


Universidad Técnica Particular de Loja  
 BIBLIOTECA GENERAL

Revisado el 1x-10-87

Valor \$ 200=

Nó Clasificación 1987 Ch512 E30




162 Pag.

338  
 Desarrollo económico.  
 Subdesarrollo - Teorías.  
 Desarrollo de la región sur.

338 X 670V

338.9  
 ---  
 338



**Universidad Técnica Particular de Loja**

**FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS**

**Estrategia y Políticas para el Desarrollo  
Regional. Aplicaciones para la Región  
Sur del Ecuador**

TESIS PREVIA A LA OB-  
TENCION DEL TITULO DE  
ECONOMISTA

**DIRECTOR**  
**Econ. Edgar Jara Reinoso**

**AUTORES:**  
**Nelson Vicente Chávez Alvear**  
**Juventino Elías Jaramillo Romero**

**LOJA - ECUADOR**

**1987**



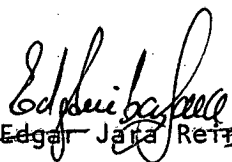
*Esta versión digital, ha sido acreditada bajo la licencia Creative Commons 4.0, CC BY-NY-SA: Reconocimiento-No comercial-Compartir igual; la cual permite copiar, distribuir y comunicar públicamente la obra, mientras se reconozca la autoría original, no se utilice con fines comerciales y se permiten obras derivadas, siempre que mantenga la misma licencia al ser divulgada. <http://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/4.0/deed.es>*

*Septiembre, 2017*

Econ. Edgar Jara Reinoso  
DIRECTOR DE TESIS  
C E R T I F I C A:

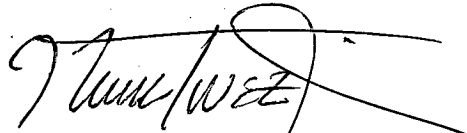
Que, el trabajo de tesis: "ESTRATEGIA Y  
POLÍTICAS PARA EL DESARROLLO REGIONAL.  
APLICACIONES PARA LA REGION SUR DEL ECUA  
DOR", Ha sido elaborado íntegramente por  
los señores Nelson Vicente Chávez Alvear  
y Juventino Elías Jaramillo Romero.  
Constituye un honor dirigir el "único"-  
trabajo que en el área regional se haya  
elaborado.

Loja, 18 de junio de 1987

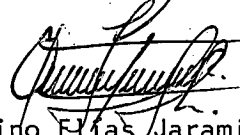
  
Econ. Edgar Jara Reinoso  
DIRECTOR

AUTORIA:

Las ideas, conceptos y su contenido total vertidos en la presente Tesis, son de absoluta responsabilidad de los autores.



Nelson Vicente Chávez Alvear



Juventino Elías Jaramillo Romero.

DEDICATORIA

A mi Madre y Hermanos  
A quienes les debo tanto.

Nelson

Con gratitud a mis Padres y Hermanos,  
por el anhelo de mi superación.

Juventino

## S U M A R I O

### "ESTRATEGIA Y POLITICAS PARA EL DESARROLLO REGIONAL. APLICACIONES PARA LA REGION SUR DEL ECUADOR".

#### CAPITULO I: TEORIAS CONVENCIONALES Y MARXISTA DEL DESARROLLO ECONOMICO

##### 1.1. ESTUDIO DE LAS TEORIAS DEL DESARROLLO ECONOMICO

- 1.1.1. TEORIAS PRECLASICAS
- 1.1.2. PENSAMIENTO CLASICO
- 1.1.3. CORRIENTE MARXISTA
- 1.1.4. DOCTRINA NEOCLASICA
- 1.1.5. CORRIENTE POST CLASICA

#### CAPITULO II: TEORIAS DEL SUBDESARROLLO

- 2.1. ESCASEZ DE CAPITAL
- 2.2. DUALISMO ECONOMICO
- 2.3. PERSPECTIVA ESTRUCTURAL DEL SUBDESARROLLO\*
- 2.4. INTERPRETACION SOCIOLOGICA Y ECONOMICA DEL SUBDESARROLLO\*
- 2.5. INTERPRETACIONES NO ECONOMICAS DEL SUBDESARROLLO
- 2.6. HACIA UNA CONCEPCION ACTUAL DEL SUBDESARROLLO

#### CAPITULO III: EL ESPACIO EN EL ANALISIS ECONOMICO

- 3.1. ECONOMIA REGIONAL
  - 3.2.1. PLANIFICACION REGIONAL\*
  - 3.2.2. COMO DISCIPLINA CIENTIFICA
  - 3.2.3. COMO ALTERNATIVA DE DESARROLLO

#### CAPITULO IV: UN ANALISIS DE CASO: LA REGION SUR DEL ECUADOR\*

- 4.1. IDENTIFICACION DE CIERTOS PROBLEMAS BASICOS DE LA REGION SUR
- 4.2. DEFINICION DE LA REGION SUR
- 4.3. ANALISIS DEL SUBDESARROLLO DE LA REGION SUR A LA LUZ DEL PENSAMIENTO ESTRUCTURALISTA
- 4.4. ESTRATEGIA DEL DESARROLLO DE LA REGION SUR
  - 4.4.1. MARCO DE REFERENCIA, PROBLEMAS Y OBJETIVOS
  - 4.4.2. ELEMENTOS PARA LA DEFINICION DE LA ESTRATEGIA
    - 4.4.2.1. ASPECTOS FISICOS ESPACIALES
    - 4.4.2.2. ELEMENTOS ECONOMICOS
      - 4.4.2.2.1. BASE ECONOMICA REGIONAL O DE EXPORTACION
      - 4.4.2.2.2. CAUSACION CIRCULAR ACUMULATIVA
      - 4.4.2.2.3. TEORIAS DE LOS POLOS DE DESARROLLO CEN

## TRO-PERIFERIA A NIVEL REGIONAL

### 4.4.2.2.4. TEORIAS AHORRO INVERSION

### 4.4.2.3. ELEMENTOS POLITICOS Y SOCIALES\*

### 4.4.3. FUERZAS MOTRICES BASICAS DEL DESARROLLO DE LA REGION SUR

## 4.5. POLITICA ECONOMICA REGIONAL Y ADMINISTRACION PUBLICA PARA EL DESA- RROLLO DE LA REGION SUR

### 4.5.1. POLITICA ECONOMICA DE LA REGION SUR\*

#### 4.5.1.1. POLITICA ECONOMICA GLOBAL EN EL MARCO REGIONAL

#### 4.5.1.2. POLITICA ECONOMICA SECTORIAL

#### 4.5.1.3. POLITICA SOCIAL

#### 4.5.1.4. POLITICA DE CONTROL

### 4.5.2. MATRIZ DE POLITICAS ESPECIFICAS PARA LA REGION SUR

### 4.5.3. NECESIDAD DE NUEVAS ACCIONES

#### 4.5.3.1. LA INVESTIGACION CIENTIFICA

#### 4.5.3.2. UTILIZACION DE INSTRUMENTOS CARTOGRAFICOS Y SISTE- MAS DE INFORMACION\*

### 4.5.4. ROL DE LA INTERMEDIACION FINANCIERA

### 4.5.5. ADMINISTRACION PUBLICA PARA EL DESARROLLO DE LA REGION SUR

#### 4.5.5.1. EL PAPEL DEL ESTADO EN EL DESARROLLO\*

#### 4.5.5.2. ESQUEMA PARA LA ADMINISTRACION

#### 4.5.5.3. EL ROL DE LA PLANIFICACION REGIONAL

## CAPITULO V: CONSIDERACIONES FINALES

## BIBLIOGRAFIA

## ANEXOS



## I N T R O D U C C I O N

La decisión de escribir sobre el desarrollo de la Región Sur ha requerido de un trabajo considerable, no tanto por la complejidad de la materia sino por el estado primario en que se halla la formulación de la temática regional en nuestro medio. El problema de desarrollo económico siempre será un tema fascinante y de permanente actualidad para regiones pobres, componentes de países periféricos como el Ecuador.

En el trabajo que se presenta a consideración se ha tratado en lo posible de integrar y sistematizar los elementos espaciales y económicos del instrumental teórico existente confrontando la teoría y la práctica rescatando lo más valioso de cada una de ellas y se plantea su aplicabilidad para la región en su conjunto.

El presente ensayo se ha dividido en cuatro grandes partes:

En la primera y segunda parte, se realiza un estudio resumido de las teorías económicas tanto de desarrollo como de subdesarrollo, buscando hacer una identificación y abordación explícita de la variable regional en cada una de las corrientes citadas. En el Capítulo III se intenta justificar la trascendencia de la economía regional y la validez de su concepción como concepto práctico del desarrollo equilibrado, tanto como disciplina científica y como alternativa de desarrollo, la planificación regional justifica su importancia como instrumento básico para lograr cambios en la asignación de los recursos nacionales.

Una vez caracterizados los elementos teóricos se plantea un análisis de caso: la Región Sur del Ecuador; a la luz del pensamiento estructural se hace un análisis del subdesarrollo regional y su problematica múltiple, pues se considera a esta teoría como la que más se acerca a explicar la realidad de la sur región junto con la de base expor-

tación.

Definida la visión cognoscitiva de la Región Sur se definen objetivos y pautas fundamentales a seguir en el marco de una estrategia de desarrollo regional, simultáneamente a éste perfil se caracterizan los elementos básicos que integran la economía de la Región Sur, como:

- Físico - espaciales
- Económicos, en los cuales se sigue varios métodos para su precisión:
  - Base Exportación
  - Causación Circular Acumulativa
  - Polo de Desarrollo. Centro - periferia.
  - Ahorro - Inversión
- Políticos - sociales.

Con el señalamiento de todos los elementos mencionados y de la realidad existente se identifica a las fuerzas motrices que eventualmente pueden guiar a romper las barreras de pobreza y rezago y conducirnos hacia una etapa de real mejoramiento.

Para complementar a la estrategia se sugiere a nivel normativo una serie de mecanismos socioeconómicos a implementarse para lograr el cumplimiento de los objetivos delineados y sentar las bases de un desarrollo autosostenido y creciente; en esta perspectiva el rol de la Administración Pública Regional es crucial por ser el catalizador y sostén del crecimiento.

Se ha imprimido en el estudio un estilo discursivo, no se lo ha recargado de detalles sino los más indispensables por la complejidad del tema, además se utiliza expresiones que pueden ser consideradas como hipótesis teóricas perceptibles, cuantificables si, pero que hasta el mo

mento no han sido expresadas en números y datos concretos.

Finalmente, queremos presentar nuestro especial agradecimiento al Eco. Edgar Jara, Director de Tesis quién nos ayudó a dar forma a las ideas de fondo, fue y continúa siendo un brillante colaborador y conductor de la Tesis que se presenta a consideración, lo que constituye su más valioso aporte intelectual. Igualmente queremos decirle gracias a muchas personas que nos apoyaron mucho con sus comentarios críticos, entre otras: al Dr. José Castillo V. por sus apreciaciones en el papel de la Administración Pública en el desarrollo regional; a Humberto Rodríguez por su cooperación valiosa al poner a nuestro alcance la información estadística del Banco Central del Ecuador y sus opiniones sobre los modelos macroeconómicos. Sin embargo la responsabilidad absoluta de la obra, su contenido y sus consideraciones finales son de exclusiva competencia de los autores.

La validez del ensayo se deja a consideración del lector y rogamos ser indulgentes por las numerosas fallas y lagunas posibles que se presenten, unas y otras son inevitables en un trabajo preliminar primario como el presente, el mérito -si es que lo hubiere- está en escribirlo y publicarlo porque a la luz de su identificación podría ser estimulante la discusión teórica del fenómeno en el afán de plantear soluciones técnicas viables para superar el estado actual.

"Esa falsa pretensión de universalidad de las teorías económicas elaboradas en los grandes centros, tiene que dar cada vez más lugar a la investigación de nuestros propios fenómenos, de nuestra propia realidad. Hemos alcanzado en América Latina madurez suficiente como para encontrar soluciones propias y hasta para proyectar en todo, nuestra imagen y nuestro modo de ser latinoamericanos. Esta es la significación fundamental de esa independencia que hemos adquirido. Y estoy seguro de que hemos de seguir examinando el proceso de desarrollo, no solo como un fenómeno de la economía, sino también como algo que tiene honda significación social y política".

Raúl Prebisch.

C A P I T U L O I :

TEORIAS CONVENCIONALES Y MARXISTA DEL-  
DESARROLLO ECONOMICO.

## C A P I T U L O I

### TEORIAS CONVENCIONALES Y MARXISTA DEL DESARROLLO ECONOMICO



Es siempre materia de investigación y motivo de controversia el fenómeno histórico del surgimiento del desarrollo en unos países y el rezago o atraso en otros.

Las teorías de desarrollo<sup>1</sup> en la historia del pensamiento económico fueron elaboradas como una de las alternativas para el mejoramiento del sistema hacia formas superiores y tuvieron el carácter netamente económico, general y global.

Se tratará de identificar como se va insertando las variables espacio y distancia dentro de las concepciones de las teorías mencionadas.

#### 1.1. ESTUDIO DE LAS TEORIAS DE DESARROLLO ECONOMICO

##### 1.1.1. TEORIAS PRECLASICAS

Las primeras nociones de cambio social que rompen los moldes medievales las encontramos en la visión Mercantilista a través de la revolución comercial de la época: la transmisión de las economías locales a las nacionales, del comercio externo rudimentario al internacional extensivo, del feudalismo al capitalismo mercantil, destacándose tres grandes vertientes en la orientación del proceso:

- El nuevo orden económico es de naturaleza nacional en la medida que la actividad económica abarca todo el territorio.
- La actividad económica es relativamente más independiente y libre al eliminarse las barreras artificiales al tráfico comercial en

<sup>1</sup> El término "desarrollo" se lo va a considerar en la concepción actual latinoamericana, definido como la amalgama de las capacidades de crecimiento, transformación de la base económica y absorción social.

el nivel local.

- La nueva actividad económica es proyectada hacia el extranjero \_  
por el poder político.

Se empieza inconscientemente a utilizar el espacio territorial \_  
pues el comercio se amplía a límites supranacionales. La distribución  
espacial de actividades no es concebida como una armazón teórica, sino  
como un medio para la promoción de la riqueza nacional a través de la  
entrada masiva de metales preciosos, procurando tener una balanza co-  
mercial favorable.

Esta doctrina exagera la importancia del sector comercial y ubica \_  
al Estado como regulador de todos los aspectos de la vida económica de  
la nación.

En Francia, en la mitad del siglo XVIII, surge una nueva escuela \_  
de pensamiento conocida como la Fisiocrática, su punto central de aná-  
lisis considera a la agricultura como la única actividad productiva de  
la nación, y al resto de las actividades como "estériles". Existe una  
aproximación menos implícita de la dimensión espacial al ubicar secto-  
rialmente a la actividad productiva en el espacio subnacional. La \_  
idea de que la agricultura es fecunda se explica porque en ella se ve  
la naturaleza multiplicar la materia (semillas).

#### 1.1.2. PENSAMIENTO CLASICO

Siguiendo la evolución histórica, en 1776 Adam Smith publi-  
có la obra "La Riqueza de las Naciones", dando lugar a la formación de  
la escuela Clásica, consolidada más tarde con las aportaciones de D. \_  
Ricardo, Malthus, J. S. Mill.

El pensamiento clásico se apoyó en el *laissez faire* y *laissez passer*, teniendo como basamento los principios básicos de la libertad individual, la democracia y la solidaridad.

Los principios fundamentales de la economía clásica sostenían que los individuos están mejor capacitados para cuidar sus propios intereses y no requieren la presencia del Estado, el papel de regulador de la vida económica le dan a la mano invisible que está detrás de la competencia perfecta, a la vez que se da el beneficio individual se promueve el interés social. Los clásicos tuvieron una visión mecanicista de la economía y trataron de encontrar leyes naturales inmutables que expliquen el funcionamiento del aparato productivo de la sociedad.

Son forjadores del pensamiento económico global en sus concepciones teóricas esperaban que el libre juego de las fuerzas económicas orientaría a la actividad económica hacia ajustes graduales de las condiciones del funcionamiento del sistema capitalista.

La consideración espacial está implícitamente en las aportaciones teóricas de D. Ricardo y de J. B. Say:

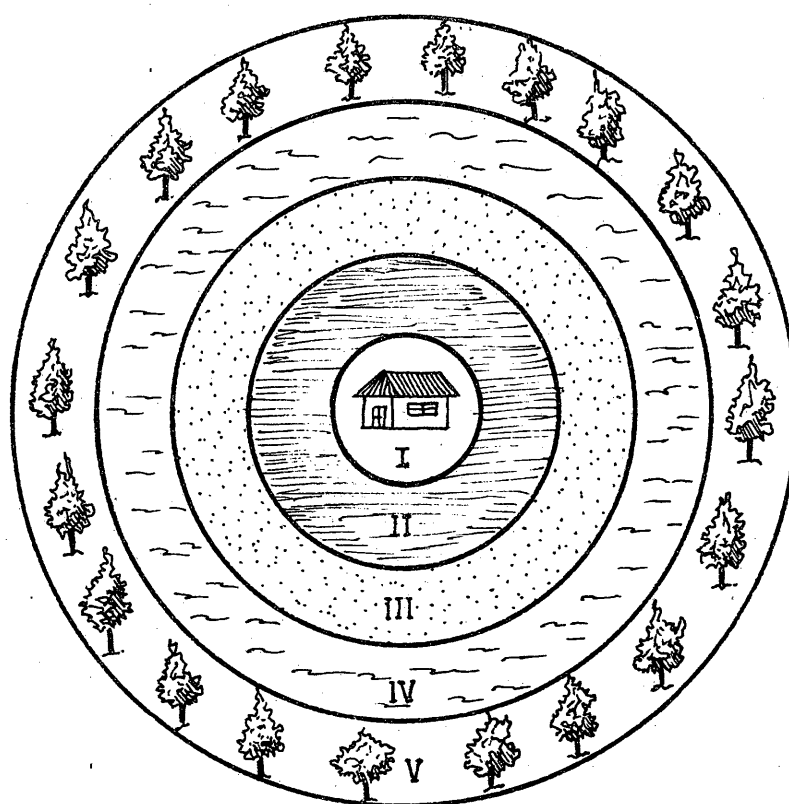
- Los costos comparativos en la teoría del comercio internacional, al sugerir la especialización de la producción de las naciones para hacer frente a la demanda de exportaciones. Ricardo indirectamente considera la dimensión espacial al establecer la división internacional del trabajo que hace de unos países productores de materias primas y a otros de manufacturas.
- La ley de los mercados, que toma en cuenta al territorio homogéneo, las condiciones de oferta iguales en todas partes, suponen una demanda uniforme en el espacio para equilibrar a estas dos



fuerzas.

Johan Von Thünen publicó en 1826 la obra "El Estado aislado en relación con la economía agrícola y política" y es uno de los primeros que destaca la importancia de la distribución de actividades económicas en el espacio. Su estudio se basó en la Organización agrícola nacional Germánica del siglo XVIII, la cual se muestra en el Gráfico 1.

GRAFICO Nro. 1. MODELO DE VON THUNEN



ELABORACION: Grupo de Trabajo.

ZONA I La central, lotes dedicados a viviendas

ZONA II Tierras destinadas a horticultura

ZONA III Tierras de labranza

ZONA IV Los pastos

ZONA V Bosque

Von Thünen plantea las primeras ideas de la localización agraria identificando ciertas zonas de optimización que de acuerdo a variadas distancias y precios de los productos se distribuyen alrededor del mer

cado a manera de círculos concéntricos. El hecho de ubicar a las actividades económicas cada vez más distantes lleva a la división implícita de éstas en el espacio a través de la calidad e importancia del bien, así el primer círculo considera al bien vivienda, el segundo a horticultura, el tercero labranza, etc.

### 1.1.3. CORRIENTE MARXISTA

Como contraste al principio de la potencialidad evolutiva del capitalismo para perfeccionar su funcionamiento y persistir como sistema óptimo en el largo plazo, surge la concepción Marxista y su interpretación económica de la historia.

Para Marx todo cambio y desarrollo se produce como resultado de la lucha de clases de fuerzas opuestas y luego a través de otras influencias, donde el factor contradictorio dominante es el económico. El sistema sociopolítico se sustenta en la teoría del valor, el capital es generado por el trabajo social del proletariado y apropiado individualmente por el poseedor de los medios de producción.

