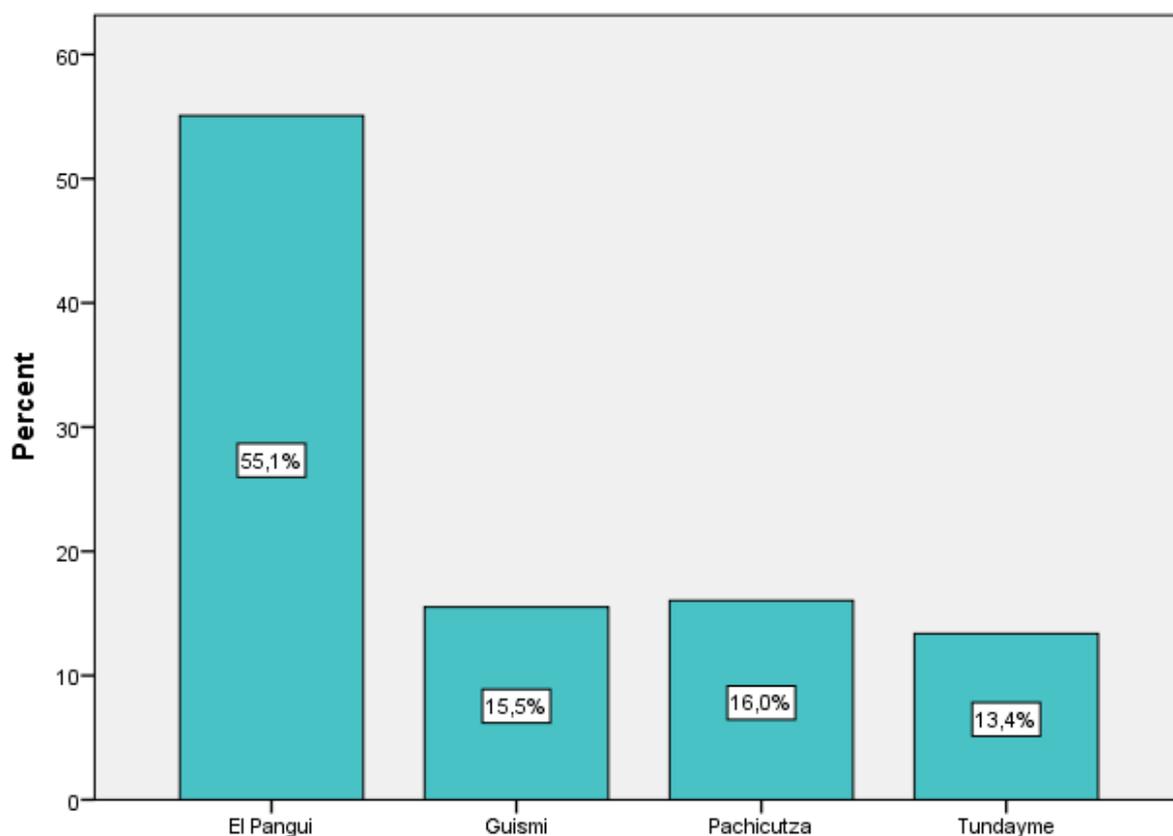


Figura 3. Porcentaje de encuestas realizadas en cada parroquia del cantón El Panguí

La presente figura describe que más de la mitad de los encuestados pertenece a la parroquia El Panguí, por ser esta la más poblada dentro del cantón que lleva el mismo nombre. El número de encuestas por parroquia se determinó de acuerdo a su peso poblacional. Según el Plan de desarrollo y ordenamiento territorial del cantón El Panguí (PDOT, 2012), elaborado en el 2012, expresa que la mayoría de la población se encuentra concentrada en la parroquia urbana que lleva el mismo nombre del cantón, seguido por las otras parroquias rurales: Guismi, Pachicutza y Tundayme respectivamente. Con lo que se refiere a los resultados obtenidos podemos comprender que estos tienen una lógica, ya que la urbe más poblada se encuentra presente en la parroquia urbana del Panguí. Es así que la mayoría de población a quien se le aplicó encuestas fue en el Panguí con un 55%, (Grafio.1)

seguido de la parroquia Pachicutza con un 16%, Guismi 15,2% y Tundayme 13,4% correspondientemente.

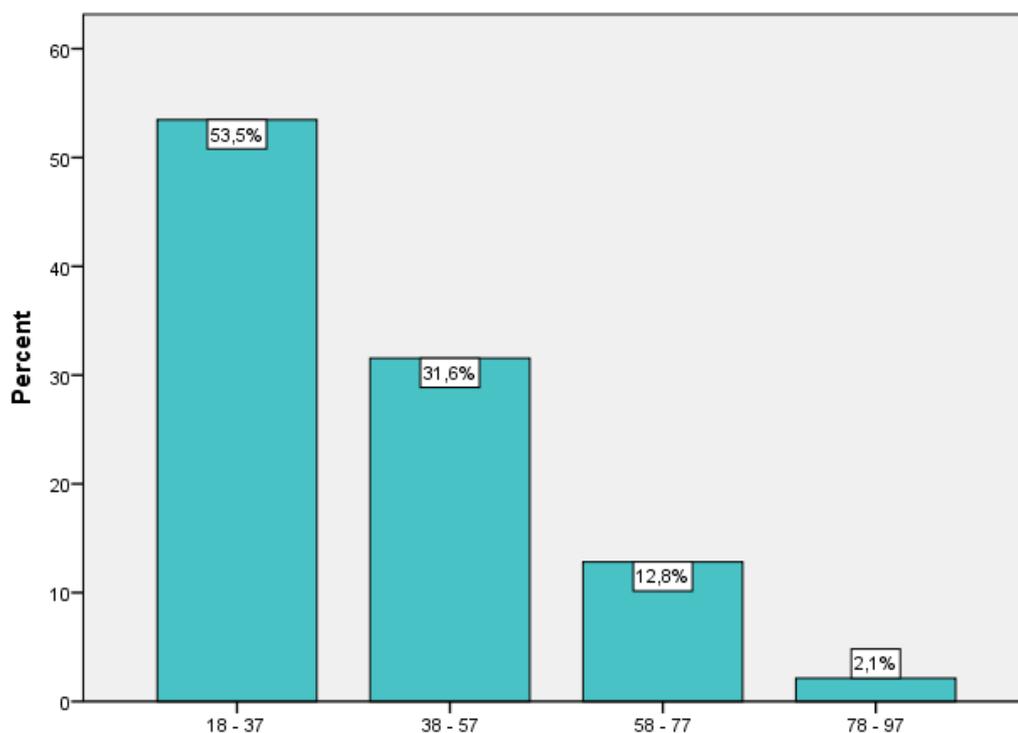


Figura 4. Rangos de edad de los encuestados

En la figura 4 muestra que más del 53% de los encuestados poseen una edad de 18 – 37 años, mientras que el 2% es de personas se encuentran dentro de los intervalos de edad entre 78 años y más.

Podemos decir que los resultados contrastan con los datos de distribución de edades que están considerados dentro del Plan de desarrollo y ordenamiento territorial del cantón El Pangui (PDOT, 2012), se menciona que un buen porcentaje de la población pertenece a rangos de edad entre 18-37, verificando con nuestra información encontró que en un 53,5% de la población está dentro de los grupos de edades de entre los 18 años hasta los 27 años de edad. Así mismo tenemos que la distribución de personas que se encuentran en un rango del grupo de edades que van desde 78 años hasta los 97 años de edad se encuentra en un menor porcentaje, cerca de 2,1% de personas adultos-mayores se enmarcan en estos rangos. Estos son los grupos de edades que representan a la población y que corroboró la información para el presente estudio.