El análisis de Marx se produjo en el momento de expansión económica tanto de Inglaterra como de Alemania, pilares del avance del sistema capitalista. La producción en gran escala impulsaba a la formación de industrias en unidades económicas cada vez mayores y es allí donde se produce con un marcado énfasis "la explotación de los asalariados" provocando volúmenes crecientes de plusvalía cuya consecuencia inmediata es la concentración de capitales.

El enfoque marxista se basó en una visión histórica del proceso de crecimiento de los mayores productores de manufacturas y en las contradicciones propias del proceso de acumulación en una economía capitalis

ta, destacando en forma relevante la importancia social del hombre como eje motriz de los procesos de cambio. La ubicación espacial de los procesos productivos no encuentran lugar en las ideas de Marx, cuyas mejores aportaciones se dieron para las ciencias sociales y políticas.

#### 1.1.4. DOCTRINA NEOCLASICA

La escuela Neoclásica denominada marginalista, centra su análisis en el comportamiento de las unidades microeconómicas. El objetivo de los instrumentos matemático-económicos es elaborar aspectos parciales de la concepción teórica global de los clásicos, realizando una distinción entre el corto y largo plazo. Estiman que el equilibrio general es una resultante de los equilibrios individuales, prefiriendo el uso extensivo de los modelos de equilibrio parcial para describir el comportamiento económico; pero este no tiene base, ubicación ni sustentación definida quedando reducido al vacío.

En esta etapa se destaca el trabajo de Alfred Weber con su obra "Teoría de la Localización Industrial" publicada en 1909 quien elabora un modelo económico espacial con metodología deductiva, destacando dos fuerzas locacionales básicas: el transporte y la mano de obra. La localización estaba dada por las tendencias aglomeradoras, únicamente cuando no eran gravitantes ni los ahorros en costos de transporte ni las diferencias interzonales en el costo de la mano de obra.

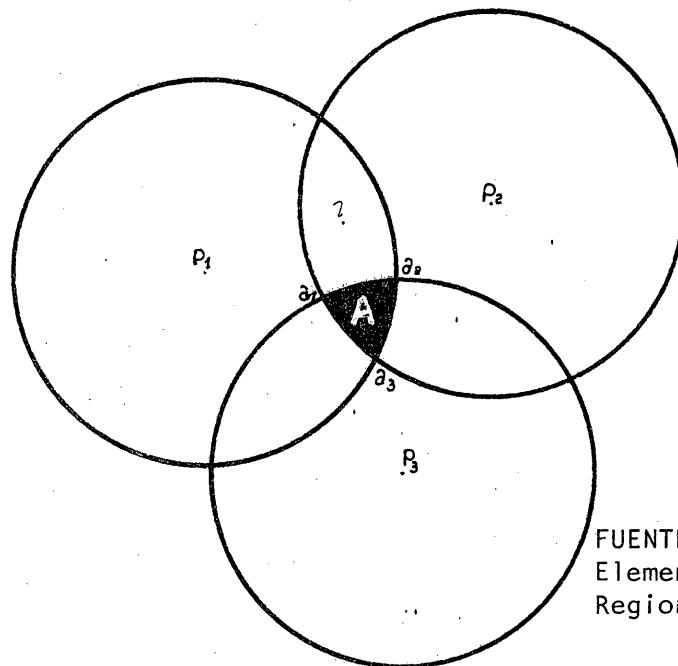
Weber construyó su modelo teórico de localización introduciendo dos nuevos conceptos: el peso locacional y la isodápana.

Su modelo gráfico<sup>2</sup> estaría expresado:

<sup>2</sup> Richardson Harry, "Elementos de Economía Regional", Alianza Editorial Madrid, 1975. (pág.81).

GRAFICO # 2.

MODELO DE A. WEBER



FUENTE: Richardson H.  
Elementos de Economía-  
Regional.

- Las isodápanas están representadas por los círculos y significan curvas de iguales costos de transporte.
- $P_1$ ,  $P_2$ ,  $P_3$ , representan las unidades de producción ubicadas en el lugar de costo mínimo de transporte. Suponiendo que sea posible el transporte multidireccional una curva cerrada.
- La aglomeración se realizaría en la zona A, en la intersección de las isodápanas críticas.
- $a_1$ ,  $a_2$ ,  $a_3$ , son los puntos de preferencia de la relocalización.

El modelo de Weber no incluyó todas las economías externas existentes, la función de aglomeración es difícil de cuantificar, creyendo que los ahorros del costo de su concentración eran superiores a las industrias con alto poder agregado, y la relocalización significaba incrementos de aglomeración incorporables al proceso de desarrollo económico.

Walter Christaller en la "Teoría del Lugar Central" (1933), planteó un ordenamiento jerárquico de las ciudades a través de la ordenación hexagonal de las redes de mercado para ciertos bienes. Considera al "Bien más Nacional" a aquel que se ofrece en el centro geográfico del territorio y ocupa el mayor área mínima de mercado por empresa, y los "Bienes menos Nacionales" a aquellos que se originan entre los centros existentes entre los Bienes Mayores y están situados en los subcentros menores de área de mercado reducida; este razonamiento sugiere un desarrollo histórico en el cual los nuevos asentamientos se establecen en áreas territoriales poco pobladas inicialmente. En el modelo existe una clara jerarquización de los centros sin ninguna especialización entre las diversas ciudades; las únicas interrelaciones que reconoce son a nivel intraregional, por lo que se considera a este modelo aplicable al sector terciario de la economía (de servicios).

Respecto a la Teoría de la Localización, Auguste Lösch sugirió un modelo de estructura espacial en el que se comienza por la producción de bienes de categoría inferior, y posteriormente las plantas que producen bienes superiores se localizan libremente para minimizar los costos de transporte haciendo coincidir en una misma localización el mayor número posible de fábricas y puesto que las dimensiones óptimas de la empresa y área de mercado variarán para los diversos bienes tendrá lugar un complejo sistema de redes de mercado y un alto grado de especialización; el modelo supone un territorio homogéneo y ausencia de economías externas influyentes.

Tanto el modelo de Christaller como el de Lösch tendrán que ser modificados cuando se consideren la diferenciación de productos, las preferencias individuales, el desarrollo de jerarquía urbana que hará variar la demanda según los distintos puntos geográficos, y la existen -

cia de interdependencias económicas notables.

#### 1.1.5. CORRIENTE POST CLASICA

La crisis del sistema capitalista en 1930 reflejó la inconsistencia del modelo neoclásico de equilibrio basado en el libre desenvolvimiento de las fuerzas económicas. Las aportaciones teóricas en respuesta a esta crisis hacían relación al manejo de las variables macroeconómicas a través del tiempo. Es una visión económica general, el pensamiento Keynesiano reformulador de la economía planteó un modelo económico para las estructuras industriales de los países desarro-llados de capacidad productiva suficiente y sujeta a notables oscila-ciones.

La consideración espacial estaba implícita en tales análisis que hacían más relación a la variable tiempo. La generalización ortodoxa de este modelo hacía las economías latinoamericanas, diferente diametral-mente de las economías industriales, provocó la preponderancia del factor "inversión-gasto" con sus secuelas distorsionadas.

A pesar de su implícita abordación sin embargo de una u otra forma se va bosquejando el análisis económico de tipo espacial, Myrdal con sus "efectos de polarización y difusión" tiene como finalidad el mayor crecimiento a nivel interregional. Weigmann se interesó por sentar las bases para una teoría económica espacial tipo "realista", Lefebvre incorpora el factor espacio al modelo Walrasiano de equilibrio general. Todos estos estudios son de tipo microeconómico espacial; insertan el elemento distancia en el área del intercambio y en el marco productivo. faltando enfocar la esfera de la conducta del consumidor.

Francois Perroux adopta por primera vez el concepto de "Poles de de

Croissance" considerados como centros para la generación y difusión espacial de innovaciones. Reconoce que no se presenta en todas partes al mismo tiempo el crecimiento, éste se manifiesta en ciertos polos de crecimiento con intensidades variables. Es Walter Isard, quien indaga los pilares de una teoría general del equilibrio espacial, que trata de mejorar las bases espaciales y regionales por intermedio del desarrollo de una teoría general de la localización y del espacio económico. Para Hirschman el progreso económico no aparece en todas partes a la vez, y si aparece es porque existe fuerzas poderosas que impulsan la concentración espacial del crecimiento económico.

C A P I T U L O    I I :

TEORIAS DEL SUBDESARROLLO.



## CAPITULO II

### TEORIAS DEL SUBDESARROLLO



El término subdesarrollo hizo su aparición en el foro político de las NN. UU. por los años 1944-1945, y su acepción fue para denominar \_ así a los países que no han logrado el suficiente crecimiento de sus e\_ conomías para alcanzar niveles de bienestar aceptables en relación con los países "mayormente ricos", permaneciendo la mayoría de sus habitan\_ tes en situaciones de miseria y pobreza. } muy buena }

Después de la II Guerra Mundial, el interés por la insuficiencia \_ de desarrollo económico adquirió el carácter de universal, pues el 75% de la población mundial se halla en este conflicto, y es cada vez ma\_ yor la brecha que separa a las naciones pobres de las mayormente desa\_ rrolladas.

La significación primaria del concepto de Subdesarrollo, motivó la búsqueda de elementos dinámicos que permitan alcanzar un "nuevo orden\_ superior" para las sociedades rezagadas, y es así que estos últimos 40 años, el III Mundo y específicamente América Latina ha sido el escena\_ rio de los más variados ensayos y experimentos sociales y económicos, \_ delineados teóricamente por las corrientes académicas de las naciones\_ metropolitanas. La interpretación y definición del subdesarrollo ha te\_ nido varias "explicaciones" por los teóricos del desarrollo entre los cuales caben citarse:

#### 2.1. ESCASEZ DE CAPITAL

El criterio para juzgar el grado de desarrollo de los diversos \_ países es el nivel de renta o ingreso per cápita, estableciendo a los \_ subdesarrollados en el grupo de países que tienen un ingreso real por habitante inferior a la media mundial.

Con tal antecedente, los Estados "subdesarrollados" acusan una debilidad crónica en la formación de capital debido a la insuficiencia en la capacidad de generar ahorros aplicables a la inversión productiva, la misma que es catalogada como motor dinamizador de la economía y "única" alternativa para romper el círculo vicioso de la pobreza, pero no se profundiza adecuadamente sobre las verdaderas causas de esta insuficiencia.

Acerca de la formación de capital en los países subdesarrollados se ha escrito mucho en épocas recientes. Giovanni Ugo Papi sostiene que el factor clave del desarrollo es la acumulación de capital, pero la característica de los países atrasados es la gran desproporción entre los factores productivos respecto a la combinación que se requeriría por el estado de la técnica. Albert Hirschman y Hans W. Singer acentúan en la incorrecta distribución de las inversiones sectoriales como causa del rezago de algunos países, recomendando orientar los gastos hacia obras de infraestructura física.

Rosenstein-Rodan propugna una enorme inversión para promover el crecimiento de las naciones subdesarrolladas, puesto que las mismas acusan de escasez de capital social fijo (economías externas). Ragnar Nurske apunta que el mayor obstáculo al desarrollo es la dimensión del mercado, estrecho y limitado en los países subdesarrollados incapaz por se de atraer inversiones para impulsar todas las esferas productivas y equilibrar el crecimiento. H. Mynt plantea la causa del rezago en la mala distribución de las utilidades del comercio internacional derivada de la desfuncionalidad en la aplicación de la teoría clásica del comercio.

Rostow concibe al crecimiento como una sucesión de etapas, durante

cada una de las cuales ocurren ciertos cambios en el modo de producción y los valores de la sociedad; identifica 5 etapas, partiendo de una fase primitiva de supervivencia para pasar luego a otra la de "las condiciones previas" en la cual existe un incipiente desarrollo de la técnica y sobre todo una consolidación de cierto poder político sobre determinada circunscripción de territorio; la acumulación de todas las transformaciones y mutaciones acaecidas da lugar al "Gran Despegue", las fuerzas generadoras del crecimiento económico como: la formación de un capital social fijo, creciente desarrollo tecnológico en los sectores de la Agricultura y de la Industria, la existencia de recursos humanos innovadores, etc. se liberan y se expanden hacia toda la sociedad; todo el cúmulo de acontecimientos realizados desencadena un intervalo de progreso sostenido, durante el cual la inversión neta supera el 10% del ingreso nacional; el Estado favorece la instalación de industrias en espacios territoriales donde existe aglomeración de economías externas y las proyecta al exterior, la nación vive la etapa de "la marcha hacia la madurez"; finalmente el alto y creciente ingreso per cápita determina la masificación de la producción de bienes y servicios de consumo de superior calidad como el uso particular del automóvil, característica básica de una sociedad postindustrial donde a los gobernantes no les interesa el crecimiento económico sino la expansión de su poderío en el escenario mundial.

Todas las teorías reseñadas soslayan de una forma u otra, el proceso histórico de evolución del capitalismo no desarrollado, la verdadera función de las relaciones centro-periferia; suponen perfecta correspondencia entre los hechos "iguales" en todas las economías subdesarrolladas. Tratando de adaptar el pensamiento Keynesiano sobre el crecimiento económico surgió la Macroeconomía para el manejo ins-

trumental de las variables globales y se propició una mayor intervención estatal en la economía mediante inversiones y gastos.

La inversión es catalogada como un componente económico estático, analizada en el ámbito de la circulación monetaria como una ecuación agregada de tipo circular.

La deficiencia en la inversión productiva en los países en desarrollo hace que se empiece a teorizar una cierta "Ayuda Externa para el Desarrollo" del III Mundo, teorías que tienen eco en foros internacionales como las NN. UU., y surgen organismos multilaterales como el BID, BIRF-BM, FMI, AID, etc. para darles operatividad. El efecto reflejo de las acciones emprendidas para las naciones latinoamericanas ha significado, una notable tendencia hacia la Inversión Externa Directa, Préstamos de Gobierno a Gobierno, créditos de entidades multilaterales y de la banca privada internacional, para financiar sus procesos de desarrollo.

P. Sylos Labini explica que la exportación de capitales de las naciones ricas a las naciones pobres obedece al hecho de los capitales invertidos en los sectores primarios de éstos países son más productivos que en los mismos sectores de su país de origen, siguiendo en este punto las ideas originales de Carlos Marx. Tal política garantiza el mantenimiento del statu quo internacional y cierra posibilidades de generación de un significativo ahorro interno para la capitalización de América Latina. Queda claro entonces que la inversión debe ser vista como un producto histórico tanto en su monto, destino y orientación.

## 2.2. DUALISMO ECONOMICO

Recientemente se ha señalado el carácter dual de la economía lati

noamericana como causa del subdesarrollo; la interpretación dualista afirma que un país latinoamericano está formado por dos clases de economía en su seno:

- El sector moderno pre-industrial vinculado al mercado externo de rasgos típicamente capitalistas, y,
- El sector tradicional primitivo sustentado en una agricultura de subsistencia marginal y agrario con tintes semif feudales.

W. Arthur Lewis en los años 50 planteó un modelo de economía dual para los países subdesarrollados, identificando dos sectores: El Tradicional, Rural e Informal caracterizado por una "Oferta ilimitada de mano de obra" y con una organización arcaica de la producción, esta mano de obra barata sería posible transferirla al otro sector, el Moderno, y lograr una mayor acumulación mediante el congelamiento de los salarios, de forma que sea el sector tradicional el que financie el desarrollo del sector moderno a través de salarios bajos, lo que incrementaría la ganancia y la acumulación de capital.

El modelo Lewisiano se vio reforzado posteriormente con la teoría del Dualismo Tecnológico de B. Higgins quien señala que la diferencia básica entre los dos sectores es la técnica de la producción; en el sector tradicional la combinación de factores tiene la función de isocuantas, en tanto que en el sector moderno la combinación es inflexible y rígida.

La aplicación práctica de esta teoría dual en los países latinoamericanos no dio los resultados esperados, y el modelo de desarrollo de Lewis fue calificado de concentrador y polarizador de ciertos espacios geográficos y económicos y no tuvo luego mayor aplicabilidad práctica.

### 2.3. PERSPECTIVA ESTRUCTURAL DEL SUBDESARROLLO

En el afán de racionalizar la "Ayuda externa para el desarrollo" de los países latinoamericanos, las NN. UU. creó en 1949 un organismo económico específico: La Comisión Económica para América Latina (CEPAL), con sede en Santiago de Chile. El origen de la entidad mencionada responde a la concepción del subdesarrollo en términos de una insuficiencia de ahorros internos destinados para su capitalización.

En su interpretación del subdesarrollo la CEPAL se "desvía" de las definiciones ortodoxas, y considera las estructuras económicas, sociales y políticas en su totalidad, sus relaciones recíprocas, y la vinculación externa con el resto del mundo de América Latina.

Su pensamiento hace énfasis en el doble carácter de la estructura del subdesarrollo:

- Externo.- Se explica que en el marco de las relaciones comerciales internacionales existentes, compuesto por exportadores de bienes primarios de economía periférica (América Latina, Asia y África) y exportadores de bienes industriales manufacturados de economía central (la mayor parte de Europa Occidental y los EE. UU.), la tendencia en el largo plazo para los primeros es de un "deterioro secular de los términos de intercambio" con los países centro, provocado por una pérdida de dinamismo de su sector agro-exportador; el sector externo impone un límite al desarrollo de la economía, pues la capacidad de exportación de la periferia es limitada y acusa una alta variabilidad y dependencia del mercado internacional; es así como se explica entonces el porque de su insuficiencia económica, inestabilidad en el crecimiento y de un rezago cada vez mayor respecto a los países industrializados.

El patrón de relaciones internacionales descrito, tiene su réplica al interior del territorio subnacional distinguiéndose dos espacios geográficos: el centro metropolitano, ligado al mercado externo, y la periferia nacional correspondiente a la mayor parte del territorio.

- Interno.- Lo es por los problemas típicos de la periferia: de defectuosa propiedad sobre la tierra, existencia de cuellos de botella en el sector manufacturero-artesanal, mala distribución del ingreso nacional, etc.

Dentro de la óptica de pensamiento cepalino Raúl Prebisch es el primer economista de América Latina en abordar el crucial problema del subdesarrollo desde una perspectiva "estructural", en efecto, retoma concepciones clásicas del problema económico, instrumental Keynesiano sobre la función directriz del Estado en la economía, y conceptos marxistas de la plusvalía a nivel internacional en el sentido de que en el comercio externo establecido en base a la teoría Ricardiana de la Ventaja Comparativa los excedentes de trabajo productivo generados por los obreros de nuestros países no son devueltos y son apropiados gratuitamente por las naciones industrializadas, y sostiene que América Latina vive un proceso de permanente disminución de sus términos de intercambio por la desventajosa vinculación con los mercados internacionales.

En vista de la incapacidad para generar divisas suficientes para financiar el desarrollo, el aporte de R. Prebisch está en el Rol Directriz del Estado sobre la economía; la intervención estatal para corregir los desequilibrios en el crecimiento tiene que ver sustancialmente con una deliberada actuación del sector público sobre la estructura social, los patrones de consumo y la distribución del ingreso, la estruc

tura de la producción, importación y exportación; este replanteo en el crecimiento implica la adopción de políticas de:

- a) IMPORTACIONES SELECTIVAS, para resolver el problema de generación de divisas y solucionar parcialmente los crecientes déficits de las Balanzas de Pagos de los países de América Latina; y para hacer frente a las políticas proteccionistas de los países industrializados como las barreras arancelarias para la importación de productos agrícolas.

Prebisch interpretó la funcionalidad económica latinoamericana de esa época y como alternativa para corregir los desequilibrios externos propuso que la sustitución de importaciones deben ser selectivas; para financiar parcialmente el proceso industrial (diversificador de la estructura de la actividad económica) planteó una apertura parcial y racional al capital externo, y la integración latinoamericana para ampliar los mercados internos nacionales.

- b) PLANIFICACION EN TODOS LOS NIVELES, la CEPAL y luego el ILPES promocionaron la implantación de políticas de crecimiento a través de modelos de planificación global. El modelo agregado de Harrod-Domar y su posterior reformulación con aplicaciones para las economías periféricas por parte de J. R. Hicks, y que hace relación a la disposición de excedentes productivos para la inversión, ha servido de base para la planificación del desarrollo de América Latina en los últimos 20 años.
- c) BUSCAR UN EQUILIBRIO EN EL COMERCIO INTERNACIONAL, para tratar de compensar los "efectos negativos" para los países subdesarrollados de su vinculación e integración a la economía



internacional, Prebisch fue el inspirador de la creación del GATT (Acuerdo General sobre Aranceles y Comercio) para la ma <sup>plurimes</sup> yor y libre circulación de los productos agrícolas de exporta ción latinoamericana. En este punto coincide con Gunnar Myrdal acerca de la inconveniencia del libre juego de las fuerzas económicas en el plano internacional que históricamente ha o originado notables y crónicas diferencias entre las naciones.

Y en el plano político, la reducción del creciente Gap Tec nológico entre los países industrializados y los países subde sarrollados, las ideas de Prebisch se cristalizaron a través de la UNCTAD (Conferencia de las Naciones Unidas para el Co mercio y Desarrollo).

Los aportes de la CEPAL y de R. Prebisch son muy significativos — por que marcaron el inicio de una corriente de pensamiento económico au ténticamente latinoamericano e incorporaron valiosos conceptos al aná lisis económico del subcontinente como la Planificación, la Integra ción, etc. y además en su interpretación del subdesarrollo, relieva el fenómeno como una crisis global. Las ideas de la CEPAL tuvieron enorme influencia en la política económica de América Latina como la intro ducción de Reformas a la estructura productiva nacional que exigía la institucionalización de la planificación indicativa.

#### 2.4. INTERPRETACION SOCIOLOGICA Y ECONOMICA DEL SUBDESARROLLO

Esta corriente de pensamiento utiliza conceptos y categorías mar xistas para el análisis del fenómeno; se conceptúa al desarrollo no co mo una etapa previa al desarrollo sino como una condición permanente y necesaria para la supervivencia del sistema capitalista. Los orígenes del actual subdesarrollo se encuentran en el carácter dependiente de —

la vinculación de Latino América con el mercado mundial. La explicación del fenómeno se ubica en la propia lógica del capital, el ritmo de acumulación está en función de la tasa de beneficio media, y el nivel de la tasa de ganancia depende a su turno de la consolidación y expansión de relaciones retrógradas de producción en las áreas periféricas.

El flujo de capitales imperialistas hacia América Latina permitió un incremento significativo de la tasa de acumulación por la baratez de la mano de obra y la alta rentabilidad de estas inversiones en los sectores primarios de América Latina. Para asegurar la internacionalización del capital fue necesario el mantenimiento de modos de producción precapitalistas en América Latina, de manera que las relaciones metrópolis - satélites (en términos de A. Gunder Frank) han penetrado y estructurado su vida política, económica, cultural y social, y han surgido al interior de los mismos, submetrópolis, dependientes de la metrópoli central, para reforzar esa vinculación, operando en cada caso un tipo diferente de dependencia.

En estas circunstancias las condiciones clásicas para el crecimiento (una acumulación sostenida para el desarrollo de las fuerzas productivas) están frenadas o no existen; el escaso desarrollo de las fuerzas productivas se debe a su falta de adecuación a una estructura productiva heterogénea, agravándose la situación por el desperdicio, subutilización y extracción de las fuerzas productivas existentes como el consumo suntuario, inversiones improductivas y gastos innecesarios por parte del Estado, y la fuga de excedentes para el exterior por las compañías multinacionales; todas las filtraciones del excedente económico potencial señaladas reducen notablemente la capacidad de crecimiento.

Dentro de esta línea de pensamiento se destacan autores como: Aguilar Monteverde, Darcy Ribeiro, Fernando Cardoso, Theotonio Dos Santos, André Gunder Frank, Paúl Sweezy y sobre todo Paúl Barán.

La definición y análisis del subdesarrollo se basa en un exclusivo "diagnóstico", sin plantear ninguna solución concreta ni alternativas para el desarrollo, únicamente llegan a definiciones amplias y vagas de lo que debería ser el modelo de desarrollo, pero no se señalan los mecanismos y acciones operacionales específicas para lograrlo.

## 2.5. INTERPRETACIONES NO ECONÓMICAS DEL SUBDESARROLLO

Una "explicación" no económica del fenómeno es la del DESTINO MANIFIESTO, en la que se expresa a la variable geográfica como una cuestión fatal; se alude al No Desarrollo del Sur del planeta a factores ambientales, geográficos y climáticos que "impiden una activación física y mental" de las personas y obstaculizan la actividad y progreso económico, todo ello en contraposición con alguna influencia armonizadora que se encuentran en las tierras templadas y frías del norte.

Otra interpretación del subdesarrollo se originó en las sombrías memorias del Dritte Reich de Adolfo Hitler y hace relación a la "superioridad Racial Teutónica" como fuente de su desarrollo; es decir el no desarrollo es definido desde el punto de vista biológico racial.

Finalmente cabe reseñar otra concepción del subdesarrollo, desde la óptica religiosa y así se arguye el desarrollo de las naciones europeas y de EE. UU. a la existencia de la religión Protestante, en tanto que los países mayoritariamente católicos y cristianos son pobres y no desarrollados.

Estas interpretaciones son versiones "interesadas" del fenómeno

sin relación con la verdad y la realidad histórica, y por lo mismo carecen de validez científica.

Todas las teorías económicas de interpretación del subdesarrollo \_ (Escasez de Capital, Dualismo Económico, Reformismo Estructural, etc.) coinciden en explicar parcialmente cierta fenomenología del proceso y en considerar al no desarrollo como consecuencia del desarrollo cen - tral, pero no son determinantes, además son globales, macroeconómicas\_ y sectoriales y no consideran los desequilibrios existentes en el inte\_ rior del espacio nacional.

En una perspectiva global, se debe señalar que el proceso de desa\_ rrollo en el universo capitalista no tiene cobertura global, y es exclu\_ yente dejando de lado a vastas zonas del planeta.

La teoría que más se acerca a explicar el "subdesarrollo" de la Re\_ gión Sur del Ecuador es la versión Estructuralista combinada con la de Base Exportación.

## 2.6. HACIA UNA CONCEPCION ACTUAL DEL SUBDESARROLLO

El pensamiento económico latinoamericano contemporáneo ha profun\_ dizado 'el análisis conceptual y doctrinario' del término y su verdate\_ ra urdimbre, para la implementación de políticas de "desarrollo" que \_ rompan el círculo vicioso de la pobreza.

Antonio García opina que a la situación latinoamericana se la debe catalogar de atraso en lugar de subdesarrollo. El atraso de las nacio\_ nes es una situación de sujeción a caducas estructuras socioeconómicas, que impiden un proceso autónomo y sostenido de desarrollo.

En ausencia de una teoría completa e integral del subdesarrollo en

el pasado como en el presente los Gobiernos de América Latina se han hallado envueltos en pugnas doctrinarias, ideológicas y políticas. En la confrontación de este problema, Latino América se ha movido en un péndulo político de Gobierno de izquierda a derecha y viceversa, y sin tener ninguno de los dos frentes una alternativa garantizada.

En la década pasada estuvieron al frente del poder político, en la mayoría de las naciones, los denominados Gobiernos de Izquierda que comprenden una mescolansa de nacionalismo, marxismo y social democracia los mismos que fracasaron notoriamente por la carencia de explicaciones fundamentales de Guías para el desarrollo. La fragilidad de las políticas sectoriales que emprendieron dejaron hipotecados a sus países por la agresividad en la contratación de los créditos externos los cuales no tuvieron ningún impacto dinamizador ni efectos significativos en la economía nacional.

Frente al fracaso de la izquierda en la conducción política han llegado al poder en la presente década los gobiernos de derecha llevándose a la práctica la llamada Teoría Social de Mercado (Modelo Neoliberal), en países como Argentina, Brasil, Chile y recientemente Ecuador.

En todo caso existe una crisis teórica sistemática y doctrinaria para superar el subdesarrollo de parte de los dos frentes.

Actualmente existe una línea de pensamiento encabezada por Hernando de Soto, en la cual se afirma que la pobreza de las sociedades latinoamericanas se origina por las peculiares condiciones legales del Estado que es de naturaleza netamente discriminadora. Tal corriente tiene un tinte liberal y se aleja tanto de la ortodoxia y heterodoxia económica existente.

C A P I T U L O   I I I :

EL ESPACIO EN EL ANALISIS ECONOMICO

CAPITULO III  
EL ESPACIO EN EL ANALISIS ECÓNOMICO

3.1. LA VALIDEZ DE LA VARIABLE ESPACIO

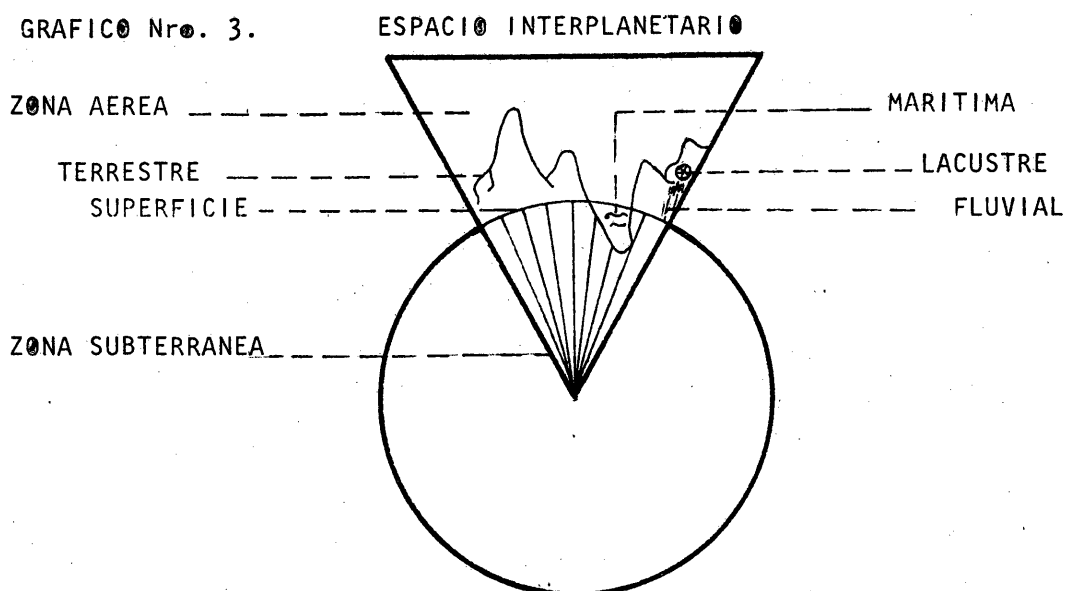
Frente a tratamientos teóricos del desarrollo y subdesarrollo en términos globales, sectoriales y temporales, que soslayan la trascendente importancia de la variable espacio, y que han fracasado en su aplicabilidad en América Latina (zona de experimentación) una alternativa de reflexión será el enfocar la estructura espacial de la economía, como posibilidad más viable y eficaz para salir del atraso.

La variable espacio en su aproximación abstracta puede entenderse como 'el medio continuo e ilimitado en el que se sitúan todos los cuerpos y todos los movimientos'.

Existen dos concepciones acerca del espacio:

- La Euclidiana que hace referencia al espacio geográfico, físico territorial (tridimensional); y,
- La Abstracta que engloba un conjunto de relaciones geométricas en el espacio no dimensional.

La visión espacial Euclidiana (Gráfico # 3) ha permitido la definición específica del territorio:



Fuente: Secretaría General del Consejo de Seguridad Nacional, Citado en: A. Jaramillo, "La Planificación en Ecuador", 1981, (pág.326)

Dentro de la corriente de pensamiento de la Economía Regional se ha definido a la variable espacio en términos económicos. Perroux lo conceptúa como el conjunto de "las relaciones económicas existentes entre los elementos económicos"; ampliando el concepto de espacio económico sería aquel espacio geográfico óptimo para la planificación del desarrollo nacional, regional o local, dada la existencia de cierta similitud en sus características básicas: clima, estructura agrícola, infraestructura, población, etc. La consideración espacial del territorio implica "análisis regional", y objetivamente tiene que ver con un ordenamiento integral de la actual y futura sociedad, en una distribución coherente de los recursos en el espacio a través de la racionalidad en la asignación de las inversiones, en las posibilidades y limitaciones al desarrollo por medio 'del conocimiento de la distribución espacial de las variables que integran el sistema', y una descentralización en la toma de decisiones a fin de 'lograr la iniciativa y participación local a todos los niveles en el proceso'.

En fin la validez de la variable espacio se halla reflejada por el contenido del análisis económico espacial a partir de los siguientes aspectos:

- a) EL ESPACIO COMO DISTANCIA: Las actividades humanas ocupan espacio. Se refiere a problemas microeconómicos específicos: teorías de localización, mercados y la economía del transporte.
- b) EL ESPACIO COMO SUPERFICIE: Implica el análisis de la desigual distribución espacial de los recursos en la estructura global. Se introduce una nueva categoría: el concepto de región, y la formación de subsistemas económicos derivados de





esta concepción.

- c) EL ESPACIO COMO LUGAR POLARIZADOR: Plantea la confluencia económica de parámetros y fuerzas a ciertos puntos o zonas del espacio. Ello denota la necesidad de construcción del sistema de equilibrio óptimo a nivel interregional, a través de la política económica y macroeconomía regional en la asignación de recursos.

### 3.2. ECONOMIA REGIONAL

La estructura espacial de la economía está constituida por cierta distribución geográfica de los recursos naturales, la población, y el capital social existente, elementos que están interrelacionados funcionalmente, formando subsistemas de producción que en conjunto constituyen un único sistema espacial nacional.

H. Nourse define a la Economía Regional como "el estudio de la ordenación espacial de las organizaciones sociales creadas para producir y distribuir los bienes y servicios escasos". Siebert en tanto la define como "el estudio del comportamiento económico del hombre en el espacio; analiza los procesos económicos a nivel espacial y trata de conocer y de plantearse algunas preguntas en torno a la estructura del paisaje económico".

Aunque el interés por la Economía Regional es reciente, su evolución histórica como doctrina económica ha sido interferida por muchos factores que han retardado su desarrollo como el "conservadurismo" de la ciencia económica, así por ejemplo a principios del siglo XX los economistas estuvieron empeñados en alcanzar equilibrios individuales y parciales para lograr óptimos de la economía del bienestar global; era

evidente que en tales consideraciones la función de espacio y distancia quedarán relegadas por mostrar graves discontinuidades.

Después de la crisis de los años 30 cuando del estaticismo neoclásico se pasó a los problemas dinámicos, la variable tiempo fue catalogada como la variable fundamental en la orientación del proceso de desarrollo; el análisis de la distancia y la distribución espacial de las personas se estimaba como campo de estudio de la geografía económica.

El interés por la cuestión regional empieza en Europa después de 1945 cuando las naciones tuvieron que utilizar a la región como concepto práctico para poner en marcha los planes de reconstrucción económica; en América Latina el análisis regional se convirtió en una necesidad histórica a mediados de la década del 60 en la medida que la planificación global-sectorial y las reformas estructurales no consiguieron los objetivos delineados por el ALPRO. Las notables diferencias y heterogeneidades del espacio nacional pusieron en evidencia la ineficacia de instrumentos, esquemas y mecanismos de contenido macrogeneral para enfrentar el problema del crecimiento económico.

En resumen los problemas espaciales-económicos se iniciaron en Alemania con los trabajos de localización agropecuaria de Von Thünen y de localización industrial de Weber. Del análisis parcial de localización se pasa a elaborar construcciones generales como los modelos de Christaller (1933), Lösch (1940), Isard (1959); luego se incorpora la dimensión espacial al problema del crecimiento con contribuciones importantes de autores como: Hirschman, Myrdal, Friedman, Hilhorst, Tiebout, Siebert, etc. Finalmente, en los últimos 20 años se termina con la abordación de "situaciones normativas" vinculadas con la necesidad-

de ordenar, controlar y dirigir el proceso de desarrollo en sus connotaciones espaciales.

La economía regional es sólo una parte de la Ciencia Regional que adopta una visión interdisciplinaria al estudiar los problemas regionales y de localización. Un análisis total de la economía regional tendrá que explicar simultáneamente: la localización de las firmas industriales, la distribución espacial de la población y la estructura administrativa del sistema regional; tareas básicas para la superación del subdesarrollo de las áreas deprimidas.

### 3.2.1. PLANIFICACION REGIONAL

Se debe en este punto, resaltar un hecho significativo: la abordación explícita de la dimensión espacial implica la adopción de procesos de planificación regional para la racional utilización del espacio subnacional.

El Plan Marshall para la reconstrucción europea de postguerra marcó la operatividad de la Planificación Regional; la estrategia de los países europeos fue de tratar de maximizar el aprovechamiento de sus recursos y de integrar a toda la población en este proceso. Surgió la Planificación Intermedia para canalizar las grandes inversiones del Plan en el área de influencia del territorio (a nivel regional) y para ampliar los mercados se creó la Comunidad Económica Europea (CEE). En el plano puntual, la Planificación Regional nace como experiencia práctica del gobierno de los EE. UU. en la época del "Nuevo Trato" que dio al Estado el papel impulsador del desarrollo económico. Se crea la (TVA) Tennessee Valley Authority para promover el desarrollo de toda la cuenca hidrográfica del río Tennessee, proveer de energía eléctrica a 7 Estados y poner en marcha modelos regionales teóricos. La iniciativa

y el promotor de todas estas actividades fue David Lilienthal.

El relativo éxito de las acciones emprendidas en los EE. UU. tuvo eco en América Latina con el efecto demostración institucional, primordialmente el objetivo básico fue el desarrollo de las cuencas hidrográficas y surgen numerosos organismos para cumplir estos propósitos en los diferentes países como: la Corporación del Valle de Cauca en Colombia, la Comisión San Francisco en Brasil, Río Negro en Uruguay, Papalohua - can en México, etc. A tono con tales perspectivas en el Ecuador se crearon los organismos específicos como: CEDEGE, CREA, CRM, PREDESUR, etc.

El desarrollo regional se amplía con los conceptos teóricos de de segregación global, tomando cuerpo entonces el proceso de agregación, que parte de los proyectos regionales hasta llegar a la Planificación Global, para tratar de optimizar el aprovechamiento de las cuencas hidrográficas dado que el pequeño espacio regional permite ubicar con mayor visión los recursos existentes.

Emilio Moreno define a la Planificación como "un proceso social complejo que permite introducir técnicas especiales para la organización de la actividad humana de manera racional, coherente y armónica en función de las transformaciones que demanda el bienestar colectivo, y de acuerdo a los recursos reales y potenciales de que se dispone" (CINDER). La planificación global regional considera los desequilibrios espaciales de recursos disponibles, y de crecimiento, tratando de encuadrar las prioridades nacionales en su aplicación a la región.

La planificación regional hace referencia a la regionalización de los objetivos políticos y a la localización de las inversiones; y apoyada en instrumentos teóricos de la economía y conceptos espaciales de

desarrollo, ha convertido a la región en una realidad tangible.

En esta perspectiva José Henríquez (CINDER) opina que la racional organización espacial de las actividades económicas ha pasado por cuatro momentos: Descriptivo, Explicativo o Positivista, Normativo, y de Control; y de estos cuatro momentos han surgido dos Escuelas de planificación espacial:

- a) PLANIFICACION ESPACIAL ACTIVA: Que 'supone una organización espacial óptima en cada etapa' tratando de establecer una normalidad de evolución, utilizando para ello modelos sistemáticos.

En esta línea de pensamiento se podría ubicar a John Friedman, su análisis parte de una sociedad imaginaria que va atravesando una etapa de atraso hasta una de desarrollo plenamente logrado; establece cuatro etapas:

1. ETAPA PREINDUSTRIAL: Una región subdesarrollada está caracterizada por una organización espacial dispersa con centros urbanos uniformemente repartidos que poseen respectivamente áreas de influencia; las interacciones espaciales se dan entre el centro y la periferia conformando un Equilibrio del Atraso estable a factores endógenos, siendo necesario la concurrencia de factores exógenos para romper esa etapa.
2. ETAPA PRIMARIA DE INDUSTRIALIZACION INCIPIENTE: La localización de las industrias tiene que hacerse con el menor costo social y en lugares donde sean mínimos los costos de transporte y haya ciertas ventajas de economías externas.
3. ETAPA DE TRANSICION: Las ciudades de rango intermedio cre

cen por su propio dinamismo y/o Planes de desarrollo regional y urbano a través de Grandes Inversiones para que éstas ciudades se vuelvan competitivas respecto a las ciudades "Polos".

4. INDUSTRIALIZACION PLENAMENTE LOGRADA: La organización espacial es inestable y sigue avanzando hacia esta meta; el sistema urbano tiende a organizarse jerárquicamente.

El modelo dinámico de Friedman que presenta la evolución histórica de las estructuras es difícilmente cuantificable y no precisa con claridad las condiciones básicas de la organización espacial para pasar de una etapa a otra.