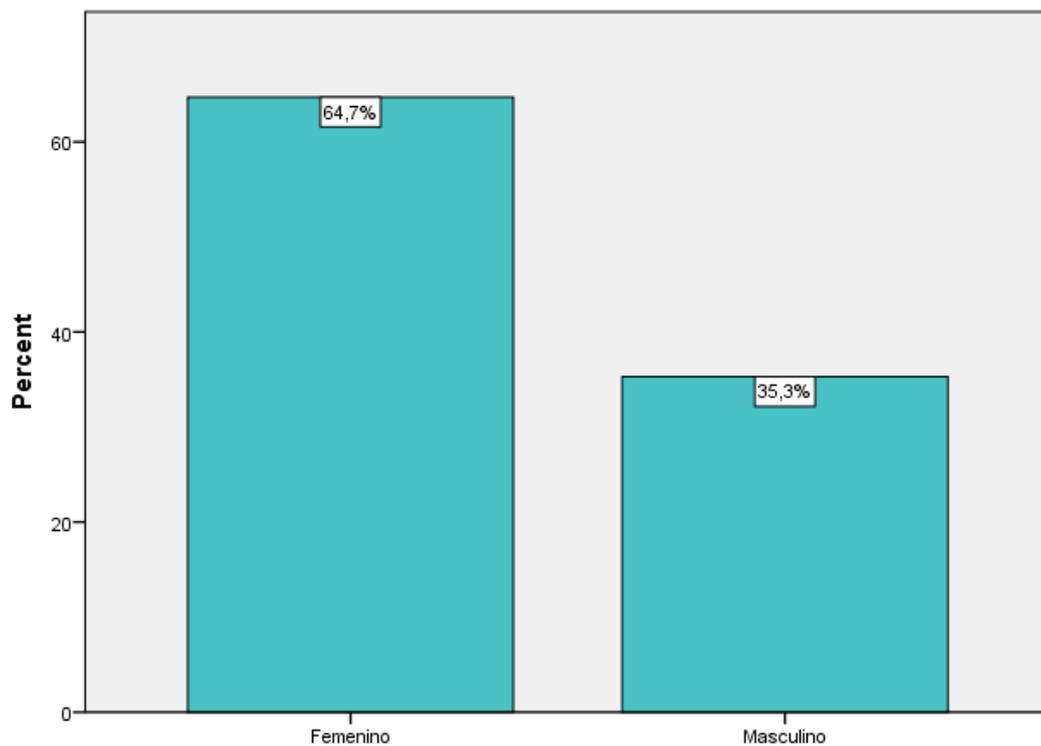


Figura 5. Sexo de la población encuestada

En la figura 5, se observa que la mayoría de los encuestados fueron del sexo femenino, debido a que las mujeres permanecen más en casa que los hombres. El 35% corresponde al sexo masculino.

Como se denota en Plan de desarrollo y ordenamiento territorial del cantón El Panguí (PDOT, 2012), el componente poblacional según el sexo está representada por el 50% por el sexo masculino, mientras que el sexo femenino se encuentra en menor proporción con un 49,6%; sin embargo como se lo ha mencionado principalmente la mayoría de la población encuestada pertenece al sexo femenino con un 64,7% esto tiene coherencia debido a que las mujeres permanecen en casa y son quienes se encargan de los aspectos domésticos del hogar, así en un porcentaje menor encontramos al sexo masculino con un 35,3% por lo que este grupo se desplaza hacia sus lugares de trabajo que muchas de las veces quedan lejanos de los puntos de sus hogares.

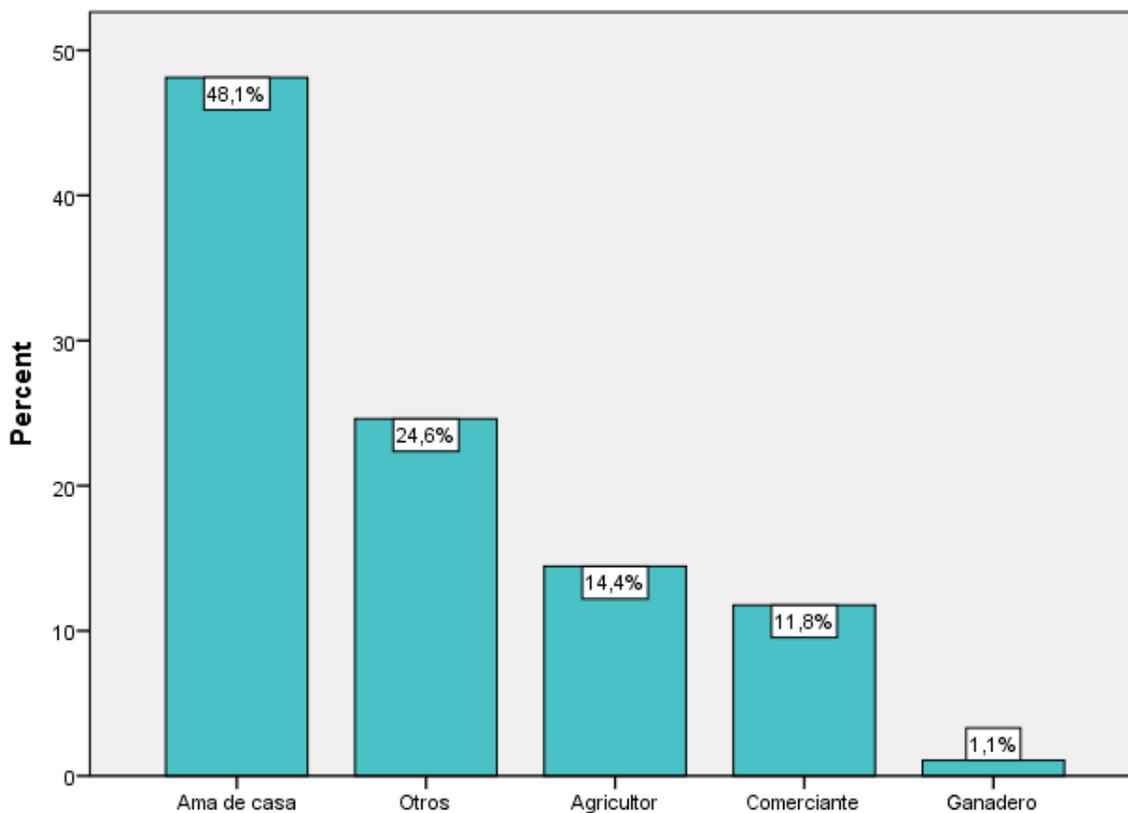


Figura 6. Actividad laboral principal

Esta figura (Figura 6.), nos indica cuál es la actividad principal que se desarrollan en las diferentes parroquias (el Pangui, Pachicutza, Tundayme y Guismi).

La actividad principal a la que se dedica la población, está definida por la actividad de Ama de casa, coincidiendo con la información anterior de que el sexo femenino es el que pasa más tiempo en sus hogares, esta actividad se encuentra representada con un 48,1%, el resto de actividades corresponden a : minería, construcción , carpintero entre otros, estas se encuentran representadas en un 24,6%.