- b) PLANIFICACION ESPACIAL PASIVA: Pretende determinar las características de una organización espacial óptima en un punto de terminado del tiempo tratando de orientar las tendencias del desarrollo en una región determinada.

### 3.2.2. COMO DISCIPLINA CIENTIFICA

W. Isard plantea la necesidad de distinguir la economía regional como parte autónoma de la economía general, especialmente cuando la Resistencia Espacial es Nula (costos de transporte son iguales a cero); la validez científica se ha manifestado con el enfoque de la cuestión regional en función de los problemas nacionales:

- Como un caso de funcionalidad entre la organización del espacio y el modelo global de desarrollo.
- Como un aspecto de eficiencia al diseño y aplicabilidad de las políticas económicas nacionales.
- Una distribución de poder (Sistema de Ad. Pública), buscando una

sociedad con un relativo equilibrio de poder.

La construcción de esquemas teóricos han permitido explicar el desarrollo regional e incluso señalar las tareas para lograr un marco conceptual adecuado que permita sustentar el proceso de planificación regional. La economía regional como disciplina científica posee su alcance en la racionalización de las decisiones relacionadas con el espacio y los planes de ordenación del territorio.

### 3.2.3. COMO ALTERNATIVA DE DESARROLLO

Ante los resultados negativos de las políticas económicas globales y de los modelos concentradores y excluyentes que han acentuado los desequilibrios espaciales en el territorio nacional, el mecanismo operativo para sacar del estado de estancamiento y deterioro a las áreas deprimidas, es la planificación regional y la aplicación de estrategias de tipo horizontal tratando de lograr un desarrollo relativamente equilibrado con la articulación y la integración de todo el espacio nacional.

Es importante definir y precisar el concepto de desarrollo en el marco del proceso de cambio que la región demanda: el desarrollo implica la capacidad de crecimiento continuo del potencial económico, su autosostenimiento, el poder de cambio y transformación, para aprovechar los resultados de la expansión de la base económica en el mejoramiento total de la sociedad.

La alternativa de desarrollo sería eficaz en la medida de que a través de una racional acción planificadora se bloquee a las causas directas que originan el flujo rural a las ciudades. La estrategia inicial para sacudir la rígida estructura histórica, constituye el desa -

rrollo descentralizado regional y la prioridad sustantiva es la modernización del sector rural con la creación de Empresas Rurales y la implementación de proyectos de impacto y arrastre regional.

Todas las acciones de política de desarrollo desequilibrado deben deben estar ajustadas a los planes regionales en los cuales se explicita la función de la empresa pública: unas entidades tienen que planificar y otras distintas deben ejecutar los programas y proyectos señalados en el plan. Para que tenga validez la formulación y ejecución del plan de desarrollo regional el Estado tiene que concederle la categoría legal, señalando la absoluta obligatoriedad del sector público para que se se acoja a esa legislación.

En suma el proceso de planificación debe tener relación con la localización territorial de las actividades económicas, el uso óptimo y racional de los recursos (inversiones), la integración de toda la población a este proceso, garantizándose la continuidad plurianual con una una visión amplia que no pierda el contacto con las distintas realidades socioeconómicas de la región.



C A P I T U L O   I V :

UN ANALISIS DE CASO: LA REGION SUR DEL  
ECUADOR.

## C A P I T U L O I V

### UN ANALISIS DE CASO: LA REGION SUR DEL ECUADOR {muy olvidada}

#### 4.1. IDENTIFICACION DE CIERTOS PROBLEMAS BASICOS DE LA REGION SUR

Los problemas sur regionales son casos típicos del desarrollo distorsionado del sistema capitalista ecuatoriano excluyente de ciertas áreas a este proceso; Ecuador desde su incorporación al esquema de la división internacional del trabajo ha implementado políticas económi-cas basadas en los principios de estrategia vertical, dando lugar a procesos concentradores de ingreso y de riqueza en los dos grandes duopolios económicos: Quito y Guayaquil, y al marginamiento consiguiente del sector periférico nacional.

La experiencia histórica del sector industrial en la década de los 70, concentrando en las dos urbes citadas, generó crecimiento económi-co en estructuras productivas dependientes y desarticuladas con marca-da tendencia a concentrarse en ciertos puntos del espacio y originando un desarrollo regional desequilibrado; tanto Quito como Guayaquil fue-ron favorecidos con significativos "incentivos" en la legislación in-dustrial, y ampliaron su capacidad de atracción para las inversio-nes por la disponibilidad de mano de obra calificada, obras de infraestruc-tura básica, dotación de servicios, cercanía a los centros de adminis-tración e información, acceso al crédito, etc.

Sin embargo este proceso de crecimiento, no abarca a todo el terri-torio nacional ni sus beneficios económicos y tecnológicos se extien-den a todas las regiones del país, quedándose en las zonas próxi-mas a las dos ciudades. Las repercusiones en los otros niveles se han refle-jado con gran énfasis, incluso parece que al nivel político del más al-to nivel es más "ventajoso" obtener elevadas tasas de crecimiento del

PIB y un relativo bienestar general de la población, antes que emprender acciones para descentralizar y desconcentrar el proceso social y económico.

Resultado del crecimiento bipolar hipertrófico es el menor grado de desarrollo alcanzado por el Ecuador en el concierto internacional, la economía ecuatoriana aun no supera la heterogeneidad en la agricultura y la yuxtaposición secular: el sector moderno orientado a las exportaciones al exterior y el sector tradicional primitivo que se orienta al mercado interno y al autoconsumo.

La Región Sur, componente de la periferia nacional, es una área socialmente crítica, que por las razones expuestas, no es económicamente competitiva a nivel nacional y su atraso socioeconómico tiene relación con graves y acusantes problemas entre los cuales cabe mencionarse:

- a) PROBLEMAS ESTRUCTURALES.- Derivados del sector rural como consecuencia de los anacrónicos e ineficientes sistemas de producción agropecuaria, y del impacto nocivo de Reformas Agrarias globales desenfocadas que han reducido la disponibilidad de tierra cultivable. Tales hechos se han manifestado en una incapacidad organizativa del sector para autosostenerse y absorber a la población en el proceso productivo; el deterioro de la producción agrícola no exportable se ha debilitado y ha provocado crecientes migraciones rurales reduciendo el mercado interno y proyectando socialmente sus desajustes al sector urbano.

Específicamente la problemática económica de la región hace relación a:

- El sistema productivo de mayor dinamia de la región es fun-



cional y dependiente del crecimiento económico del polo de Guayaquil.

- La estructura productiva de la Región Sur se asienta sobre la base agropecuaria, la misma que por las condiciones topográficas y fisiográficas de la zona impiden incrementar la frontera de producción a través de redes viales y de transporte.
- Por las condiciones anotadas la estructura productiva no asimila los frutos del progreso metropolitano y el desarrollo tecnológico, en procura de aumentar su productividad y de integración al resto del mercado nacional.
- b) PROBLEMAS POLITICOS-ADMINISTRATIVOS.- Tradicionalmente todos los planes de desarrollo adoptados en el pasado han sido de tendencia global y sectorial y por ende el Esquema Administrativo Público ha sido vertical, el marco legal es universal y no toma en cuenta los problemas y las realidades locales de los territorios distintos de los centros metropolitanos.

Es en la actualidad cuando se emprende en la formulación de Planes Maestros de Desarrollo Regional (dentro del marco de planes nacionales) donde se incluyen las variables espacio y distancia en la ordenación espacial de las actividades económicas, sin embargo la no clarificación concreta del papel de las entidades estatales en este proceso, ha creado profundas fallas administrativas y funcionales en la Autoridad Regional como: la superposición, interferencia y duplicidad de tareas y funciones; relaciones caóticas inter e intrainstitucionales, desorganización, incapacidad e incumplimiento de la Ley. La-

errónea aplicación presupuestaria convierte con frecuencia al Gasto Público en improductivo, y al no existir la división del trabajo se despilfarra ingentes recursos.

Parece que existen desajustes entre la estructura administrativa y la configuración del espacio económico, pues la labor de la mayoría de las instituciones públicas (regionales y/o locales) es simplista e intrascendente y en ciertos casos responden a 'intereses políticos' al no crear el denominado "Refuerzo Interno". La carencia de información estadística primaria no permite una evaluación de los recursos existentes, su magnitud y viabilidad de explotación y peor aun no se hace un seguimiento de las políticas emprendidas, todo lo cual significa que el subdesarrollo regional (y nacional) tenga también raíces internas.

- c) PROBLEMAS SOCIOLOGICOS.- En la región no hay el espíritu empresarial para crear los "cambios económicos estructurales", por la inexperiencia en materia de industrialización y en los riesgos inherentes a las inversiones en esta actividad, lo que impide una mayor diversificación del aparato productivo regional.

De otra parte en la educación existe una total inadecuación del estudio con el medio y las necesidades de desestancamiento de la economía regional; lo que da origen a un profesionalismo mediocre y a un mal uso del recurso humano productivo. La mayor parte de los estudios teóricos sociales-técnicos se quedan en las Universidades y/o bibliotecas y no se difunden hacia el resto de la colectividad; incluso la mayoría de

los estudiantes no lee, no hace análisis críticos y se está expuesto fácilmente a la introducción de doctrinas y teorías anarquistas del extranjero.

- d) PROBLEMAS ECOLOGICOS.- La subutilización y el mal empleo de los recursos naturales, como el uso intensivo del suelo sin abonización, la tala indiscriminada de bosques, el avance del desierto del norte del Perú, han provocado el agotamiento de la tierra como factor y desbalances en los recursos hídricos y en el equilibrio ecológico.

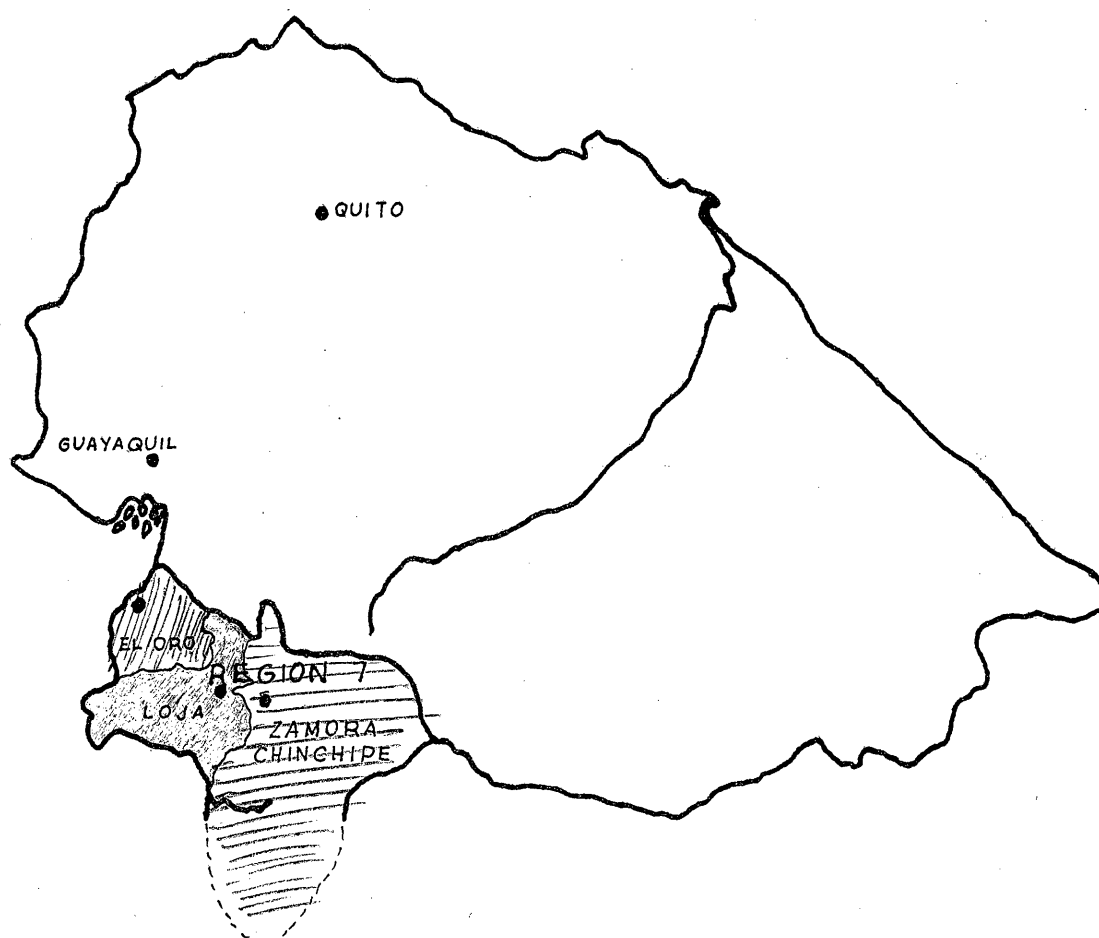
Por todo lo anotado para neutralizar los efectos negativos de la vinculación nacional, es imperioso la institucionalización de la planificación regional y compensar las desventajas de las economías provinciales como apéndices de la economía ecuatoriana y esto conlleve a la definición política sobre materias y aspectos relacionados con la localización menos concentradora de la actividad económica en el espacio nacional.

#### 4.2. DEFINICIÓN DE LA REGIÓN SUR

La Región Sur es una parte del territorio ecuatoriano, determinada por sus particularidades históricas, geográficas, de producción, infraestructurales, etc.; el marco espacial de este subsistema forma parte de un sistema global -el espacio nacional ecuatoriano-.

Dentro de una propuesta de regionalización ejecutada por la JUNA -PLA en 1975, define ocho regiones al identificar la estructuración espacial del país, constituyendo la Región N° 7 la integrada por las provincias de El Oro, Loja y Zamora Chinchipe. (Gráfico N° 4).

GRAFICO # 4. LA REGION SUR DEL ECUADOR



ELABORACION: Grupo de Trabajo.

La región fue determinada en función de caracteres comunes a las tres provincias citadas como su ubicación fronteriza, las posibilidades geográficas-económicas de integración vial, la presencia de procesos ecológicos, el compartimiento de sus cuencas hidrográficas, etc. Su ubicación se sitúa al extremo sur del país entre los paralelos 3° y 5° de latitud sur y los meridianos 78° y 81° de longitud oeste la conforman zonas territoriales del litoral, sierra y amazonía, correspondientes a las provincias de El Oro, de Loja y de Zamora Chinchipe y tiene una superficie aproximada de cuarenta mil kilómetros cuadrados.

Para la planificación integral de la Región Sur ecuatoriana se ha

organizado el espacio regional considerando factores como:

- La regionalización por <sup>Cuencas</sup> cuencas hidrográficas que toma en cuenta a los principales ríos: Jubones, Puyango, Catamayo, Arenillas etc.
- La división política administrativa, donde su estructura es a nivel provincial, cantonal y parroquial.
- La determinación de cuatro áreas homogéneas<sup>3</sup>, como consecuencia de estudios relacionados a características demográficas y accesibilidad, estructura de producción, disponibilidad del recurso suelo.
- Los sistemas de centros urbanos donde las mayores ciudades se consideran a Machala y Loja.
- La estructuración del espacio en once áreas de planificación<sup>4</sup>, constituye el factor que brinda las condiciones más favorables para la planificación, donde las estructuras internas de cada una de las áreas delineadas constituyen subsistemas de un sistema regional, determinándose ciertas características de funcionalidad entre todas ellas. Además engloban los cuatro factores anteriores, su base económica, característica socio/geo-políticas, los recursos naturales, el medio físico, modelos interpretativos, en definitiva se conciben como unidades geoeconómicas para el desarrollo integral del subespacio nacional.

Además indirectamente la región está definida en términos de una área territorial en la que se aplica ciertas decisiones de

<sup>3</sup> Realizado por PREDESUR, Plan de Desarrollo 1980-1984.

<sup>4</sup> Idem.



política económica supraprovincial lo que le da coherencia y unidad, por lo tanto es expresada como la jurisdicción política de las tres provincias indicadas.

#### 4.3. ANALISIS DEL SUBDESARROLLO DE LA REGION SUR A LA LUZ DEL PENSAMIENTO ESTRUCTURALISTA<sup>5</sup>

La corriente del pensamiento estructuralista postula ideológicamente la reproducción de relaciones capitalistas de producción en las formaciones sociales de menor desarrollo, definidas como periféricas, de manera muy desventajosa para las mismas por la deforme estructura económica. En estas áreas el sistema productivo es heterogéneo y especializado en la producción de bienes primarios, en contraste con la estructura de los centros que es homogénea y más diversificada.

La argumentación del avance bipolar se explica en tres tendencias inherentes a la industrialización del Ecuador (considerado como periferia dentro de la economía mundial):

- DESEMPLEO ESTRUCTURAL.- El auge industrial de Quito y Guayaquil en la década anterior que consolidó el modelo de crecimiento concentrador y excluyente, atrajo grandes cantidades de mano de obra de las otras regiones, creándoles desbalances en la población económicamente activa y sus recursos dado que la fuga laboral es selectiva.
- DESEQUILIBRIO EXTERIOR.- Las divisas provenientes de las exportaciones de la región se las emplea mayoritariamente en importaciones de manufacturas del extranjero, sin embargo tales compras no

<sup>5</sup> Rodríguez O., La Teoría del Subdesarrollo de la CEPAL, Siglo XXI, México, 1981.

se localizan o no vienen a la Región Sur sino que probablemente se quedan en Guayaquil y/o Quito.

- DETERIORO DE LOS TERMINOS DE INTERCAMBIO.- A nivel de índice de precios del comercio (la relación exportaciones/importaciones), las importaciones de bienes duraderos y/o capital de Loja y Zamora Chinchipe son las más caras que en el resto del país, puesto que en las dos provincias mencionadas su volumen de exportación es casi nulo o reducido, en contraposición con los volúmenes de importación de manufacturas de ellas.

La Región Sur "pierde" gran parte de su riqueza generada y los "transfiere" casi en su totalidad a los centros (de las actividades agroexportadoras y mineras) teniendo por ende una capacidad de acumulación exigua. La agricultura tradicional se sustenta en una producción heterogénea, y en la misma se origina y concentra gran masa de trabajadores de muy baja productividad.

Concluyendo se puede manifestar que los aportes del pensamiento estructuralista conforman el esbozo de una teoría del subdesarrollo que altera los marcos de la teoría convencional y orienta las bases para el surgimiento de un auténtico pensamiento económico latinoamericano.

#### 4.4. ESTRATEGIA DE DESARROLLO DE LA REGION SUR

##### 4.4.1. MARCO DE REFERENCIA, PROBLEMAS Y OBJETIVOS

La evolución y configuración del espacio urbano/regional del sur ecuatoriano está marcado por las características del desarrollo capitalista periférico nacional que presenta un carácter dicotómico manifiesto. Así, el modelo agroexportador establecido a fines del

siglo pasado permitió la integración espacial costa-sierra a través de la división interna del trabajo: la producción agrícola costeña se \_ destina para la exportación, y las exiguas cosechas de las haciendas \_ serranas para satisfacer la demanda del limitado mercado interno.

La profundización del modelo primario exportador, provocó un creci\_ miento desarticulado del país, beneficiando más a aquellas regiones \_ geográficas vinculadas con el mercado externo y a las regiones donde \_ se concentra el poder político estatal.

Bajo este prisma la estructuración del espacio sur regional en una visión retrospectiva que toma como unidad de análisis a la división po\_ lítica provincial del Ecuador, revela lo siguiente para la Región Sur:

- La provincia de El Oro se enlaza con los circuitos económicos ex\_ ternos por ser una zona costera periférica y al surgir el banano como principal rubro de exportación de la economía nacional en \_ la década del 40 del presente siglo.

- Loja ha sido y es una zona agrícola cuya producción se destina \_ mayoritariamente al mercado local y no ha tenido los estímulos \_ suficientes para su crecimiento, dándose las circunstancias de \_ estancamiento y rezago por constituir la típica situación de la serranía ecuatoriana.

- Zamora Chinchipe es una zona con enorme potencial de recursos na\_ turales que aun no han podido incorporarse al espacio nacional - por las graves dificultades de acceso y debido a la ausencia de una red vial interna amplia. Recientemente con el redescubri - miento de las minas de oro ha despertado un notable interés no \_ sólo por las posibilidades de explotación minera, sino también \_

en función de autofinanciar el desarrollo subregional.

De otra parte independientemente del destino de la producción, ésta se ha originado en las zonas rurales y se ha canalizado hacia centros de consumo (interno o externo) como bienes finales, pero no se han conformado mecanismos de retención de los excedentes en los "hinterlands" rurales donde se generaron. El ausentismo de los grandes productores rurales y la no irradiación de los "efectos dinámicos" hacia el resto de la economía del "enclave agroexportador costeño" han definido la orientación de la inversión pública que se concentra en las áreas urbanas citadinas para atender a la población allí asentada, creando las economías externas para la industria y favoreciendo a la localización de la infraestructura económica en las zonas productivas ligadas con los centros de consumo interno y la producción exportable, descuidando a las áreas rurales que acusan críticos niveles de bienestar.

Como corolario de estos hechos se ha producido una urbanización hipertrófica en las dos ciudades mayores y en las ciudades intermedias rodeadas ya de cinturones de miseria cada vez mayores. La desconexión y dispersión espacial se ha reflejado en el plano socio/político con la conformación y consolidación de minoritarios grupos hegemónicos, que sustentan su poder en la desigual distribución del ingreso y en el marginamiento de las grandes mayorías en la conducción del Estado.

En el plano económico específico la estructura de la organización espacial del sur del Ecuador se ha visto influenciada por la interacción conjunta de factores básicos:

- La demanda de espacio

- Los costos de transporte.
- Las indivisibilidades y economías de escala.

Los factores señalados explican las características básicas de la estructura espacial existente y su impacto sobre el crecimiento económico regional.

Respecto a la demanda de espacio, se debe señalar que las actividades demandantes de espacio junto con los costos de transporte favorecen a la dispersión. En la región el sector primario y los subsectores agropecuario, silvicultura, caza, pesca, "utilizan" considerable espacio; en menor proporción ramas como el comercio, servicios, vivienda, industria, "usan" el espacio ocupando puntos determinados en él, y su localización está en función de la ubicación espacial de las otras ramas económicas. Existen también actividades que "reducen" espacio, producidas por efecto de la dispersión espacial que generan servicios como el transporte de personas y productos y, difusión de informaciones y permiten la interacción recíproca de los elementos componentes del circuito económico.

En relación con los costos de transporte, su magnitud determina los flujos de productos, servicios, recursos, y la comunicación de información. Bajo tal perspectiva podría explicarse parcialmente el por qué del carácter de áreas deprimidas de Loja y Zamora Chinchipe, y el relativo crecimiento de la zona costera de El Oro. La distribución no equitativa del transporte y movilización podría indicarse por las condiciones topográficas escarpada de Loja y el carácter selvático de Zamora Chinchipe, se exceptúa a El Oro porque la gran demanda externa ha traído consigo mayores actividades, y por consiguiente se ha ampliado la oferta de servicios de transporte, dado que las indivisibilidades

que caracteriza a este servicio permite la posibilidad de obtener economías de escala considerable.

Otro factor importante para la configuración del espacio regional y fuente de las economías externas son las indivisibilidades y las economías de escala, probablemente ha sido el caso de las plantaciones (bananeras, de café, cacao), tradicionales y las camaroneras actuales de El Oro. El sector agroexportador por los elevados ingresos que ha tenido, ha atraído grandes contingentes de mano de obra y la utilización del factor productivo tierra orientado para satisfacer la demanda extraregional y no a la intraregional; en tanto la minería ha provocado flujos de mano de obra y en menor medida de capital.

Con los antecedentes indicados es en la Región Sur donde los problemas socioeconómicos nacionales se reflejan con mayor dureza y en su real magnitud. Por lo tanto la estrategia para el desarrollo regional tiene que confrontar dos problemas fundamentales: la pobreza y la desocupación; básicamente su implementación haría relación a los siguientes objetivos:

- Fortalecimiento de los factores internos de desarrollo y la identificación de recursos potenciales para satisfacer la demanda externa.
- Robustecer y priorizar los "grandes proyectos de arrastre económico" concentrando la inversión pública.
- Lograr un mínimo de autonomía en la gestión de la autoridad regional a través de una efectiva descentralización administrativa y decisional, y una actualización y reforma del aparato estatal de la región.

- Propender a una concertación económica del proceso de crecimiento, mediante una auténtica planificación regional que involucre a todos los agentes económicos existentes: autoridad regional, sector empresarial y sector comunitario.

Definidas las principales pautas fundamentales y esquematizado el referencial teórico es muy importante analizar los elementos físicos espaciales, económicos, sociales y políticos que conforman al sur del Ecuador para llegar a una construcción teórica más armónica y coherente, buscando una sistematización de las actividades económicas en el espacio regional.

#### 4.4.2. ELEMENTOS PARA LA DEFINICIÓN DE LA ESTRATEGIA

##### 4.4.2.1. ASPECTOS FISICOS ESPACIALES<sup>6</sup>

En su conjunto la región presenta una fisiografía variada, la llanura costanera tiene alturas de hasta 300 metros sobre el nivel del mar, la zona serranega tiene características orográficas muy diversas, mientras la zona oriental de la región está conformada por accidentadas colinas que corresponden a las estribaciones de la Cordillera de El Cóndor y la Cordillera oriental andina.

En una forma aproximada, 725.000 hectáreas corresponde la superficie agrícola regional que significa el 14% respecto del total del país. En la región se dan condiciones distintas para el desarrollo de la producción agropecuaria, pues en la parte costanera regional hay una gran variedad de productos frutales y cultivos de exportación, en el área de la provincia de Loja se da ganadería de tipo extensivo, cerea -

<sup>6</sup> Se utiliza como referencia al Plan de Desarrollo de la Región Sur - (1985-1988), Subcomisión Ecuatoriana PREDESUR.

les de baja productividad, y en la zona oriental una producción ganadera, explotación de bosques naturales, y actualmente de la minería.

Tres zonas climatológicas marcadas se definen regionalmente: una marina o costanera influenciada por la corriente fría de Humbolt; la interandina bajo la influencia climática de la zona costanera y amazónica; y la oriental o amazónica con condiciones regulares de temperatura calurosa húmeda y alta pluviosidad.

La región cuenta con una amplia red hidrográfica cuyas desembocaduras son el Amazonas (río Zamora, Chinchipe, etc.) y el Océano Pacífico (río Catamayo, Jubones, Puyango, Arenillas, etc.).

En definitiva por las características específicas de los aspectos físicos/fisiográficos hay mayor facilidad de implementar obras infraestructurales en la provincia de El Oro con la consiguiente limitación de la inversión pública en las otras dos provincias.

Los servicios de infraestructura, crédito, inversión pública, etc. aparecen concentrados en el área de mayor desarrollo relativo, y estos servicios de apoyo a la producción regional son bajos al relacionarlos con los del resto del país.

Se presenta una situación heterogénea para la región en el aspecto de infraestructura vial, por la difícil fisiografía y topografía que impide la construcción de redes de comunicaciones en mayor escala.

Los niveles territoriales de la estructura político-administrativa contempla según datos a Diciembre de 1984: 3 provincias, 26 cantones y 141 parroquias.



PROVINCIAS	CANTONES	PARR@QUIAS
El Oro	10	43
Loja	12	74
Zamora Chinchipe	<u>4</u>	<u>24</u>
TOTAL REGION SUR	<u>26</u>	<u>141*</u>

Se explica la ocupación territorial en función de la densidad poblacional; la misma que se concentra en los mayores centros poblados, en las zonas productoras de banano y caña de azúcar, así como en el centro comercial de Huaquillas y en la actualidad se ha localizado en el sur oriente de la región, Nambija dado por la explotación del recurso aurífero.

#### 4.4.2.2. ELEMENTOS ECONOMICOS

La ciencia económica regional busca la interpretación del desenvolvimiento de las estructuras regionales y ha planteado algunas teorías que buscan interpretar su funcionamiento, entre las cuales cabe citarse:

- Teoría de la Base Económica o de Exportación
- Causación Circular Acumulativa Regional
- Teoría de los Polos de Crecimiento Regional. Centro - Periferia
- Modelo Ahorro - Inversión, etc.

Tales modelos para su formulación precisan de determinada información estadística, la cual en nuestros países se halla en una generación primaria, lo que dificulta su operatividad y ejecución.



#### 4.4.2.2.1. BASE ECONOMICA REGIONAL O DE EXPORTACION<sup>7</sup>

- a) **CONCEPTUALIZACION ECONOMICA.**- Este modelo constituye una primera aproximación interpretativa del funcionamiento de la actividad económica de una región. Parte del supuesto de que la región está definida en términos de una homogeneidad y similitud de los niveles de ingreso per cápita de sus partes componentes. La idea central de la teoría base exportación señala que los elementos más gravitantes para la determinación del nivel económico global de una región, son los niveles de actividad de aquellos sectores que están sustentados a través de una demanda externa a la región, en otras palabras, la tasa de crecimiento regional está en función de la expansión del índice de sus exportaciones.

$$Y_i = f(X_i)$$

La teoría de base exportación indica que a una región la componen un conjunto de actividades económicas que se encargan de producir para dos mercados:

1. Mercado intraregional: consumo e inversión interna de la región;
2. Mercado extraregional: el resto de regiones del país o del extranjero (Resto del mundo).

La producción para los mercados de exportación se origina en la región por poseer ésta ciertas ventajas comparativas para la producción de esos bienes, una dotación de recursos na

<sup>7</sup> El presente estudio toma como punto de referencia al trabajo de Jara Edgar, "Ensayo sobre Base Económica de la Región Sur", Revista U.T.P.L. # 3, Loja, 1981.

turales favorables, su posición dentro del espacio nacional, cierta baratez de la mano de obra etc. factores que contribuyen a la generación de excedentes productivos y a la dinamización del sector externo.

De otro lado por los factores señalados y además por la distribución dispersa de la población y de los recursos en el espacio regional, en el corto plazo a la región no le es posible la producción de determinados bienes y/o servicios que necesita su economía y tendrá que recurrir a las importaciones.

De lo expuesto se desprende los siguientes sectores de análisis:

- Sector Externo (básico).- Constituido por variables como la exportación y la inversión en el corto plazo. Las exportaciones incluyen los ingresos derivados del turismo, transferencias netas del turismo, pagos salariales, etc. a estas variables se las denomina "variables base de crecimiento".
- Sector Interno (no básico).- Está formado por actividades que la región absorbe internamente, es decir, constituye variables secundarias", las mismas que están en relación directa con las variables base.

El análisis de base exportación busca la identificación de los sectores más dinámicos para tratar de dar una explicación del desenvolvimiento económico de una economía regional.

Los estudios de base económica consideran a las variables según las directrices planteadas en la investigación y en la disponibilidad de los datos estadísticos como el Valor Bruto

de la Producción, el Ingreso, el Empleo, PIB, etc. En este orden, para la identificación de los sectores básicos y las categorías no básicas de las regiones se utilizan diversos métodos entre los cuales cabe señalarse:

- El empleo de panoramas estándar y métodos de encuesta.
- La técnica de cociente de localización, etc.

En este trabajo se utilizará el segundo método para la identificación señalada.

- b) APLICACION DE LA BASE ECONOMICA PARA LA REGION SUR.- En ausencia de Cuentas Regionales como instrumento básico de planificación para el desarrollo, la teoría de base económica proporcionará una primera visión interpretativa del funcionamiento de la economía sur regional.

El presente estudio analizará el comportamiento del Producto Interno Bruto Regional/Sectorial para tratar de cuantificar el crecimiento y desarrollo de la Región Sur. Para el cálculo<sup>8</sup> del PIB Regional se ha utilizado la técnica del crecimiento de la población económicamente activa (PEA) nacional y regional (Anexos Nros. 1 y 2), por lo que el ingreso regional estará en función de la dinámica poblacional, suponiendo como hipótesis teórica básica un comportamiento económico similar

$$\begin{array}{l} \text{8 PIB}_{tj} \rightarrow \text{PEA}_{tj} \\ \quad \quad \quad \times \leftarrow \text{PEA}_{ij} \end{array}$$

En la que:

$\text{PIB}_{tj}$  = Producto Interno Bruto del país j.

$\text{PEA}_{tj}$  = Población Económicamente Activa de la nación j.

$\text{PEA}_{ij}$  = Población Económicamente Activa de la región i en el país j.

tanto a nivel nacional como regional, dado que la región se aproxima mucho a la nación en su esquema agroexportador. Se supondrá además que los flujos emigratorios de la PEA regional no afectan significativamente la generación de valor agregado en la nación.

Se emplean los valores de los precios constantes de 1975 para tratar de medir el avance de las actividades económicas en términos "reales". La clasificación de las ramas de actividad económica se la ha realizado según la C.I.I.U. (Clasificación internacional industrial uniforme). (Anexo # 3).

Los siguientes Cuadros 1 y 2 muestran la participación de las ramas de actividad económica en la conformación del PIB nacional y regional en una secuencia de 6 años (1981-1986).

El Cuadro # 2 muestra claramente la notable modificación sufrida por la economía regional en la última década el paso de la economía agrícola tradicional hacia una economía agrominera; la agricultura, caza, silvicultura y pesca que para el año de 1975 constituía el 48,39% del PIB regional, disminuyó su participación porcentual al 23,03% al año de 1981 y para el año de 1986 alcanza el 17,11%; disminuyendo casi unas dos terceras partes de su conformación en la economía regional. En tanto la actividad de explotación de minas y canteras ha tenido el siguiente comportamiento, su participación porcentual dentro del PIB regional fue de 1,92% para 1975, en 1981 el 23,85% y en 1986 el 41,81% con un crecimiento interanual del 18% aproximadamente. Estas cifras permiten afirmar que la actividad minera ha desplazado al sector agrícola como prin

CUADRO Nro. 1. PRODUCTO INTERNO BRUTO NACIONAL POR CLASE DE ACTIVIDAD ECONOMICA (Millones de Suces de 1975)

RAMAS	AÑOS											
	%	1981	%	1982	%	1983	(sd)	1984	(p)	1985	(e)	1986
1. Agricultura, caza, silvicultura, pesca.	15,32	22.647	15,41	23.101	13,51	19.891	14,16	21.645	14,38	22.687	14,38	23.073
2. Explotac. minas y cant.	10,82	15.992	10,36	15.527	13,51	19.893	14,51	21.170	15,41	24.312	15,41	24.725
3. Industria manufacturera	19,72	29.159	19,74	29.584	19,81	29.183	18,75	28.646	17,83	28.120	17,83	28.598
4. Elect. gas y agua.	0,76	1.117	0,83	1.241	0,97	1.426	1,20	1.840	1,22	1.925	1,22	1.958
5. Construcción	4,90	7.239	4,86	7.285	4,57	6.728	4,23	6.463	4,13	6.521	4,13	6.632
6. Comercio, rest. y hotel.	16,93	25.032	17,05	25.562	15,30	22.537	15,48	23.662	15,51	24.458	15,51	24.874
7. Transporte almac. comun.	7,11	10.517	7,13	10.687	7,14	10.511	7,04	10.756	6,91	10.903	6,91	11.088
8. Estab. financ. seguros	12,36	18.274	12,40	18.590	12,88	18.972	12,13	18.531	11,18	17.642	11,18	17.942
9. SS. com. soc. pers. gub.	12,08	17.869	12,22	18.315	12,31	18.138	12,50	19.107	13,43	21.178	13,43	21.538
TOTAL VALOR AG. BRUTO (pp)												
o PIB (pp)*	100	147.846	100	149.892	100	147.279	100	152.820	100	157.746	100	160.428

(\*) No incluye derechos arancelarios netos

(1) Excluye servicios bancarios

(sd) Cifras semidefinitivas

(p) Cifras provisionales

(e) Estimación por los Autores, considerando una tasa de crecimiento del PIB del 1,7%, Expreso enero 1987.

FUENTE: Cuentas Nacionales del Ecuador (1976-1985) N° 8, 1986, B. C. E. (División Técnica).

ELABORACION: Grupo de Trabajo.

CUADRO Nro. 2. PRODUCTO INTERNO BRUTO REGIONAL POR CLASE DE ACTIVIDAD ECONOMICA (Millones de sucres de 1975)

RAMAS	AÑOS											
	%	1981	%	1982	%	1983	%	1984	%	1985	%	1986
1. Agricultura, caza, silvicultura y pesca.	23,03	2.858	22,75	2.911	18,75	2.502	18,54	2.717	17,74	2.843	17,11	2.886
2. Explotac. minas y cant.	23,85	2.960	24,75	3.166	33,04	4.410	36,48	5.345	39,77	6.374	41,81	7.053
3. Industria manufacturera	9,00	1.117	8,74	1.118	8,16	1.089	7,20	1.055	6,38	1.023	6,09	1.027
4. Elect. gas y agua	0,57	71	0,63	81	0,71	95	0,85	125	0,83	133	0,82	138
5. Construcción	4,19	520	4,25	543	3,87	517	3,50	512	3,32	532	3,31	558
6. Comercio rest. hoteles	14,72	1.827	14,30	1.829	11,85	1.582	11,13	1.630	10,32	1.654	9,79	1.651
7. Transporte almac. comun.	6,29	781	6,28	804	6,00	801	5,66	829	5,31	850	5,18	874
8. Est. financieros, seg.	5,72	710	5,50	704	5,27	703	4,59	673	3,91	627	3,70	624
9. SS com. soc. pers. gub. <sup>1</sup>	12,63	1.568	12,80	1.638	12,35	1.649	12,05	1.766	12,42	1.990	12,19	2.057
	100	12.412	100	12.794	100	13.348	100	14.652	100	16.026	100	16.868

(<sup>1</sup>) Excluye servicios bancarios

FUENTE: Cuentas Nacionales del Ecuador (1976-1985) N° 8, 1986, B. C. E. (División Técnica); y, Proyección de la P. E. A. Nacional - INEC.

ELABORACION: Grupo de Trabajo.

principal componente del PIB regional. Las minas de Nambija producen entre 30 y 50 kilos de oro al mes<sup>9</sup> generando con ello considerables excedentes económicos (en 1986 la producción de la zona fue de 9.87 toneladas de oro); además es significativa todavía la producción de las minas de la provincia de El Oro.

La verdadera importancia del sector minero se ve reflejada en su participación dentro del PIB nacional sectorial: para 1981 fue de 18,5% y pasa en 1986 a la cifra de 28,5%. PREDESUR estima que de continuarse con el actual ritmo de producción las reservas auríferas durarían unos 50 años. Las posibilidades de expansión de este sector se han incrementado con el redescubrimiento de minas y lavaderos de oro en Zamora Chinchipe como en la provincia de El Oro<sup>10</sup>.

La agricultura a pesar de haber disminuido su importancia a nivel regional, ha mantenido el mismo patrón de comportamiento económico a nivel nacional, su participación porcentual dentro del sector nacional en 1975 fue de 12,80%; 12,62% en 1981 y 12,51% en 1986.

La actividad de los servicios continúa siendo significativa tanto en el plano regional como en el nacional, su participación porcentual dentro de la rama nacional para 1975 fue del 7,45%; en 1981 del 8,77% y en el año de 1986 del 9,55%, teniendo una tendencia de crecimiento moderado.

Los demás sectores si bien tienen una relativa importancia

<sup>9</sup> Plan de Desarrollo de la Región Sur 1985-1988, Tomo V., Subcomisión Ecuatoriana PREDESUR.

<sup>10</sup> Idem.



a nivel regional su participación dentro del sector nacional respectivo es reducido (para 1986: industria manufacturera 3,59%; electricidad, gas y agua 7,05%; construcción 8,41%; comercio 6,64%; transporte 7,88% y establecimientos financieros el 3,48%).

- c) DISTRIBUCION SECTORIAL DEL P.I.B. REGIONAL.- La identificación y localización de las actividades básicas para el crecimiento regional parte del supuesto de que la región está más especializada que el país en la producción de determinado bien o servicio lo cual le permite generar excedentes de producción superiores al consumo doméstico.

Para la definición de las categorías básicas regionales se utiliza la técnica de Coeficiente de Localización<sup>11</sup> para cada actividad económica de la región, y un cociente mayor que uno nos indica la existencia de una actividad básica, y para lo cual hay que desagregar el PIB de la actividad referida en el PIB básico y de servicios.

Los Cuadros 3, 4 y 5 muestran la distribución sectorial del PIB para 1981-1986.

De estos cuadros se desprende que las actividades productivas de la región lo constituyen la agricultura, caza, silvicultura y pesca; explotación de minas y canteras y el sector

$$11 \quad C.L. = \frac{PIB_{ij}}{PIB_{tj}} \div \frac{PIB_{in}}{PIB_{tn}}$$

$PIB_{ij}$  = PIB del sector i en la región j.

$PIB_{tj}$  = PIB total de la región j.