En un porcentaje menor encontramos que la actividad que se desarrolla en un porcentaje menor con un 14,4% es la actividad agricultor. Estas son las actividades principales que desarrollan la población que se ha tomado en cuenta para la presente investigación

### 3.2 Identificación y análisis sobre la conformación de la organización de la sociedad civil en el cantón El Panguí.

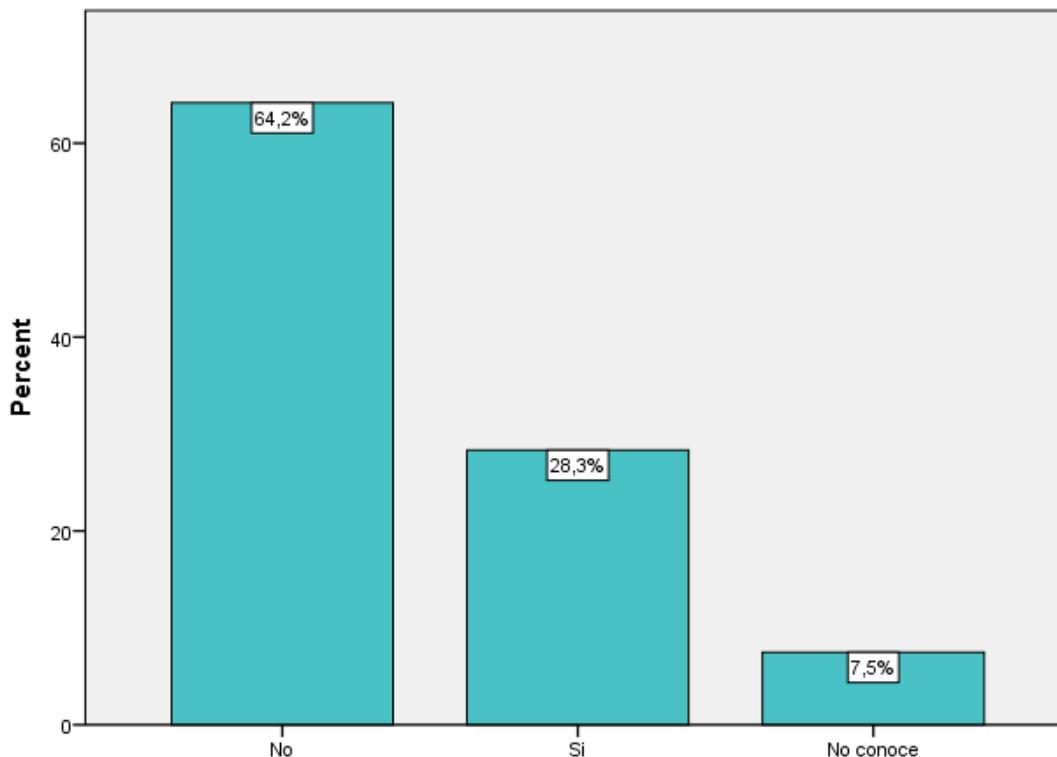


Figura 7. Existencia de la organización de la sociedad civil

En la figura 7, se puede observar que más del 64% exponen que no existe alguna forma de organización de la sociedad civil, mientras que el 28% si sabe de la existencia de alguna organización, finalmente el 7% expone que no conocen de la presencia de alguna organización.

La mayoría de la población del cantón El Panguí expreso que no existen organizaciones de la sociedad, este aspecto es una limitante que influye sobre la sociedad civil con respecto al manejo de conflictos socioambientales. Fundamentalmente otros problemas que pueden estar relacionados al desconocimiento de la existencia de la sociedad civil son problemas sociales (analfabetismo, conflictos familiares, falta de empleo, etc), escasa organización de esta sociedad civil, desinterés de la población con respecto a los problemas que se desarrollen en esta área.



Figura 8. Conformación de la organización de la sociedad civil

La conformación de las organizaciones de la sociedad civil (Figura 8. ), expone que más del 17,6 %, están atribuidas por presidentes de la Comunidad, mientras que menos del 2.1 % están conformados por Asociaciones, Representante o líder de la comunidad, en una proporción menor encontramos que el 1,1 % corresponden a Organizaciones de la Defensa de los derechos, comités barriales y grupos. En relación tenemos que estas organizaciones son niveles sociales que la conforman un grupo determinado de personas, es decir no son estructuras gubernamentales. En Ecuador la conformación de la organización de la sociedad civil según Bustamante et. al, (2006) se encuentra integrada por diferentes niveles de organización de participación ciudadana como: grupos comunitarios, organizaciones no gubernamentales, sindicatos, grupos de indígenas, asociaciones y fundaciones. Estas organizaciones son concebidas con un único fin el de hacer respetar sus derechos y hacer escuchar su voz sobre diferentes aspectos de interés público que se desarrollen dentro de cualquier ámbito de la sociedad civil, de esta forma tenemos que dichas organizaciones que han sido conformadas se convierten en agentes directos entre la sociedad y el Estado. Es así que la conformación u organización de la sociedad civil es transcendental en la vindicación de los derechos a las personas que los representan. Concordando con lo inicialmente descrito, según el Plan de desarrollo y ordenamiento territorial del cantón El Pangui (PDOT, 2012) la organización de la sociedad civil, es un factor determinante para el desarrollo de la población, debido principalmente a que en los últimos años tanto organizaciones gubernamentales como ONG's, han promovido la asociación de las personas con fines comunes para lograr un desarrollo más generalizado y menos sectorizado. Sin embargo, en la actualidad esta conformación de las organizaciones de la

sociedad civil en el cantón El Pangui se han visto disminuidas, de hecho se refleja la escasa cantidad de organizaciones sociales encontrada en las cuatro parroquias que forman el cantón El Pangui. Las pocas organizaciones de la sociedad civil se concentran en organizaciones como: Presidente de la comunidad, Asociaciones, Representante o líder de la comunidad, organizaciones que están encaminadas directamente a la defensa de derechos, comités barriales y grupos respectivamente.

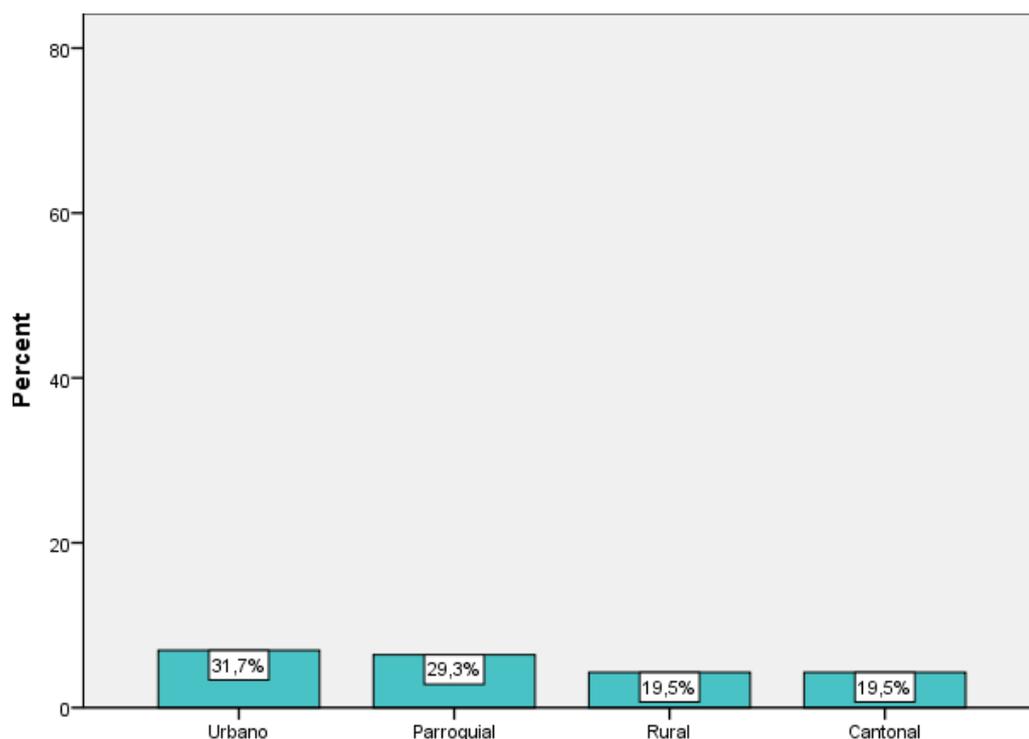


Figura 9. Ámbito de trabajo de la organización de la sociedad civil

El sector donde la organización de la sociedad civil establece sus puntos más frecuentes de trabajo es en el sector urbano con 31,7%, seguido por el área parroquial con un 29,3% y en menor cuantía en el sector rural y cantonal con un 19,5 % respectivamente.