$PIB_{in}$  = PIB de la actividad i en la nación n.

$PIB_{tn}$  = PIB total de la nación n.

Tomado: Jara Edgar, "Ensayo sobre Base Económica de la Región Sur", - Revista U.T.P.L. Nro. 3, Mayo 1981, (pág. 69).

CUADRO Nro. 3. DISTRIBUCION DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO REGIONAL  
(A precios de productor 1975 en millones de sucres corrientes)

RAMAS	AÑOS	Coef. (1981) P.		Reg. Bruto		Coef. (1982) P.		Reg. Bruto	
		local.	Total	Bás.	Serv.	local.	Total	Bás.	Serv.
1. Agricultura, caza, silvicultura y pesca		1,5032	2.858	957	1.901	1,4763	2.911	939	1.972
2. Explotación de minas y canteras		2,2047	2.960	1.617	1.343	2,3889	3.166	1.841	1.325
3. Industrias manufactureras		0,4563	1.117	-	1.117	0,4427	1.118	-	1.118
4. Electricidad, gas y agua		0,7571	71	-	71	0,7647	81	-	81
5. Construcción		0,8556	520	-	520	0,8733	543	-	543
6. Comercio, restaurantes y hoteles		0,8694	1.827	-	1.827	0,8383	1.829	-	1.829
7. Transporte, almacenamiento y comunic.		0,8846	781	-	781	0,8814	804	-	804
8. Estab. fin. seguros, BB inmuebles		0,4628	710	-	710	0,4437	704	-	704
9. Servicios com. soc. pers. gub. domést.¹		1,0452	1.568	68	1.500	1.0478	1.638	75	1.563
T O T A L:			12.412	2.642	9.770		12.794	2.855	9.939

(¹) Excluye servicios bancarios

FUENTE: Cuentas Nacionales del Ecuador (1976-1985) N° 8, 1986, B.C.E. (División Técnica).

ELABORACION: Grupo de Trabajo.

CUADRO Nro. 4: DISTRIBUCION DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO REGIONAL  
(A precios de productor 1975 en millones de sucres corrientes)

RAMAS	AÑOS	Coef. (1983) P. Reg. Bruto				Coef. (1984) Prod. Reg. Bruto			
		Local.	Total	Bás.	Serv.	Local.	Total	Bás.	Serv.
1. Agricultura, caza, silvicultura y pesca		1,3879	2.502	699	1.803	1,3092	2.717	642	2.075
2. Explotación de minas y canteras		2,4460	4.410	2.607	1.803	2,5146	5.345	3.219	2.126
3. Industrias manufactureras		0,4117	1.089	-	1.089	0,3841	1.055	-	1.055
4. Electricidad, gas y agua		0,7351	95	-	95	0,7086	125	-	125
5. Construcción		0,8479	517	-	517	0,8263	512	-	512
6. Comercio, restaurantes y hoteles		0,7745	1.582	-	1.582	0,7185	1.630	-	1.630
7. Transporte, almacenamiento y comunic.		0,8408	801	-	801	0,8039	829	-	829
8. Estab. fin. seguros, BB inmuebles		0,4089	703	-	703	0,3788	673	-	673
9. Servicios com. soc. pers. gub. domést.¹		1,0031	1.649	5	1.644	0,9640	1.766	-	1.766
T O T A L			13.348	3.311	10.037		14.652	3.861	10.791

(¹) Excluye servicios bancarios

FUENTE: Cuentas Nacionales del Ecuador (1976-1985) N° 8, 1986, B.C.E. (División Técnica).

ELABORACION: Grupo de Trabajo.

CUADRO Nro. 5. DISTRIBUCION DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO REGIONAL  
(A precios de productor 1975 en millones de sucres corrientes)

RAMAS	AÑOS	Coef. (1985) P. Reg. Bruto				Coef. (1986) P. Reg. Bruto			
		Local.	Total.	Bás.	Serv.	Local.	Total	Bás.	Serv.
1. Agricultura, caza, silvicultura y pesca		1,2335	2.843	538	2.305	1,1896	2.886	460	2.426
2. Explotación de minas y canteras		2,5806	6.374	3.904	2.470	2,7130	7.053	4.453	2.600
3. Industrias manufactureras		0,3581	1.023	-	1.023	0,3415	1.027	-	1.027
4. Electricidad, gas y agua		0,6801	133	-	133	0,6703	138	-	138
5. Construcción		0,8030	532	-	532	0,8002	558	-	558
6. Comercio, restaurantes y hoteles		0,6657	1.654	-	1.654	0,6313	1.651	-	1.651
7. Transporte, almacenamiento y comunic.		0,7674	850	-	850	0,7497	874	-	874
8. Estab. fin. seguros, BB inmuebles		0,3498	627	-	627	0,3308	624	-	624
9. SS. com. soc. pers. gub. y domést. <sup>1</sup>		0,9249	1.990	-	1.990	0,9083	2.057	-	2.057
T O T A L:			16.026	4.442	11.584		16.868	4.913	11.955

(<sup>1</sup>) Excluye servicios bancarios

FUENTE: Cuentas Nacionales del Ecuador (1976-1985) N° 8, 1986, B.C.E. (División Técnica).

ELABORACION: Grupo de Trabajo.



servicios, pero éste último sólo hasta 1983, pues para 1984 y en adelante su participación dentro del PIB lo es únicamente de producto bruto de servicios.

La relación macro/regional: producto básico/producto de servicios, señala que de un sucre invertido en las actividades básicas genera n-sucres en actividades de servicios. La tendencia de esta relación ha sido decreciente para la región:

1:3,70 en 1981; 1:3,48 en 1982; 1:3,03 en 1983; 1:2,79 en 1984; 1:2,61 en 1985 y 1:2,43 en 1986.

Esto significa de que por cada sucre invertido en actividades básicas se genera cada vez menos en actividades de servicio, existiendo un mayor componente de producto básico en las actividades mayormente productivas de la región.

La relación: producto básico/producto de servicio, de las actividades productivas de la región se la ilustra en el Cuadro Nro. 6.

La actividad agropecuaria es la que más genera sucres en actividad de servicio 1:5,27 en 1986; mientras que Explotación de minas y canteras produce 1:0,58 sucres en servicios, generando por lo tanto más de producto básico que de servicio.

El componente motriz de la actividad agropecuaria hace relación a la variable básica de exportación de los 4 productos principales de exportación (banano, cacao, camarones y café), como lo ilustra el Cuadro Nro. 7.

CUADRO Nro. 6. RELACION PRODUCTO BASICO / PRODUCTO DE SERVICIO

RAMAS DE ACTIVIDAD ECONOMICA	AÑOS					
	1981	1982	1983	1984	1985	1986
1. Agricultura, caza, silvicultura y pesca.	1,99	2,10	2,58	3,23	4,28	5,27
2. Explotación de minas y canteras	0,83	0,72	0,69	0,66	0,63	0,58
9. Servicios com. soc. pers. gubern., domést.¹	22,06	20,84	328,8	-	-	-

(¹) Excluye servicios bancarios.

FUENTE: Cuentas Nacionales del Ecuador (1976-1985) N° 8, 1986, B. C. E. (División Técnica).

ELABORACION: Grupo de Trabajo.

CUADRO Nro. 7. PERMISOS DE EXPORTACION POR PRODUCTO PRINCIPAL  
(Miles de U. S. dólares FOB)

AÑOS	BANANO	CACAO EN GRANO	ELABORADOS DE CACAO	CAMARON	OTROS <sup>1</sup>	TOTAL
1981	22.993	342	-	8.278	1.085	32.698
1982	30.872	4.203	2.099	9.236	-	46.410
1983	26.680	-	-	10.330	48	37.058
1984	36.339	1.576	1.978	7.015	16	46.924
1985	48.567	1.338	3.467	5.675	27	59.074

(<sup>1</sup>) Incluye exportaciones temporales

FUENTE: Boletín estadístico de la Provincia de El Oro, 1985, N° 1, B. C. E. Sucursal Machala.

ELABORACION: Grupo de Trabajo.

La exportación de banano se constituye en la principal variable dinamizante del desarrollo de este sector y junto con el camarón equivalen a más del 80% de la producción total del país<sup>12</sup>, y espacialmente se encuentran en la zona noroccidental de la región. De igual manera la producción aurífera en la zona de Nambija es muy significativa para la región en su conjunto; el Banco Central del Ecuador en 1986 compró más de mil millones de sucres del oro producido en esta zona<sup>13</sup>.

Estos dos aspectos analizados globalmente conforman la base económica de la Región Sur del Ecuador. Sin embargo a pesar de que la región cuenta con dos actividades básicas el por qué de su escaso desarrollo y estancamiento se encuentra en el hecho de que la inversión no ha crecido al nivel ni al ritmo de las actividades económicas.

En la Región Sur los excedentes generados de la producción agrominera se "filtran" hacia mercados extraregionales como Quito, Guayaquil y el exterior y no se canalizan hacia inversiones internas de la región. La escasa inversión únicamente es de reposición y la formación bruta de capital fijo regional se destina para favorecer la producción exportable.

- d) EL MULTIPLICADOR DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO REGIONAL.- El multiplicador del ingreso<sup>14</sup> indica que cada sucre de la acti-

<sup>12</sup> Plan de Desarrollo de la Región Sur 1985-1988, Tomo V., Subcomisión Ecuatoriana PREDESUR.

<sup>13</sup> A noviembre de 1986 la cifra alcanzó a s/. 1'006.834.250,36. Fuente Parte de Compras diarias del Banco Central en Nambija.

<sup>14</sup>  $\Delta Y = \frac{P.B.R.T.}{P.B.R.B.}$   $\Delta Y =$  Multiplicador del ingreso  
 PBRT = Producto Bruto Regional Total  
 PBRB = Producto Bruto Regional Básico

Tomado: Jara Edgar, "Ensayo sobre Base Económica de la Región Sur".- Revista U.T.P.L. Mayo 1981.



vidad básica genera un aumento multiplicativo en el producto total, su importancia radica en el hecho de que para la formulación de Política Económica se puede estimar el incremento del producto bruto básico para estimar un ingreso per cápita preestablecido.

El multiplicador del producto regional ha tenido una tendencia decreciente a lo largo de los últimos años: en 1981 4,70; en 1982 4,48; en 1983 4,03; en 1984 3,79; en 1985 3,61 y para 1986 un multiplicador de 3,43. Las cifras muestran un retroceso del efecto multiplicativo del producto básico en la conformación del producto bruto total.

Considerados desagregadamente los sectores productivos de la región, presentan los siguientes multiplicadores, como se visualiza en el Cuadro Nro. 8.

CUADRO Nro. 8. MULTIPLICADOR DEL PRODUCTO DE LA REGION SUR

RAMAS DE ACT. ECONOMICA	AÑOS					
	1981	1982	1983	1984	1985	1986
1. Agricultura, caza, - silvicultura, pesca.	2,99	3,10	3,58	4,23	5,28	6,27
2. Explotación de minas y canteras.	1,83	1,72	1,69	1,66	1,63	1,58
9. Servicios com. soc.- pers. gubern. dom. <sup>1</sup>	23,06	21,84	329,80	-	-	-

(<sup>1</sup>) Excluye servicios bancarios.

FUENTE: Cuentas Nacionales del Ecuador (1976-1985) N° 8, 1986, B.C.E. (División Técnica).

ELABORACION: Grupo de Trabajo.

El sector Servicios tuvo para 1983 un efecto boom que fue provocado por situaciones netamente coyunturales. La acti-

vidad agropecuaria continua siendo la actividad que más incide en la generación del producto, pues un sucre invertido incide en un aumento de 6,27 sucres en 1986 en el producto bruto total. La actividad económica de explotación de minas y canteras no alcanza la misma dimensión que el sector agropecuario su impacto en la generación del producto bruto total tiene un efecto multiplicativo de 1,58 para 1986; considerado en su totalidad a pesar de todas las limitaciones el sector minero se ha convertido en el soporte estratégico para el desarrollo regional.

Complementando el análisis con otros parámetros económicos las cifras correspondientes al indicador básico: Ingreso per cápita se lo ilustra en el Cuadro Nro. 9.

CUADRO Nro. 9. A) INGRESO PERCAPITA NACIONAL POR P.E.A.  
(En sucres de 1975)

AÑOS	1981	1982	1983	1984	1985	1986
PROMEDIO NACION	65.214	63.891	60.733	60.846	60.523	59.202

B) INGRESO PERCAPITA REGIONAL POR P.E.A.  
(En sucres de 1975)

AÑOS	1981	1982	1983	1984	1985	1986
PROMEDIO REGIONAL	60.769	60.903	61.828	65.870	69.747	70.886

ESTIMACION: Grupo de Trabajo.

Aquí es necesario volver a reiterar en el supuesto de que el PIB regional está en función directa del crecimiento de la población productiva. Estos resultados se los debe analizar con las reservas del caso puesto que los flujos emigratorios se los ha considerado no significativos.

De otra parte si tomamos en cuenta estos valores y los ex

presamos en el índice internacional monetario (el dólar norteamericano U.S.\$). El ingreso per cápita regional ha descendido de U.S.\$ 2.430,76 en 1981 a U.S.\$ 482,22 para 1986, disminuyendo aproximadamente en 5 veces su valor nominal.

El auge de la actividad minera y el comportamiento regular de los mercados externos de los productos de exportación de la zona, en los últimos 3 años, son los factores que determinan que el ingreso per cápita regional sea superior al nacional por población ocupada.

#### 4.4.2.2.2. CAUSACION CIRCULAR ACUMULATIVA

Gunnar Myrdal utiliza el instrumento metodológico de la causación circular para tratar de explicar la acumulación del desarrollo en regiones que han alcanzado cierto nivel y la acumulación del subdesarrollo en otras regiones que no han alcanzado ese nivel de desarrollo. Parte de dos premisas básicas para sustentar el funcionamiento de la teoría circular:

- La insuficiencia de la teoría económica para explicar fenómenos dinámicos como el desarrollo y subdesarrollo.
- La libertad de las fuerzas de mercado ocasiona crecimientos económicos desiguales a nivel regional en un mismo país.

En relación al primer punto se debe señalar que la teoría económica ortodoxa no fue concebida nunca para explicar realidades cambiantes como el crecimiento y desarrollo. En el análisis de un proceso social la ciencia económica asume la hipótesis de que el sistema por se posee la tendencia de "autoestabilización automática", es decir, hacia un equilibrio estable en el cual todo cambio da lugar a "cambios

compensadores".

Myrdal sostiene en cambio que el sistema se aleja constantemente de la posición de equilibrio y "un cambio origina cambios coadyuvantes que mueven al sistema en la misma dirección que el cambio original impulsándolo más lejos; esta causación circular hace que un proceso social tienda a convertirse en acumulativo a un ritmo acelerado y esto sucede porque las variables producción, demanda, inversión, ingresos, etc. están entrelazadas por la causalidad circular que una variación entre ellas induce a las otras a cambiar de tal forma que estos cambios secundarios refuerzan al primer cambio con efectos terciarios similares sobre la variable afectada en principio y así sucesivamente".<sup>15</sup>

El circuito económico de acumulación regional del subdesarrollo se lo plantea así: la pobreza ocasiona escasez de capitales lo que impide la realización de nuevas inversiones, circunstancia que a su vez mantiene el estancamiento y la pobreza; lo inverso sucede para la acumulación del desarrollo donde las categorías políticas de análisis son riqueza, abundancia de capitales, nuevas inversiones, etc.

Además el circuito circular se consolida y refuerza debido al hecho de que a pesar de subdividir al espacio nacional en regiones, esta partición es formalmente subjetiva pues los procesos de producción generan "variaciones dinámicas de cambio" y van más allá de la frontera política provincial establecida por el Estado.

Respecto a la libertad de las fuerzas de mercado se debe señalar que éstas operan con una tendencia a incrementar las desigualdades in

<sup>15</sup> Myrdal Gunnar, Teoría Económica y Regiones Subdesarrolladas, F. C. E., México, 1968, (pág. 24).

ternas creando desequilibrios en el crecimiento regional con el resultado de que unas pocas regiones centrales de cada país basan su crecimiento y desarrollo a costa de la pobreza y estancamiento de las demás.

La explicación económica es la siguiente:

El proceso de acumulación se lleva a cabo a escala nacional pero tiene ciertos segmentos o parte del mismo en cada unidad regional del sistema. Los actores económicos sociales (empresarios, gobierno local, etc.) ejercitan sus relaciones en el espacio económico cuando se vinculan al proceso de acumulación de una manera desigual; el poder económico de las unidades productivas en una economía de libre mercado establece relaciones de dominación y dependencia y un mismo proceso de producción genera en las respectivas relaciones secuenciales entre los distintos encadenamientos (eslabones) que unen a unos actores económicos con otros, diferentes modalidades en el proceso acumulativo.

Tal modalidad abarca a un conjunto de unidades productivas, distributivas y/o consumo que operan sobre la base de una misma actividad común. A los eslabonamientos secuenciales se les suman otros que a la vez que reciben impactos generan efectos sobre los demás dentro del proceso acumulativo. La reunión de todos los circuitos que reconocen ciertas interrelaciones y vinculaciones forman el subsistema regional. La funcionalidad económica descrita en planificación regional se la conoce como "circuito económico de acumulación".

En el contexto nacional tales vinculaciones se pueden dar a través de:

- Relaciones directas, por las relaciones técnicas de producción.

- Relaciones indirectas, por la absorción de mano de obra y ahorro de las regiones pobres hacia las de mayor desarrollo.
- Mediante la producción agroexportable extraregional y la de "las cadenas de acumulación".

La migración, los movimientos de capital y el comercio constituyen los medios a través del cual opera y se consolida el mecanismo de secuencia acumulativa causal favorablemente para las regiones desarrolladas y en forma perjudicial para las regiones rezagadas.

Las regiones que están en un proceso de expansión económica atraen inmigrantes de todo el país, este flujo migratorio perjudica a las demás regiones y a largo plazo conduce a una relación desfavorable entre la población económicamente activa y los recursos.

Los movimientos de capital tienden a concentrarse en las regiones de mayor desarrollo porque una demanda creciente de bienes y servicios impulsa a nuevas inversiones las mismas que generan mayores ingresos, mayor demanda, incrementándose el empleo, esta secuencia de hechos conduce a una segunda fase de inversión y el proceso se torna circular. En tanto en otras regiones el bajo consumo implica una contracción de demanda de capital, comparativamente baja en relación con la oferta de ahorros, el bajo nivel de ahorro ocasionado por los bajos ingresos impedirán nuevas inversiones y la tendencia económica de la región será a disminuir; incluso el sistema bancario regional se convierte en un instrumento de absorción de los ahorros de las regiones de menor desarrollo en las cuales la rentabilidad del capital es muy baja, y los transfiere a los mercados metropolitanos.

En lo que se refiere a libertad de comercio, la liberación y el ensanchamiento de los mercados subnacionales otorgan ventajas competi

tivas a las industrias establecidas en los centros de expansión económica las mismas que operan con rendimientos crecientes y naturalmente minimizan a la artesanía y a la industria establecida en las otras regiones.

Adicionalmente para el mantenimiento del subdesarrollo regional operan dos factores a los que G. Myrdal denomina "Efecto backwash" (polarización) y "Efecto spread" (difusión).

- El "efecto backwash" son todos los cambios negativos relevantes que se originan fuera de la región y contribuye al estancamiento y pobreza regional, a parte de los movimientos migratorios, de capital y de comercio, se incluyen todos los efectos acumulados que resulta del proceso de causación circular como: la no existencia de una infraestructura física económica y social la misma que aumentará las desventajas competitivas de la región, por ejemplo la atención médica sería deficiente y la población menos saludable y eficaz para la producción; no se dispondrá de una buena red vial, los servicios públicos serán de baja calidad etc.; este cúmulo de hechos económicos influirá en el plano social donde el sistema total de valores de la sociedad se asentará sobre la pobreza, y el atraso.

- El "efecto spread" se origina en toda la región que circunda a un centro económico en expansión, y obtiene ventajas de la corriente en aumento de los productos agrícolas cuando en éstas hay condiciones favorables para la producción de materias primas que se transforman en insumos de las industrias crecientes de los nodos. Los impulsos expansionarios de un centro industrial hacia otras regiones opera a través de una demanda creciente de sus productos, y al absorber población y recursos de otras localidades se dará un impulso a las indus -

trias de bienes de consumo de las zonas circundantes.

El crucial punto de las desigualdades se convierte en un problema de diferente ritmo de crecimiento entre las regiones del país, la generalidad será que muchas regiones se empobrezcan, se estanquen para financiar el crecimiento de otras, denominándose a este proceso "colonialismo interno".