De las pocas organizaciones de la sociedad civil que se encuentran presentes en el cantón El Pangui, se conoce que la mayoría de estas trabajan en el sector urbano debido a que se hallan más contiguas a las autoridades del cantón por lo que la articulación o apoyo funcional sobre cualquier problema o sobre alguna actividad a desarrollarse estas organizaciones actúan inmediatamente. No obstante las organizaciones de la sociedad civil dentro de las parroquias del cantón El Pangui presentan algunos inconvenientes como la falta de integración entre los grupos sociales (PDOT, 2012).

### 3.3 Identificación y análisis sobre la influencia y manejo de los conflictos socioambientales por la sociedad civil en el cantón El Pangui.

#### 3.3.1 Influencia de la organización de la sociedad civil en el manejo de conflictos socioambientales.

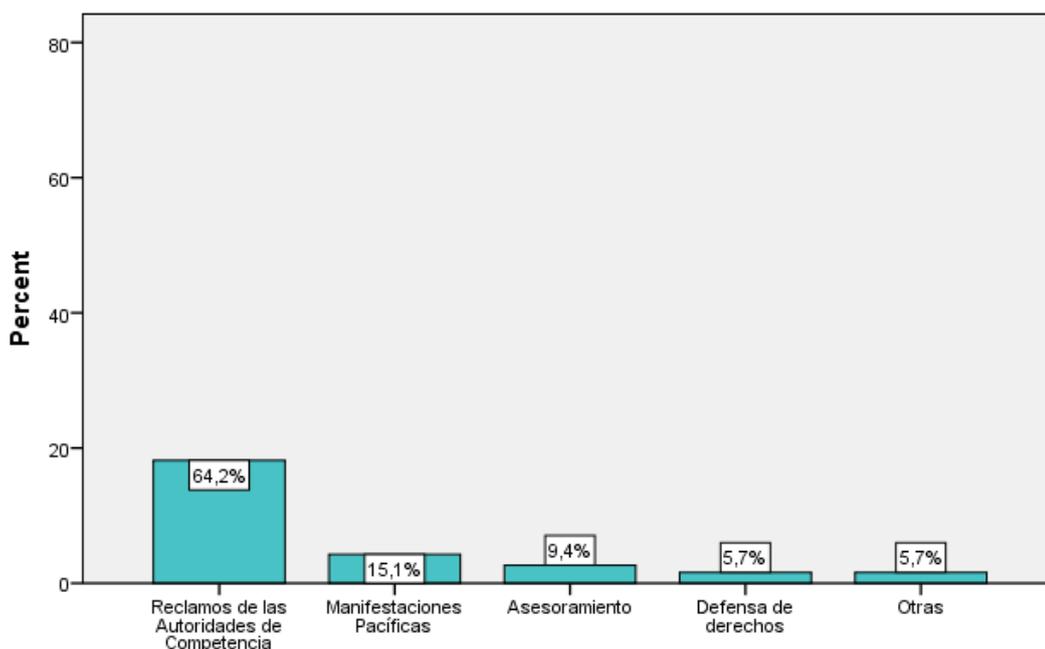


Figura 10. Influencia de la organización de la sociedad civil en el manejo de conflictos socioambientales

Como se ha dicho anteriormente la organización de la sociedad civil es una agrupación de ciudadanos, más no estructuras gubernamentales; que se enfoca en un mismo fin de defender sus derechos y hacer escuchar su voz con respecto a diversos problemas que se produzcan en sus zonas, dicho esto más del 64,2% la sociedad civil se reúne y se organiza para proceder a realizar reclamos sobre los conflictos socioambientales que se presenten en dichas jurisdicciones a las autoridades de competencia, mientras que en menos del 15% expone que su influencia es por intermedio de manifestaciones pacíficas respectivamente. Por otra parte según Monteros (2010), menciona que en las zonas en donde se desarrollan los conflictos socioambientales las personas se congregan con el objetivo de defender sus intereses y hacer respetar sus derechos.

En concordancia tenemos que en el cantón El Pangui las organizaciones de la sociedad civil influyen de alguna forma para actuar frente a los conflictos socioambientales que se desenvuelven en cada una de las parroquias, estos aspectos de influencia que desarrollan en dichas organizaciones se basan generalmente en los reclamos a las autoridades de

competencia, quienes son los que se relacionan directamente con la población. Los Gobiernos de competencia son quienes deben de responder frente a dichas circunstancias que presentan las poblaciones del cantón El Panguí. Pero aun así, se conoce que en el cantón El Panguí estas organizaciones no obtienen un apoyo significativo por parte de las autoridades, estos puntos se ven relacionados a los distintos intereses que contraponen a una instalación de diálogo y posteriormente a la solución de estos problemas.

### 3.3.2. Manejo de los conflictos socioambientales.

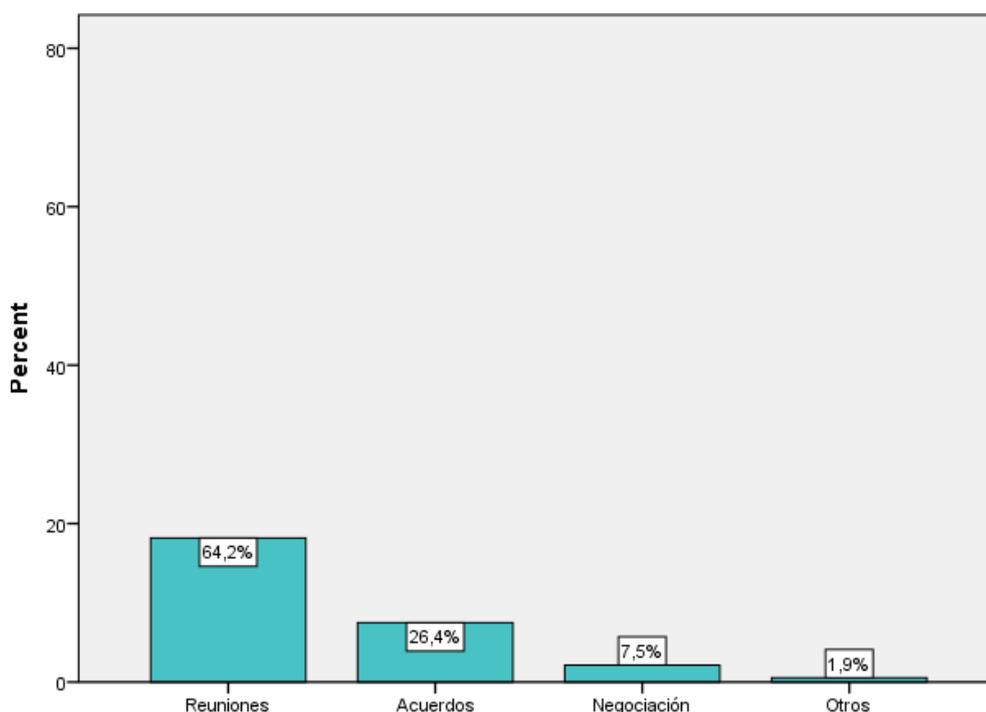


Figura 11. Mecanismo de manejo de los conflictos socioambientales por la organización de la sociedad civil

Los mecanismos de manejo de los conflictos socioambientales aplicados por la organización sociedad civil principalmente se desarrolla por reuniones con más del 62%, seguido por acuerdos y negociaciones con el 26% y 7,5% respectivamente

Por tanto, como lo expone Crespo (2005), en el manejo de los conflictos socioambientales es imprescindible generar condiciones necesarias para que en una resolución de conflictos ambas partes que intervienen en estos casos lleguen a un convenio o trato justo. Así mismo para el manejo de los conflictos Socioambientales se requiere un análisis sistemático es decir tener claro sobre quiénes son los autores principales del conflicto, de los problemas que lo generan, y los posibles acuerdos en los que pueden llegar cada una de las partes, en consecuencia para el manejo de conflictos socioambientales se proponen varias propuestas

para su manejo efectivo en el que se involucren las dos partes que se relacionan claramente a estos conflictos. Por tanto existen mecanismos alternativos de resolución de conflictos (MARC'S).