Sin embargo debemos destacar que ningún desarrollo es lo suficientemente fuerte para generar "efectos spread" considerables superiores a los "backwash" para conducir a todo el país a un proceso de crecimiento simultáneo e igualitario. De igual forma un bajo nivel de desarrollo regional originado por las grandes desigualdades regionales representa en sí mismo un obstáculo de importancia para el desarrollo.

El mecanismo de causalidad circular referido a la Región Sur revela las siguientes características:

- En lo que tiene que ver con la corriente migratoria la región ha sido y es exportadora de mano de obra hacia el resto del país, especialmente de la provincia de Loja emigra población a las ciudades de mayor desarrollo del Ecuador y este flujo proviene tanto del sector rural como urbano; la emigración podría decirse que obedece tanto del efecto de absorción de los centros mayores de Quito y Guayaquil, como de la fuerza expulsadora del medio dada por la desigual relación hombre-recurso.

El siguiente Cuadro (Nro. 10) muestra la corriente migratoria regional.



CUADRO Nro. 10. POBLACION TOTAL Y SALDO MIGRATORIO REGIONAL (1982)

PROVINCIAS	POBLACION TOTAL	SALDO MIGRATORIO/
Loja	360.767	- 57.590
El Oro	334.872	- 6.434
Zamora Chinchipe	46.691	328
<b>TOTAL REGIONAL</b>	<b>742.330</b>	<b>- 63.696</b>

FUENTE: Plan de Desarrollo de la Región Sur, 1985-1988, Subcomisión-Ecuatoriana PREDESUR.

Como toda emigración hacia otras regiones es selectiva la fuga de la PEA incide negativamente en el comportamiento de la economía regional, agravando el desfase entre población y los recursos.

- Para analizar los movimientos de capital, de factores y comercio para la Región Sur tomemos por ejemplo a la pequeña industria y artesanía considerada como un eslabón del proceso acumulativo nacional. Los Cuadros Nros. 11 y 12 muestran la información estadística de este subsector para el año de 1985.

La participación de la inversión de la Región Sur a nivel nacional es bajísima apenas alcanza el 5,9%, es dependiente del mercado extraregional en cuanto a suministro de insumos los mismos que alcanzan el 70,38% del valor bruto de la producción pequeño industrial y artesanal, generándose por consiguiente un bajo valor agregado pequeño industrial del 29,62% del valor bruto de la producción. La baja inversión <sup>16</sup> (32,14 millones de sucres) podría tener su origen en el limi-

<sup>16</sup> El monto mínimo de capital para la Pequeña Industria y Artesanía - (excepto terreno y edificio) ha sido el siguiente:  
 Desde 1980 hasta 12 abril/83 = 12 millones de sucres.  
 12 abril/83 hasta mayo/87 = 19 millones de sucres.  
 A partir de mayo /87 = 25 millones de sucres.

CUADRO Nro. 11. PEQUEÑAS INDUSTRIAS Y ARTESANIAS CALIFICADAS EN LA  
LEY DE FOMENTO INDUSTRIAL PARA LA REGION SUR DEL  
ECUADOR.

Año: 1985

(Millones de Sucres)

	TOTAL REG.:	P R O V I N C I A S		
		EL ORO	LOJA	ZAMORA * CHINCHIPE
<b>INVERSION:</b>				
TOTAL	32,14	20,69	11,45	-
% Respecto de la Inv. Nacional	5,9%	3,8%	2,1%	-
Fija	21,70	13,48	8,22	-
No fija	10,44	7,21	3,23	-
<b>FINANCIAMIENTO:</b>				
Capital propio	6,45	0,50	5,95	-
Crédito	25,69	20,19	5,50	-
<b>VALOR BRUTO DE LA</b>				
PRODUCCION	97,17	73,23	23,94	-
CONSUMO INTERMEDIO	68,39	54,30	14,09	-
<b>VALOR AGREGADO</b>				
(P.I.B. ind).	28,78	18,93	9,85	-

\* No existió calificación en el año.

FUENTE: MICIP - DIRECCION NACIONAL DE PEQUEÑA INDUSTRIA Y ARTESANIA.  
INFORME ESTADISTICO 1985.

ELABORACION: Grupo de Trabajo.

CUADRO Nro. 12. PEQUEÑAS INDUSTRIAS Y ARTESANIAS CALIFICADAS EN LA -  
LEY DE FOMENTO INDUSTRIAL PARA LAS DOS PROVINCIAS DE  
MAYOR DESARROLLO.

Año: 1985

(Millones de sucres)

	P R O V I N C I A S		TOTAL
	PICHINCHA	GUAYAS	
INVERSION:			
Total	103,19	242,60	345,79
% Respecto de la Inversión Nacional	18,92%	44,48%	63,40%
Fija	71,94	186,36	258,30
No fija	31,25	56,24	87,49
FINANCIAMIENTO:			
Capital propio	33,32	48,48	81,80
Crédito	69,87	194,12	263,99
VALOR BRUTO DE LA PRODUCCION	292,58	665,49	958,07
CONSUMO INTERMEDIO	193,18	422,19	615,37
VALOR AGREGADO			
(P.IB. ind.)	99,40	243,30	342,70

FUENTE: MICIP - DIRECCION NACIONAL DE PEQUEÑA INDUSTRIA Y ARTESANIA.  
INFORME ESTADISTICO, 1985.

ELABORACION: Grupo de Trabajo.

tado capital propio regional del subsector pequeño industrial (6,45 millones de sucres).

La inversión se halla concentrada en los dos polos de desarrollo tradicionales del Ecuador con el 63,4% de la nacional. Del monto total de 345,79 millones de sucres, 263,99 millones corresponden a crédito lo que habla de la monopolización de los empréstitos por las dos ciudades.

Manteniendo ceteris paribus la estructura productiva, supongamos que para romper el círculo de la pobreza, para 1986 se previó un crecimiento del sector en un 10%,<sup>17</sup> el PIB pequeño industrial debió subir a 31,658 millones de sucres con una Inversión de 35,354 millones de sucres, logrando apenas incrementar el capital propio en s/. 7,095 millones.

El comportamiento sectorial en los nodos es el siguiente: con similar ritmo de crecimiento (10%), el PIB sectorial se incrementó a 376,97 millones de sucres y la inversión debió subir a 380,369.

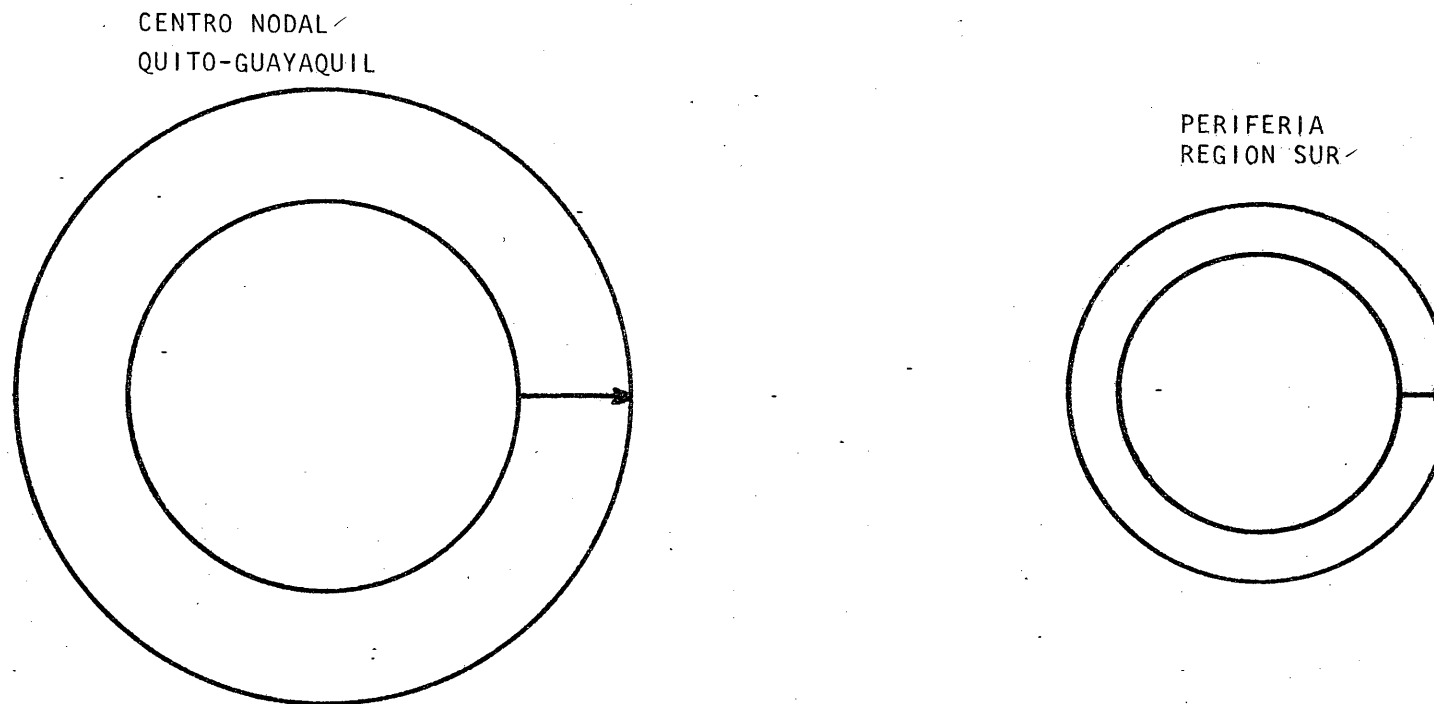
En el primer caso el incremento del PIB es reducido 2,878 millones en contraste con los 34,27 millones de sucres de Pichincha y Guayas; igual situación se presentó en la Inversión. La situación indicada se la visualiza en el Gráfico Nro. 5.

Con la libertad de las fuerzas económicas, la Región Sur (al menos en este subsector) no podrá romper este círculo vicioso y seguirá siendo una pieza pequeña en el concierto nacional pues la causalidad circular seguirá acumulando pobreza y deterioro en la región. Se acentúa el rezago pequeño industrial y artesanal por los bajos niveles

<sup>17</sup> Cifra estimada provisional por el Banco Central del Ecuador.

GRAFICO Nro. 5

NIVELES DE OPERACION DE LA CAUSALIDAD CIRCULAR EN EL ENCADENAMIENTO DE LA PEQUEÑA  
INDUSTRIA Y ARTESANIA\*



\* En ambos casos el eslabón de acumulación: la Pequeña Industria y Artesanía, tiene una tasa de crecimiento del 10% para 1986.

ELABORACION: Grupo de Trabajo.

de ingreso de la mayor parte de la población urbana.

El libre juego de las fuerzas de mercado en el Ecuador ha asentado notablemente las desigualdades regionales, la libertad comercial interna ha hecho de Quito y Guayaquil -centros de mayor desarrollo del país- la primacía y fortaleza de sus industrias y artesanías han dominado el mercado nacional y han impedido cualquier intento industrial de las otras regiones.

De lo expuesto se debe afirmar que el desarrollo de los nodos económicos no han logrado generar significativos "efectos spread" que lleven a la ampliación de las actividades económicas de la región. Especialmente las provincias de Loja y Zamora Chinchipe sufren efectos desfavorables de esta vinculación, el comercio, los movimientos de capital y de migración favorecen a estos centros en los cuales fluye la mano de obra, se concentra los capitales y la relación comercial crea en el largo plazo desequilibrios monetarios crónicos.

La teoría de la causación circular a nivel regional se la complementará con la visión de desarrollo Centro-periferia que la veremos a continuación.

#### 4.4.2.2.3. TEORIA DE LOS POLOS DE DESARROLLO.

##### CENTRO-PERIFERIA A NIVEL REGIONAL

Los orígenes de polo de crecimiento se encuentra en las tendencias a la concentración efectuadas por los teóricos de la localización, y en años recientes el tratamiento se debe a conceptos de "pole de croissance" y "pôle de développement" introducidos por Francois Perroux (1955) para definir y categorizar al dinámico proceso de desarrollo.

de reposo y equilibrio de un sistema, situación a la cual una economía estable siempre siempre retorna, señala por el contrario que una influencia cualquiera sobre ella pasa a formar parte del proceso de crecimiento y se convierte en determinante directo del desarrollo futuro; con tal distinción el concepto de equilibrio adquiere otro carácter, y está dado por las proporciones necesarias que guardan entre sí los diversos elementos integrantes de una economía, para mantener o acelerar el proceso.

Evsey D. Domar distingue claramente las dos corrientes del proceso económico de un sistema: la producción física de bienes y servicios que se expresa por medio de una función de producción homogénea de primer grado, y el pago a los factores productivos componentes de ese proceso, los mismos que se establecen a través de la función de Demanda. La correspondencia entre la capacidad productiva en aumento y el incremento de los ingresos lo proporciona el elemento común a los dos niveles: la Inversión.

Para que se produzca un crecimiento equilibrado a corto plazo, debe existir una igualdad entre la inversión planeada y el ahorro planeado a cada nivel del ingreso regional. Si denominamos a la inversión planeada como  $(I_i)$  y el acervo de capital como  $(K_i)$ ,  $(V_i)$  a la relación producto/capital o  $\alpha$  y  $(S_i)$  ahorro regional, la expansión económica del producto regional  $(g_i)$  supondrá que  $(K_i)$  deberá crecer al mismo ritmo de la producción con un similar crecimiento de la mano de obra  $(n_i)$ ; estas relaciones pueden ser indicadas así:

$$g_i = \frac{I_i}{K_i} = \frac{S_i}{K_i} = \frac{s_i}{v_i} = n_i$$

Sin embargo como  $g_i$ ,  $v_i$ , y  $n_i$  son determinados independientemente,



sólo una coincidencia de las tres variables dará origen a un crecimiento constante; pero como las regiones constituyen economías abiertas, si el equilibrio no se produce internamente, los movimientos de entradas y salidas de mano de obra y de ahorro pueden operar para que se produzca la equiparación.

Los limitantes metodológicos que el modelo de por sí no puede superar, dada la enorme versatilidad de la región, son los siguientes: la economía regional produce bienes para el consumo y/o inversión; la mano de obra es homogénea y es el único insumo restante, además no existe progreso técnico. Estos supuestos se traducen específicamente en: una propensión al ahorro constante ( $s_i$ ), coeficientes fijos de producción, un crecimiento constante de la mano de obra ( $n_i$ ),<sup>22</sup> y en condiciones tecnológicas establecidas existe una relación constante producto/capital ( $v_i$ ), la misma que cuantifica la influencia de los "cambios estructurales" sobre la productividad del capital, tales como: mejoramiento de las técnicas productivas, transferencia del poder político del nivel nacional al regional, incremento del rendimiento de la fuerza de trabajo ocupada, etc.

La alternativa de crecimiento sugerida por esta teoría sitúa al proceso en función de la evolución favorable de las variables estratégicas: Exportaciones ( $X_i$ ), Ahorro ( $S_i$ ), e Inversión ( $I_i$ ), y de un aceleramiento de las variaciones estructurales.

Para la Región Sur se ha preparado información estadística económica, la misma que muestra la composición de la oferta y demanda regional en el período 1981-1985 (Cuadro Nro. 15). Los datos presenta-

---

<sup>22</sup>  $(n_i) =$  Oferta de mano de obra y es igual a la tasa natural de crecimiento de la población.



CUADRO Nro. 15. OFERTA Y UTILIZACION FINAL DE BIENES Y SERVICIOS PARA LA REGION SUR DEL ECUADOR  
(Millones de sucres de 1975)

	A N O S				
	1981	1982	1983	1984	1985
Producto Interno Bruto	13.824	13.903	13.433	13.895	14.350
Importaciones	3.735	3.967	2.975	2.991	3.264
TOTAL	17.559	17.870	16.408	16.886	17.614
Consumo Total	11.595	11.702	11.272	11.302	11.564
Administraciones Públicas	2.179	2.176	2.032	1.929	1.988
Hogares	9.416	9.526	9.240	9.373	9.576
Formación Bruta de Capital					
Fijo Social	2.923	2.925	2.148	2.175	2.277
Administraciones Públicas	810	701	561	511	576
Resto de Agentes	2.113	2.224	1.587	1.664	1.701
Variación de Existencias	136	499	193	260	235
Exportaciones	2.905	2.744	2.795	3.149	3.538
TOTAL	17.559	17.870	16.408	16.886	17.614

FUENTE: Cuentas Nacionales N° 8 del Ecuador, B.C.E. Quito, 1986  
ESTIMACION Y ELABORACION: Grupo de Trabajo (Ver Anexo 5)

dos han sido deducidos a partir de fuentes secundarias, suponiendo como premisa básica que el crecimiento regional se sustenta en una creciente dinámica poblacional y es similar al comportamiento económico nacional, (Anexo # 5).

Respecto a la oferta y demanda regional, se desprende lo siguiente:

El PIB regional creció en el lustro 1981-1985 a una tasa del 0,94% interanual inferior al crecimiento nacional 1,49% en el mismo período, nivel que pone de manifiesto el grado de subdesarrollo regional. El producto recién en 1984 logra alcanzar cierta recuperación después de la crisis económica nacional que afectó al país en 1983. Para 1985 la economía regional tuvo un crecimiento del 3,27% respecto de 1984, situación que estuvo relacionada con el comportamiento algo estable del mercado externo que absorbe nuestra producción interna, la fijación de una política económica de fomento intensivo a las exportaciones, y el aporte significativo de la actividad minera oriental.

Los otros sectores: industria manufacturera, energía, comercio, servicios financieros, etc., si bien contribuyen a sostener la oferta regional, su aporte es mínimo en la generación de producto, tal vez podría considerarse el sector construcción por la acelerada urbanización de Machala (35.234 metros cuadrados para 1985)<sup>23</sup> y Loja; sin embargo se tiene que relacionar su dinámica ligada al crecimiento del sector informal y al carácter coyuntural de la misma.

El consumo regional (C) si bien decreció en términos reales, su

<sup>23</sup> Boletín Estadístico de la Provincia de El Oro, B.C.E., Machala 1985

estructura porcentual como componente del producto se mantiene: en 1981 la propensión media al consumo fue de 0,84 y para 1985 apenas disminuyó a 0,81; la tendencia consumista persiste por la escasa diversificación de la base económica y el comportamiento del consumo de los hogares, las mejoras salariales producidas en el lapso han permitido una ampliación de la capacidad de compra de las familias, a pesar de la elevación de los precios de consumo colectivo. El gasto de las administraciones públicas de la región sufrió una brusca contracción en 1983 luego en los años siguientes la tendencia ha continuado, derivada quizá de la baja inversión pública en la región.

La inversión total (Formación Bruta de Capital Fijo) en el período analizado disminuyó en términos reales, para 1981 fue de 2.923 millones en tanto que para 1985 alcanzó a 2.277 millones, el descenso en la inversión se produjo a una tasa del 6.05%; el análisis de las cifras permite afirmar que el desarrollo de la región, es sólo una quimera cuando sabemos que la inversión es la variable motor del crecimiento, y en la zona aparte de ser limitada va decreciendo cada vez más. El comportamiento de la Inversión Pública ha sido el resultado de ingresos provenientes de préstamos externos de entidades multilaterales como BID, BIRF, AID, FIDA, etc. en su mayor parte, y en mínima proporción de fondos nacionales como las partidas presupuestarias destinadas al efecto, recursos provenientes de rubros como FONAPAR, FONEN, OIP, etc.

La formación bruta de capital fijo realizada por el resto de agentes parece tener el carácter de reposición de los activos fijos y de retroalimentación de los procesos productivos; la región se ha convertido en una especie de "economía de enclave" para los grandes produc-

tores, el excedente generado en las actividades motrices se remite a mercados extraregionales donde es mayor la rentabilidad del capital.

La evolución del sector externo regional estuvo marcada en gran medida por un déficit de la balanza comercial, 830 millones en 1981, 1.223 millones en 1982, 180 millones en 1983, para recién en 1984 revertirse el proceso teniendo entonces un superávit de 158 y 274 millones de sucres en 1984 y 1985 respectivamente; este comportamiento es resultado de la tendencia consumista, típica de economías subdesarrolladas y va acompañada de un crecimiento hipertrófico del sector terciario.