Los MARC'S poseen algunas características sobresalientes como: el uso de estas herramientas facilitan de cierta manera la resolución de conflictos, además estas se pueden usar en lugar de las vías normativas o de fuerza. En cierto modo en el cantón El Pangui se observa algunas de estas alternativas que la población describe como los mecanismos de manejo de los conflictos socioambientales, los principales mecanismos de manejo para la resolución de los conflictos socioambientales son como: reuniones, acuerdos, negociación entre otros.

Según lo expresan la mayoría de la población, cuando tienen que enfrentar este tipo de inconvenientes la comunidad se reúnen en el que los ciudadanos exponen las principales causas y efectos de los conflictos socioambientales. Una vez analizados de una forma sistemática estos conflictos, es decir identificar las partes que se ven involucrados en dichos conflictos y los principales problemas que acarrearán estos conflictos socioambientales, con un alto porcentaje a favor también encontramos que la población expuso que llegan principalmente a un acuerdo en donde las dos partes tras varias reuniones identifican principalmente el tipo de conflicto que desarrolla en cada parroquia.

Los principales tipos de conflictos socioambientales que se encuentran en el cantón El Pangui y que han sido identificados son por actividades extractivas, presión sobre los elementos ambientales y problemas sociales. Es así que una vez identificado al tipo de conflicto que se están enfrentando las comunidades las mismas proceden a un diálogo y reuniones con la parte generadora del conflicto, con el objeto de llegar a un acuerdo en donde las dos partes salgan beneficiadas.

### **3.4 Propuesta para el manejo de conflictos socioambientales**

La presente propuesta para el manejo de conflictos socioambientales en el cantón el Pangui se fundó en información disponible del área de estudio, levantamiento de información y en los modos no formales para el Manejo de conflictos socioambientales, los mismos que se describen a continuación.

#### **3.4.1. Caracterización de conflictos socioambientales en el cantón El Pangui.**

En el cantón El Pangui se pudo observar tres tipos de conflictos socioambientales principales que se encuentran circundantes en esta área:

- **Actividades extractivas:** minería legal e ilegal, tala de madera. Teniendo en cuenta la identificación de estos conflictos socioambientales se conoce que principalmente el que tiene más peso y que afecta tanto a la población que se encuentra en las áreas de influencia y que así mismo se ven afectados los elementos ambientales que rodean estas zonas, los conflictos socioambientales que se encuentran latentes en estas áreas son por las actividades de tipo antropológicas.
- **Presión sobre los elementos ambientales:** Los elementos ambientales identificados son: flora, fauna, agua y suelo, estos son los que se ven principalmente afectados y amenazados constantemente por actividades (extractivas, tala de madera, etc.) que se desarrollan en el cantón El Pangui .
- **Problemas Sociales:** El proceso de estas actividades antropogénicas producen algunos conflictos sociales (disputas, tenencia de tierras, contaminación) que amenazan continuamente al bienestar de cada individuo dentro de su comunidad.

#### **3.4.2 Analizando la situación del conflicto.**

El análisis de conflictos es una tarea indispensable antes de cualquier intervención puesto a que nos permite comprender de mejor manera la situación del conflicto para darle alternativas de solución adecuadas.

### 3.4.3 Métodos Usuales para el análisis de conflictos socioambientales.

Una forma sencilla y práctica para analizar los conflictos de una manera integrada es utilizando el método de las “Tres P” (Personas, Problemas y Procesos).

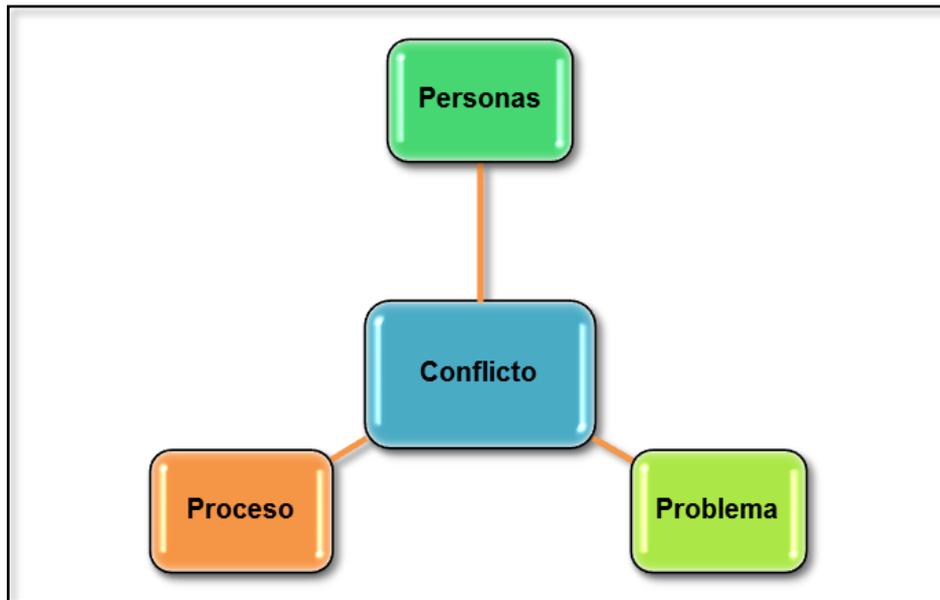


Figura 12 . Método Tres P

Fuente: Prodialogo, 2010

1. **Proceso:** Tener clara la historia del conflicto haciendo una presentación descriptiva y resumida de los hechos relevantes ordenados y de una forma cronológica.
2. **Personas:** Identificar los actores principales que son parte del conflicto, su nivel de involucramiento como su rol, así como sus relaciones de poder. Las partes o actores son personas o grupos que están directamente involucrados en el conflicto y tienen un interés significativo en su resultado.
  - a) **Actores primarios:** En un conflicto socioambiental pueden clasificarse en actores generadores (cuyas actividades ocasionan un daño o amenaza al Medio Ambiente) y actores iniciadores (son los afectados que deciden actuar buscando evitar el daño, mitigarlo o remediarlo).
  - b) **Actores secundarios o aliados:** Son actores que brindan ayuda y apoyo a algún actor primario.

- c) **Terceros imparciales:** Personas o Instituciones que sin ser parte del conflicto participan con el objetivo de la resolución pacífica del conflicto.
  - d) **Reguladores:** Existen instituciones que tienen entre sus funciones prevenir, mitigar o contribuir a la solución del conflicto.
- 3. Problemas:** Identificar los problemas detrás del conflicto, observando los síntomas y luego profundizando causas, fuentes o factores.

#### **3.4.4 Mecanismos alternativos para el manejo de conflictos socioambientales (modos no formales o alternativos, MARC'S).**

Cada tipo de vía de abordaje a cerca de manejo de conflictos socioambientales nos sirven como herramientas indispensables para el tratamiento de los mismos.

#### **3.4.5 Modos no formales o alternativos.**

Los modos no formales o también llamados alternativos, son mecanismos en base a los cuales se trata de resolver conflictos, sin embargo el hecho de que se los considere informales no quiere decir que nuestra legislación no los reconozca, la diferencia es que los procedimientos en estos modos son flexibles y realzan el papel protagónico de los actores del conflicto. Dentro de estos modos encontramos a los métodos alternativos de solución de conflictos (MASC) como la negociación y la mediación.

- **Negociación:** Es el método más conocido que se lo ha utilizado desde la antigüedad para el manejo de conflictos, una característica de este método es el que nos permite resolver dichos conflictos a partir de los acuerdos llegados por las dos partes, es decir tanto de la parte que está afectada por dicho conflicto como la parte que es el actor principal del conflicto. En este aspecto tenemos que las dos partes están dispuestas a establecer un diálogo directo para converger en un acuerdo en donde las dos partes tratan sin ninguna intervención jurídica. En este método debe existir un facilitador el que tiene la función principal de velar por el interés justo de ambas partes.

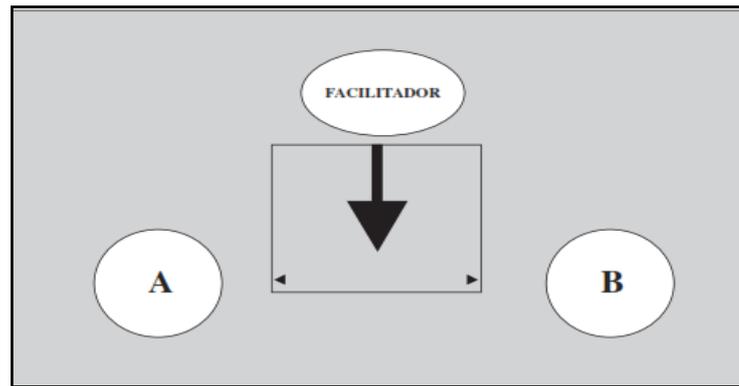


Figura 13 . Método de Negociación

Fuente: Guía para el manejo de conflictos socioambientales, 2006

- **Mediación:** Otro método usado para el manejo de conflictos es la mediación el mismo que se encuentra contemplada en nuestra legislación (Art. 53). La ley citada menciona la conceptualización de la mediación “La mediación es un procedimiento de solución de conflictos por el cual las partes, asistidas por un tercero neutral llamado mediador, procuran un acuerdo voluntario, que verse sobre materia transigible, de carácter extrajudicial y definitivo, que ponga fin al conflicto”

#### 3.4.6 Las MARC’S (mecanismos alternativos de resolución de conflictos).

Estos mecanismos ofrecen múltiples ventajas entre estas tenemos que estos métodos se los puede usar en lugar de las vías normativas o de fuerza y pueden darnos resultados significativos en el manejo de conflictos, en nuestro caso en el manejo de conflictos socioambientales. Así mismo tenemos que los autores principales en el uso de estos métodos son los individuos que están directamente involucrados en el conflicto. A continuación se denotan algunos de los mecanismos que se los pueden aplicar para el manejo de conflictos socioambientales.

- **Arbitraje:** El sistema arbitral es un mecanismo alternativo de solución de conflictos al cual las partes pueden someter de mutuo acuerdo, las controversias susceptibles de transacción, existentes o futuras para que sean resueltas por los tribunales de arbitraje administrado o por árbitros independientes que se conformaren para conocer dichas controversias. (Art.1)

- **Facilitación:** Es una metodología en la que un tercero facilita el proceso de interacción para que las partes lleguen a determinar objetivos. Aquí el facilitador ayuda al grupo a tomar sus propias decisiones de manera eficiente.
- **Concertación:** Se utiliza espacios en los que participan múltiples actores sociales para generar acuerdos que den solución a una problemática social y eventualmente a conflictos entre actores. Estos procesos pueden funcionar por decisión de los actores o disposición legal. Es recomendable que los procesos de concertación sean conducidos por un facilitador imparcial y profesional.
- **Diálogo:** Este mecanismo busca el acercamiento entre los actores para fortalecer la comunicación y la confianza mutua. Se implementa especialmente en conflictos complejos en los que intervienen muchos actores. Por ello también se recomienda sea llevado por un tercero imparcial.



Figura 14 . Método para el manejo y resolución de conflictos

Fuente: Guía para la transformación de Conflictos Socioambientales, 2010

### **3.4.7 Desarrollo de la propuesta para el manejo de conflictos socioambientales.**

Una vez obtenidos los conceptos que nos servirán de ayuda para esta propuesta, se propone hacer uso de la metodología de las “Tres P” y los mecanismos no formales para el manejo de los conflictos Socioambientales, en este contexto las principales actividades que se propone desarrollar para el Manejo de Conflictos Socioambientales del cantón El Pangui se describen a continuación.

### **3.4.8 Análisis de conflictos socioambientales en el cantón El Pangui.**

#### **Caracterización de los conflictos socioambientales presentes en el cantón El Pangui:**

Con el objeto de determinar la dimensión del conflicto, de allí que se tomará las medidas correspondientes para el manejo del mismo. Se deberá tomar en cuenta el conocer la raíz trascendental del conflicto, para esto será necesario describir el conflicto en un orden cronológico

**Identificación de los Actores que estén inmersos en el conflicto:** El conocer los individuos que se ven relacionados directamente con el conflicto nos proporcionará la información necesaria de quienes forman los actores principales del mismo, así también cabe destacar que es de suma importancia el conocer los actores que forman parte de dicho conflicto de esta forma se podrá asumir la responsabilidad directa de quien sea el causante del conflicto como los afectados del mismo. En la tipificación de los actores también será preciso conocer si los organismos de Gobierno tienen alguna relación o competencia para el manejo de los conflictos socioambientales de esta área.

**Tipificación de los problemas:** Sabemos que detrás del conflicto son múltiples los problemas que se desencadenan cuando está presente un conflicto socioambiental en cualquier área que se desarrolle, por consiguiente se presentan los principales problemas que son de diferente índole.

1. **Sociales:** tenencia de tierra, calidad de vida, y bienestar social.
2. **Ambientales:** Contaminación (agua, suelo, aire), deforestación, afectación en la flora y la fauna

### 3.4.9 Mecanismos para el manejo de conflictos socioambientales en el cantón El Panguí.

Basado en el análisis del estado actual de las poblaciones en el cantón El Panguí, las alternativas propuestas para el manejo de conflictos que podría aplicar la sociedad civil en el cantón El Panguí y que son las más factibles para la población propongo las siguientes:

**Modos No formales o Alternativos (Negociación y Mediación):** Estos métodos para el manejo de conflictos, en este caso de tipo socioambiental, nos ofrecen múltiples ventajas entre las más sobresalientes tenemos que el uso de estos métodos los autores principales que pueden aplicar estas técnicas son los individuos que conforman la sociedad civil y que estas relacionados con el conflicto, de igual forma estos mecanismos no implican ningún gasto económico. Por otro lado conocemos que estos son los métodos más usados por parte de la sociedad civil en nuestro país, sin embargo la sociedad civil tiene insuficiente conocimiento sobre estos temas y por lo que este aspecto es una limitante que posee la sociedad civil para poder aplicarlos frente ante cualquier situación de conflictividad. Para eliminar este vacío que tiene la sociedad civil planteo lo siguiente:

Actividades	Descripción
<p><b>Reuniones con los representantes principales de la sociedad civil</b></p>	<p>Este punto nos será de mucho apoyo para mantener un contacto directo y para coordinar ciertos aspectos que se mencionaran en el desarrollo de la presente propuesta.</p>
<p><b>Coordinación de encuentros con la sociedad civil</b></p>	<p>Este apartado es de mucha importancia, así podremos conocer a cada uno de los integrantes de las organizaciones de la sociedad civil que se encuentran en nuestra área de estudio. Con estas reuniones podremos establecer comunicación con la Sociedad Civil y podremos comprender los problemas o dificultades y diferencias que tienen esta sociedad civil</p>
<p><b>Reuniones con todas las personas que conforma sociedad civil</b></p>	<p>Las reuniones que se llevar a efecto nos servirán para poder identificar los inconvenientes que poseen la Sociedad civil con respecto a la organización, de esta forma podremos tener claro todos los aspectos que dificultan la consolidación de las mismas. Se coordinara las reuniones</p>

**Talleres a la población sobre los distintos mecanismos de manejo**

**Identificación de los problemas Socioambientales de las áreas**

con el líder de la sociedad civil.

Con este espacio se pretende dar a conocer a la sociedad civil acerca de los diferentes mecanismos de manejo de conflictos socioambientales, sabiendo que estas sociedades no tienen el conocimiento básico sobre las técnicas o mecanismos para el manejo o solución de los conflictos socioambientales.

La identificación de los diferentes problemas socioambientales que dificultan el desarrollo de estas poblaciones es un aspecto de gran índole, esta identificación nos conllevará a tomar las decisiones eficaces que nos pueda ayudar al manejo o solución de cualquier conflicto socioambiental que afecte a estas sociedades.

En consecuencia de todo lo explicado para la presente propuesta se ha elegido a los modos no formales o alternativos para la aplicación en el manejo de los conflictos Socioambientales. Principalmente estos modos no formales o alternativos los encontramos dentro de la legislación Nacional, es decir tienen una aplicación legal para estos temas que son de gran interés para la sociedad.

La sociedad civil del área de investigación posee escaso conocimiento sobre las formas alternativas sobre el manejo de conflictos socioambientales, es por esto que nos hemos planteado algunas actividades que se las realizarán con las organizaciones de la sociedad civil con el fin de complementar y llenar vacíos sobre estos temas que son de gran beneficio para las mismas.

Conociendo que en nuestra zona de estudio se desarrollan distintas actividades humanas que pueden desatar la conflictividad de la sociedad civil respecto a los distintos conflictos socioambientales se ha desarrollado de una forma resumida la Propuesta para el manejo de conflictos socioambientales en el cantón El Pangui.

## CONCLUSIONES

La incidencia de la sociedad civil en el cantón El Pangui sobre el manejo de los conflictos es baja, debido al desconocimiento de la temática

La mayoría de población desconoce la existencia de alguna forma de organización de la sociedad civil para el manejo de los conflictos socioambientales, es así que más de la mitad de la población estudiada describió que no conoce ninguna forma de organización de la sociedad civil en el manejo de conflictos socioambientales.

Las pocas organizaciones de la sociedad civil que se conforman están estructuradas básicamente por: presidente de la comunidad, asociaciones, representante o líder de la comunidad, comités barriales y grupos.

Estas organizaciones están encaminadas a reunir, agrupar y organizar a toda la sociedad civil para que de alguna forma esta sociedad se integre y en este sentido puedan hacer frente sobre cualquier circunstancia que se presente, sin embargo en el cantón El Pangui se ha visto ciertas dificultades (enemistades entre pobladores, desinterés social, intereses diferentes) que impiden esta organización por parte de la sociedad civil.

La forma en que la organización de la sociedad civil influye en cierta medida en el manejo de los conflictos socioambientales en el cantón El Pangui se basan esencialmente en: Reclamos a las Autoridades de competencia, manifestaciones pacíficas, asesoramientos, y otras.

Los mecanismos aplicados principalmente por parte de la sociedad civil en lo que se refiere al manejo de conflictos Socioambientales son primordialmente por: reuniones, acuerdos, negociación y otros

Existen ciertas leyes vigentes en la constitución ecuatoriana sobre los mecanismos para el manejo de conflictos efectuados por la sociedad civil, además tenemos que estos

mecanismos son los más utilizados en nuestro país como son la negociación y la mediación.

Finalmente se planteó la propuesta de manejo de conflictos socioambientales para el cantón El Panguí, en el que se resume algunos puntos que serán considerados para que la sociedad civil tenga un conocimiento apropiado a cerca de los mecanismos que se encuentran presentes y se los podría aplicar en el manejo de conflictos socioambientales.

## RECOMENDACIONES

Una de las principales recomendaciones en el presente estudio es de motivar a las personas que conforman las poblaciones de las parroquias del cantón El Panguí a participar activamente en las decisiones que se tomen con respecto al manejo y explotación de recursos naturales, puesto a que en este cantón diversos son las actividades de explotación que se desarrollan en la misma

Sabemos que existe un desconocimiento considerable por parte de la población a cerca de las organizaciones de la sociedad civil para el manejo de conflictos socioambientales, en este aspecto se podría vincular a dichas poblaciones mediante talleres sobre la importancia de estas organizaciones para la protección y defensa de sus derechos.

Para culminar esta sección es importante retomar un tema importante sobre la participación continua entre la sociedad civil y las autoridades de competencia de este cantón, sabiendo que la gente expreso que muchas de las veces las autoridades no toman cartas en los asuntos importantes en pro del beneficio de la mayoría de la población, es así que invito a las autoridades a mantener una comunicación constante con su población sobre las necesidades reales que tiene esta población.

## ANEXOS

Anexo 1. Cuadros de datos del total de hogares de las respectivas Parroquias del Pangui y formula resuelta.

### a. Parroquia el Huismi

Datos	
<b>N=</b>	355
<b>Z=</b>	1,96
<b>p=</b>	0,5
<b>q=</b>	0,5
<b>d=</b>	0.05

$$n = \frac{355*(1,96)^2*0,5*0,5}{(0,05)^2 (1171-1)+(1,96)^2*0,5*0,5} = 185$$

### b. Parroquia Pachicutza

Datos	
<b>N=</b>	314
<b>Z=</b>	1,96
<b>p=</b>	0,5
<b>q=</b>	0,5
<b>d=</b>	0.05

$$n = \frac{314*(1,96)^2*0,5*0,5}{(0,05)^2 (1171-1)+(1,96)^2*0,5*0,5} = 173$$

### c. Parroquia Tundayme

Datos	
<b>N=</b>	156
<b>Z=</b>	1,96
<b>p=</b>	0,5
<b>q=</b>	0,5
<b>d=</b>	0.05

$$n = \frac{156*(1,96)^2*0,5*0,5}{(0,05)^2 (1171-1)+(1,96)^2*0,5*0,5} = 111$$

**Anexo. 2: Distribución de encuestas para cada cabecera parroquial de las cuatro parroquias que conforman el Cantón El Pangui.**

Para determinar cuántas encuestas se aplicaron para cada sector que conformara la cabecera parroquial, se procedió a elaborar una regla de tres simple donde el número total de encuestas representan el 100% y el número de hogares que hay en cada sector de cada cabecera parroquial es la cifra a establecer.

**a. Pangui**

$$n = \frac{300 \times 100}{289} = 103$$

**b. Huismi**

$$n = \frac{55 \times 100}{185} = 29$$

**c. Pachicutza**

$$n = \frac{50 \times 100}{173} = 28$$

**d. Tundayme**

$$n = \frac{28 \times 100}{111} = 25$$

### Anexo 3. Formato de Encuesta aplicadas en las tres Parroquias del Cantón El Pangui



#### Universidad Técnica Particular de Loja

La presente encuesta tiene como finalidad de recabar información, la cual se encuentra centrada en los siguientes puntos fundamentales:

- Como se encuentra organizada la sociedad civil,
- Como influye la sociedad civil en el manejo de los conflictos socioambiental

#### 1. Información General del encuestado

1.1 Edad:.....

1.2 Sexo: F ( ) M ( )

1.3 Actividad laboral a la que se dedica principalmente:

a) Ama de Casa ( )

b) Comerciante ( )

c) Agricultor ( )

d) Ganadero ( )

e) Otros:.....  
.....

**1.2 Existen otras actividades laborales a la que usted se dedique. Indique cuáles son:**

a) Cazador ( )

b) Pescador ( )

c) Guía turístico ( )

**1.3 ¿Dónde desempeña su actividad?**

a) Cantón ( )

b) Parroquia ( )

c) Comunidad ( )

#### 2. De la organización de la Sociedad Civil:

2.1 Existe en el lugar alguna forma de organización de la sociedad civil.

**Nota: Si la respuesta es afirmativa pasar a la siguiente pregunta**

1. SI ( ) 2. NO ( ) 3. N/C ( )

2.2 Escriba el Nombre de la Sociedad Civil:

.....

2.3 ¿Cómo se encuentra Conformada la Sociedad Civil?

a. Presidente de la comunidad ( )

b. Representante de la Comunidad ( )

c. Grupos ( )

d. Asociaciones ( )

e. Comités Barriales ( )

f. Consejos ( )

g. Organización de defensa de derechos ( )

h. Juntas ( )

i. Otros:.....

2.4 Cantidad de personas que conforman la organización de la sociedad civil

- a. 0 - 10 ( )
- b. 11 - 20 ( )
- c. 21 - 30 ( )
- d. 31 - 40 ( )
- e. Más de 41 ( )

**2.5 En que ámbito trabaja la organización de la sociedad civil**

- a. Urbano ( )
- b. Rural ( )

**3. De la Incidencia de la Sociedad Civil en el Manejo de los Conflictos Socioambientales.**

**3.1 ¿Cómo cree Ud. Que la sociedad civil influye en el manejo de los Conflictos socioambientales?**

- a. Reclamos a las Autoridades de competencia ( )
  - b. Manifestaciones Pacíficas ( )
  - c. Cierre de vías ( )
  - d. Asesoramiento ( )
  - e. Defensa de derechos ( )
  - f. Investigación ( )
  - g. Otras.....
- .....

**3.2. ¿Conoce Ud. Algún mecanismo de manejo de los conflictos socioambientales aplicado por la sociedad civil?**

- a. Reuniones ( )
- b. Mediación ( )
- c. Negociación ( )
- d. Intervención ( )
- e. Arbitraje ( )
- f. Litigación ( )
- g. Acuerdos ( )
- h. Otras.....

**3.2.1 La organización de la sociedad civil mantienen algún tratado o convenio con alguna institución.**

**Nota: Si la respuesta es afirmativa pasar a la siguiente**

- a. Si ( )
- b. No ( )

**3.2.2 ¿Cuáles?**

.....

.....

**Anexo 4. Fotografías de las encuestas realizadas en el cantón El Pangui**



## BIBLIOGRAFIA

Altamirano, M. (2010). Sociedad civil y conflictos socioambientales por la tala ilegal de madera en el Parque Nacional Yasuní:(El parque Nacional de Redwoods un modelo a seguir).

Baruch, R. & Forger, J. (1994). The Promise of Mediation. Responding to Conflict Through Empowerment and Recognition Jossey and Bass Publishers. San Francisco.

Bustamante, F.(2006). "Parlamento y Conducción Democrática de las Fuerzas Armadas en el Ecuador", en: La Administración de la Defensa en el Ecuador. Quito: Fundación Democracia, Seguridad y Defensa; Serie: Doctrinas y Procesos de Gestión en Seguridad Democrática.

Carpio, C. & Meneses, S. (2006). Guía para el Manejo de Conflictos Socioambientales. Quito: Centro Ecuatoriano de Derecho Ambiental. Ed. Fraga.

Castells, M., & Martínez, C. (2003). El poder de la identidad: Alianza.

Cooper, F. (1997). Hacia una estructuración institucional para el desarrollo sostenible. Ponencia presentada en la Conferencia sobre Desarrollo Sostenible patrocinada por el Gobierno de Costa Rica y UNDP, San José Costa Rica

Crespo, C. (2005). Poder, Dominación y Conflictos: elementos para una crítica de los enfoques de construcción de consensos. CESU UMSS. Cochabamba, Bolivia.

Diani, M. (1992). Social Movements Vol. 2.

Diani, M. (2003). Introducción a los Movimientos Sociales, Acción Contenciosa, y Redes sociales: De la metáfora a la sustancia. Nueva York: Oxford University Press

Eguiguren, M. & Jiménez, A. (2011). Conflictos Socioambientales en el Ecuador: Analisis del caso Mirador, Cantón el Pangui, Zamora Chinchipe. Cognitio Juris, 1(1) , 2-14

Fisas, V. (2002). Cultura de Paz y Gestión de Conflictos. Barcelona: Icaria-Antrazyt-UNESCO.

Fontaine, Guillaume. (2005). Microconflictos ambientales y crisis de gobernabilidad en la Amazonía ecuatoriana. ICONOS. Revista de Ciencias Sociales(21), 35-46.

Fontaine, Guillaume. (2007). Verde y negro: ecologismo y conflictos por petr61eo en el Ecuador.

FIOD, (2010). Guía para la transformación de Conflictos Socioambientales. Lima-Perú: Prodialogo.

Guerrero, P. (1999). Aproximaciones conceptuales y metodológicas al conflicto social. En Comunidades y Conflictos Socioambientales: Experiencia y Desafíos en América Latina, Pablo Ortiz (Ed.): 35-88

Habermas, J. (2001). Acción Comunicativa y Definiciones sobre sociedad Civil. Vol. 2. Trotta (Ed.)

Inwent, (2008). Análisis de Conflictos Ambientales. Vol.1. Perú (Ed.).

Leff, E. (2002). Saber ambiental: sustentabilidad, racionalidad, complejidad, poder: Siglo xxi.

Mato, D. (2004). Redes transnacionales de actores globales y locales en la producción de representaciones de ideas de sociedad civil. Políticas de ciudadanía y sociedad civil en tiempos de globalización, 67-93.

Mayntz, R. (2000). Nuevos desafíos de la teoría de Governance. Instituciones y desarrollo, 7, 35-52.

Muñoz, G. (2010). La conflictividad socioambiental como transformadora Causas, funciones y condiciones mínimas. (pp. 10). Quito- Ecuador: SEDA.

Ortiz, Pablo. (2010). Comunidades y Conflictos Socioambientales: Experiencias y Desafios en Latinoamerica (Vol. 2, pp. 40). Quito-Ecuador.

Gobierno autónomo descentralizado del cantón El Pangui, (2012). Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Cantón El Pangui

Santandreu, A. & Gudynas, E. (1998). Ciudadanía en movimiento, Participación y conflictos Ambientales CLAES (Ed.) Ciudadania y Conflictos Socioambientales

Singer, L. (1996). Mediación. Resolución de Conflictos. Editorial PAIDOS. Primera Edición.

Spadoni, E. (2002). Aprendiendo de los conflictos- Experiencias Metodológicas de manejo de conflictos socio ambientales. Plataforma de Acuerdos Socioambientales. Pág. 1-3

Tarrow, S. (2004). Movimientos Sociales, acción colectiva y Política. Madrid- España Editorial: ALIANZA.

Villaverde, X., Ormaza, F., Marcial, V., & Jorgenson, J (2005). Parque Nacional y Reserva de Biosfera Yasuní. Historia, problemas y perspectivas, Quito: FEPPWCS, 281 p.