Las Importaciones (M) mantienen la misma participación porcentual como componente del producto en alrededor de una  $P Me M = 0,244$ , consecuencia de la rigidez del aparato productivo. El incremento del valor de las importaciones fue determinado por el alza de la cotización de la moneda índice (US\$ 1,00 = s/. 34,11 en 1982 a US\$ 1,00 = s/. 96,50 en 1985), la estructura de las importaciones no ha variado, con un notable predominio de materias primas, insumos y maquinaria agrícolas y en menor proporción bienes de capital para la industria.

El crecimiento del 5,05% del valor de las exportaciones corrobora la condición de variable estratégica de crecimiento. El incremento del volumen de ventas de rubros como banano, cacao, camarón (Cuadro Nro. 7) y las ventas de más de 100.000 gramos/dore de oro en la zona de Nambija, permiten a la región mantenerse en cierto nivel de actividad económica y a su vez le garantiza un constante flujo de recursos monetarios.

Para tratar de proyectar el crecimiento de la Región Sur, se con-

sideran las cifras de los agregados macroeconómicos a suces corrientes para los años 1984 y 1985, como se muestra en el Cuadro Nro. 16. (Ver Anexo 6). Por las exigencias del modelo los valores de propensión marginal a las importaciones ( $m_i$ ), la propensión marginal al ahorro ( $s_i$ ) permanecen ceteris paribus. El ingreso regional ( $Y_i$ ) se establece mediante el supuesto específico del modelo, la producción que no se consume se ahorra.

La condición de equilibrio estático para 1985 debió ser:

$$(s_i + m_i) Y_i = I_i + X_i$$

$$(0,2634 + 0,1949) 94.468 = I_i + 26.979$$

$$I_i = 16.316^{24}$$

La condición de equilibrio de la mano de obra se expresa con la relación:

$$g_i = n_i \cdot^{25} \pm r_i \cdot^{26}$$

$$g_i = 2,6158 - 0,1648$$

$$g_i = 2,451$$

La expansión de la producción tendrá que absorber a un incremento constante de 2,45% de la PEA regional, situación que si se produce in

24 La Subcomisión Ecuatoriana PREDESUR en el último Plan de Desarrollo estimó la inversión en el período 1985-1988 en s/. 64.994 millones de los cuales para 1985 se desagregó en 12.519 millones de suces (Tomo V).

25 Para el valor de  $n$  ver Anexo 7.

26  $r_i$  = tasa de emigración, el cálculo es el siguiente:

$$r_i = \frac{R_i}{P_i} = \frac{\text{Número de emigrantes de la región (Ver Anexo 8)}}{\text{Población total de las tres provincias.}}$$

$$r_i = \frac{122.355}{742.330} = 0,1648.$$

CUADRO Nro. 16. PRINCIPALES AGREGADOS MACROECONOMICOS DE LA REGION SUR  
(Millones de sucres corrientes)

AÑOS	PIBpc	Yi	Ci	Si	Mi	Xi	$c_i$	$s_i$	$m_i$
1984	71.357	65.236	55.706	9.530	15.562	18.178			
							0.7366	0.2634	0.1949
1985	101.196	94.468	77.238	17.230	21.378	26.979			

FUENTE: Cuentas Nacionales del Ecuador, N° 8. B. C. E., Quito, XII 1986.  
ELABORACION: Grupo de Trabajo (Ver Anexo 6).

cluso a un ritmo mayor.

Sin embargo al realizar las operaciones de la condición de equilibrio se observa una inconsistencia metodológica entre los requerimientos monetarios de las exportaciones de equilibrio (26.979 millones de sucres) y las cifras reales de las exportaciones de la región que de acuerdo al Cuadro Nro. 7 en 1985 llegan a los U.S.\$ 59.074.000 millones, traducidos a sucres alcanzan los 5.700 millones aproximadamente.

En vista de la incongruencia dada no es posible proyectar el crecimiento con los datos presentados<sup>27</sup>, se precisa un mayor afinamiento de magnitudes agregadas como el consumo, el ahorro, formación bruta de capital a través de las cuentas regionales para iniciar un auténtico proceso de cambio y revolución económica de la región.

El crecimiento de la región no puede ser predecido en función del modelo como tal, la tendencia al equilibrio dependerá de que equiparen los flujos interregionales de capital y de mano de obra y se tomen en cuenta los "cambios estructurales" inherentes al desarrollo.

Aparte de la inconsistencia e inaplicabilidad práctica del modelo para la región, por la carencia de información desagregada, la teoría ahorro-inversión tiene limitaciones como su gran nivel de agregación y por constituir un instrumento poco eficaz para una política antirecesiva, el ciclo de la economía regional es evidente: si bajan las

<sup>27</sup> El modelo teóricamente se basa en la ecuación de crecimiento.

$$\frac{\Delta I_i}{s_i} = v_i (I_i)$$

El valor de  $v$  se establece mediante un juego de hipótesis sobre la relación de producto a capital (Anexo Nro. 9) y si se determinan de antemano tasas de crecimiento de la economía regional, queda fijado el nivel de inversiones para alcanzar esa meta, sin embargo su valor es un parámetro y permanece constante en el lapso del plan. Con el incremento de la inversión se puede estimar el valor del resto de variables.

exportaciones disminuye el ingreso y el empleo, al caer correlativamente la demanda efectiva; el Estado para reactivar la economía incrementa el gasto público, incurriendo en un déficit presupuestario, el que se financiará vía préstamos internos y/o externos con lo que se incrementará la cantidad de dinero en circulación; esta situación provocará una caída de la oferta regional pues el descenso del volumen de exportaciones disminuye la capacidad de importación. El efecto real de la aplicación de políticas de este tipo generaría una brecha inflacionaria entre el nivel de demanda global y el valor de la oferta regional, alcanzándose al final un estado en el que coexiste una recesión con inflación; el impacto de la aplicación de estas políticas es reducido porque los centros dinámicos del crecimiento de la región se encuentran fuera de su entorno.

A pesar de las incongruencias prácticas, ha constituido la base de la planificación en América Latina, sus principios básicos de funcionamiento permiten la desagregación de la economía y han dado paso a laboriosas técnicas de programación del crecimiento.

---

De las cuatro teorías hasta aquí expuestas, la que más se acerca a explicar la funcionalidad económica de la Región Sur es la de BASE-EXPORTACION por las características anteriormente señaladas, a partir de su estructura y modalidad funcional se puede llegar a establecer Modelos Econométricos aplicados en un futuro no muy lejano, para la construcción de una sociedad más equilibrada en todos sus componentes.

Las otras teorías si bien contribuyen a explicar algunas causas del estancamiento y subdesarrollo regional, insumen estadísticas económicas muy refinadas para volverlos operativos. En nuestro medio es muy difícil obtener este tipo de información, y lo peor es que ni si



quiera se la construye, por lo que el contenido de la programación y planificación de las unidades sectoriales e institucionales, tienen el carácter de "Inducida" para enfrentar la coyuntura existente y nada más.

#### 4.4.2.3. ELEMENTOS POLITICOS Y SOCIALES

El crecimiento económico global es una condición básica pero no suficiente para lograr el desarrollo regional, sin embargo para que éste crecimiento se convierta en una fuerza propulsora y dinamizadora de la región, deberá enmarcarse en esquemas de estrategia horizontal<sup>28</sup>. La realidad histórica del país permite apreciar que el Ecuador desde su incorporación a la economía internacional, ha implementado políticas de crecimiento basadas en estrategias verticales.<sup>29</sup>

Las consecuencias de la adopción de estrategias verticales parece indicar que al generarse crecimiento económico en una estructura productiva desarticulada y dependiente, sus resultados tienden a concentrarse en determinados puntos del espacio, como es el caso de Pichincha y Guayas nodos tradicionales ecuatorianos, creándose por ende de desequilibrios y desajustes en el crecimiento de las demás regiones, por lo que en estas circunstancias la asignación de recursos económico-financieros, para corregir los desequilibrios existentes, podría -

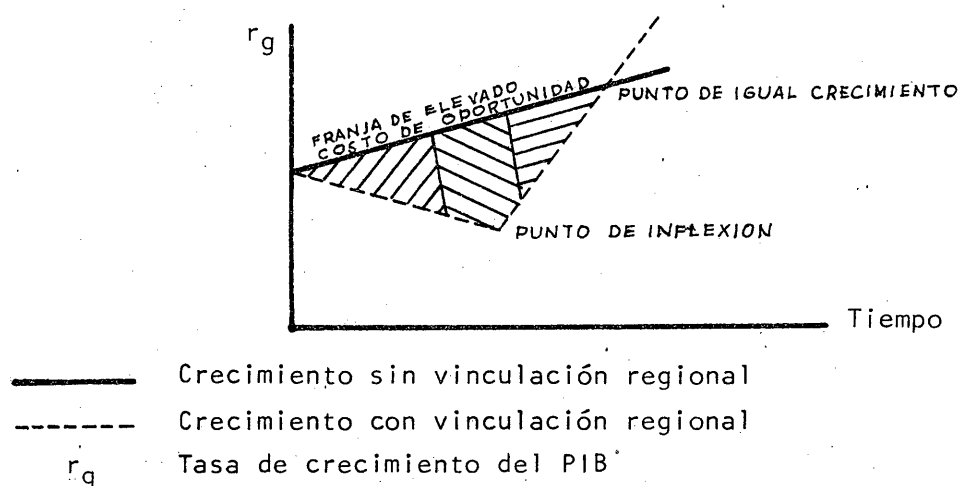
28 Estrategia Horizontal "es aquella en la cual participa el componente espacial de manera explícita con lo cual las inversiones se localizan en función de parámetros socioeconómicos buscando obtener un crecimiento relativamente equilibrado", Molina Orlando, "Desarrollo Regional", JUNAPLA, 1978.

29 Estrategia Vertical "los criterios de inversión se lo hace en función de privilegiar actividades productivas tomando como referencia los indicadores del mercado es decir las actividades productoras se sitúan donde existe una adecuada oferta de economías externas lo cual facilita la obtención de tasas de beneficio elevadas en el corto plazo", Molina Orlando, "Desarrollo Regional", JUNAPLA, 1978.

provocar cierta competitividad entre el desarrollo regional y el crecimiento económico global. Teóricamente es de esperar que en el largo plazo desaparezcan los nexos competitivos entre ambas categorías sociopolíticas si se asume sistemáticamente el tratamiento explícito de la dimensión regional que supere las connotaciones inmediatas e instrumentales de los Gobiernos de turno.

Es importante destacar que el crecimiento económico nacional sustentado en una localización regional de las actividades económicas, haría menos vulnerable a la economía ecuatoriana de las fluctuaciones de factores exógenos -dominantes en los países periféricos-, porque progresivamente se iría incorporando al proceso más variables dependientes de factores endógenos que dinamizarán la demanda interna; pero asimismo existen "evidencias empíricas" de que al asignarse inversiones en el marco de una localización horizontal, el ritmo del crecimiento del PIB nacional bajará determinado tiempo para luego de cierto lapso acelerarse e igualar a la otra tendencia, y es probable que en el largo plazo cuando las inversiones regionales forme parte integrante del sistema productivo el crecimiento basado en estrategia con vinculación regional supere con larguesa a la tendencia histórica.

GRAFICO Nro. 7. COSTO DE OPORTUNIDAD DEL DESARROLLO REGIONAL



FUENTE: Molina O., "Desarrollo Regional", JUNAPLA, 1978.

De lo expuesto se infiere que el desarrollo regional a parte de ser un proceso económicamente técnico es una problemática políticamente compleja, porque en el fondo se trata de problemas de negociación, articulación y conciliación de intereses diversos; la planificación regional, instrumento del desarrollo, necesariamente se inserta en un proceso de negociación y toma de decisiones del poder político.

De ahí se advierte la necesidad de conocer la existencia, forma de organización y vinculación al aparato del poder central, de los grupos dirigentes regionales públicos y privados y, sobre todo establecer "el alcance y envergadura de su poder" a nivel nacional. Adicionalmente a esta problemática política se le debe agregar otros factores como el comportamiento sociopolítico del resto de agentes regionales, su mentalidad frente al reto del desarrollo, la accesibilidad de la planificación regional, etc.

Para el Ecuador y la Región Sur en particular el bajo impacto sobre las estructuras económicas de la planificación regional (instituida a mediados de la década del 70), se debe sustancialmente a que en el nivel político del más alto rango existen profundas indefiniciones sobre aspectos relacionados con la desconcentración espacial de las actividades económicas en el territorio nacional y la no priorización de desarrollo de las áreas fronterizas. Con este señalamiento se corrobora lo afirmado previamente en el sentido de que la aplicación y eficiencia de la planificación regional como instrumento de reorientación de la política de crecimiento, no sólo está en función de la calidad técnica del sistema de planificación y de los planificadores en sí, sino está condicionado por un cúmulo de factores políticos, económicos sociales y administrativos, que enrumban y encuadran el proceso de toma de decisiones.

Entre los limitantes más relevantes podemos señalar:

- Factores políticos-sociológicos-económicos, tanto de orden coyuntural como de naturaleza estructural.
- "Problemas de organización", derivados de los factores anteriores y de la existencia de una administración pública desajustada a los requerimientos de cambio de la sociedad actual.

Dentro de los primeros factores limitantes, un estudio reciente sobre la Región Sur<sup>30</sup> señala que el principal obstáculo al crecimiento regional es el "Dualismo Socioeconómico" caracterizado por la coexistencia al lado de grupos empresariales modernos de gran poderío, de sectores tradicionales "primitivos" escasamente dinámicos de bajos niveles de racionalidad y organización sin la capacidad de transformarse por sí mismo en una fuerza social dinamizante y además sin constituirse en apoyo político para emprender acciones de cambio social; Es por ello de que se habla de una "carencia de conciencia cívica ideológica y política de la mayoría de la población".<sup>31</sup> Las consecuencias de esta realidad se manifiesta en una falta de integración en todos los niveles locales y regionales para promover acciones de cambio social e interferir las tendencias negativas de la evolución distorsionada.

Con respecto al segundo factor, es preciso indicar que los grupos tradicionales se hallan incrustados incluso en el aparato estatal de la administración pública, por lo que se habrían convertido en barreras poderosas al desarrollo, pues los intereses por mantener vigente

<sup>30</sup> Castillo J. y León R., "El Desarrollo de la Región Sur", PREDESUR, Loja, 1984.

<sup>31</sup> Idem.

el statu quo son grandes.

Para corregir estas distorsiones en el crecimiento y disminuir la dependencia hacia los mayores centros económicos nacionales y tratar de integrar espacialmente a la Región Sur al sistema nacional, se hace imprescindible la acción planificadora del ente regional como también el lograr cierta autonomía decisional de la autoridad de la región y la clarificación práctica del papel y función de los organismos estatales regionales.

Paralelamente a la funcionalidad descrita podría darse el desarrollo económico y social como parte de un mismo proceso debiendo ser interactuantes y complementarios, en su acción y gestión.

Para tener un panorama más o menos global de la realidad de la sur región es importante indicar ciertos aspectos demográficos así como la infraestructura social<sup>32</sup> existente: (Cuadro Nro. 17)

Según el censo de 1982 la densidad poblacional del país fue de 30,1 que es mayor a la de la región y menor a la que presenta las provincias de El Oro y Loja. El promedio regional es incidido por la reducida población (6,3%) y por la extensión territorial de la provincia de Zamora Chinchipe (50,8%).

Globalmente en la región ha existido un decrecimiento de la población en el sector rural, con una tendencia a la localización de la PEA en el área urbana. La PEA representa el 28,3% con respecto a la población total regional y una densidad de la PEA de 5,3 hab./Km<sup>2</sup>.

Con respecto a Educación se da en la región un mejoramiento por

<sup>32</sup> Cifras basadas en el Plan de Desarrollo de la Región Sur 1985-1988, Subcomisión Ecuatoriana PREDESUR, Loja, 1985.

CUADRO Nro. 17. POBLACION Y P.E.A. POR AREAS DE LA REGION SUR (1974-1982)

PROVINCIA	1974		1982		Sup. Km <sup>2</sup> (A)	1982 Densidad hab/Km <sup>2</sup>
	Urbana	Rural	Urbana	Rural		
a) Población Total						
Loja	75.732	266.607	120.654	240.113	11.512	31,3
El Oro	126.407	136.157	213.970	120.902	8.128	41,2
Zamora Chinchipe	3.838	30.655	10.595	36.096	20.240	2,3
TOTAL	205.977	433.419	345.219	397.111	39.880	18,6
b) Población Económicamente Activa						
PROVINCIA	1974		1982			
	Urbana	Rural	Urbana	Rural		
Loja	20.510	74.064	34.445	64.574		
El Oro	35.894	42.686	61.198	36.103		
Zamora Chinchipe	1.144	9.633	3.123	10.628		
TOTAL	57.548	126.383	98.766	111.305		

FUENTE: Plan de Desarrollo de la Región Sur (1985-1988), Subcomisión Ecuatoriana PREDESUR, Loja, 1985.

ELABORACION: Grupo de Trabajo.

(A) Superficie establecida por diferendo límite entre Ecuador y Perú.

la reducción del índice de analfabetismo (tomando en consideración a la población de 10 años y más) para 1982 existieron 51.024 personas a nalfabetas frente a 1974 que fue de 71.800.

En infraestructura física educativa para el período 1982-1983 la región contaba con 104 planteles preprimarios, 1.747 a nivel primario y 190 locales escolares para el nivel medio. Las provincias de El Oro y Loja presentan una mayor dotación de infraestructura y altas ta sas de escolaridad. Por las diferencias a nivel intraregional que re sponden a las formas de producción, urbanización, nivel de desarro- llo económico, etc., Zamora Chinchipe tiene tasas menores de escolarid ad dado por su menor desarrollo urbano y su economía está basada en unidades dispersas.

En lo relacionado a Salud, principalmente en Zamora Chinchipe y El Oro se da un incremento de la tasa bruta de mortalidad por un dete rioro de la situación general en el área de salubridad y de saneamien to ambiental. Basándose en información del III Censo de Vivienda del INEC de 1982<sup>33</sup> se tiene que de un total de 144.315 viviendas particu- lares ocupadas (promedio 5,14 hab./vivienda) el 55,37% se abastecían de agua por red pública y el 44,63% de las viviendas lo efectuaban por otras fuentes (pozo o vertiente, río o acequia, carro repartidor, etc.). Asimismo el 62,62% de las viviendas se proveían de agua pota- ble y el 37,38% de viviendas no accedían a este servicio de agua pota ble. Para el año de 1982 el 29,49% de las viviendas estaban dotados del sistema de Alcantarillado para la eliminación de aguas servidas y un gran porcentaje (del 61,42%) no disponían de clase alguna de servi cio para esta eliminación.

<sup>33</sup> Cifras basadas en el Plan de Desarrollo de la Región Sur 1985-1988, Subcomisión Ecuatoriana PREDESUR, Loja, 1985.



El sector Vivienda es incidido para su incremento por los elevados costos de los terrenos, costos de materiales de construcción, mano de obra, etc. La urbanización impulsa al sector terciario y provoca un aumento de la demanda de vivienda.

Todos estos datos sucintos señalan la necesidad, de evitar el éxodo campo-ciudad, para que no exista una disminución de mano de obra en las actividades agropecuarias; de dotar más infraestructura física porque la actual aun es deficitaria y muy precaria principalmente en el sector rural, frente a los requerimientos y necesidades de la población; implica también una capacitación mayor de recursos humanos en la calidad, cantidad y oportunidad requerida por las actividades productivas motrices y las no tradicionales. El mejoramiento técnico y cultural de la mayoría de los habitantes, es un aspecto de primordial importancia que incidirá en el grado de desarrollo de la región y consecuentemente en el del país. Con las características enunciadas se debe promover un proceso de transformación vinculado a la ampliación de las oportunidades de autorealización de las personas en función de la superación definitiva del subdesarrollo regional.

#### 4.4.3. FUERZAS MOTRICES BASICAS DEL DESARROLLO DE LA REGION SUR

Una vez caracterizados y definidos los elementos físicos, económicos, sociales y políticos de la Región Sur, cabe preguntarse ¿Cuáles serían los factores dinamizadores del desarrollo regional?. Una visión de la realidad socioeconómica hasta aquí reseñada lleva a una clasificación de dos tipos de factores:

- a) FACTORES ECONOMICOS.- La teoría de base económica mostró que las únicas actividades económicas generadoras de excedentes eran la agricultura de exportación y la minería.



La demanda extraregional por los productos como: café, cacao, banano y camarones ha impulsado y estimulado el crecimiento de la Región Sur, circunstancia que ha originado que todos estos procesos productivos se orienten hacia el exterior y sean dominados por él. El efecto real del crecimiento se ha reducido a causa del reflujo de la mayoría de beneficios y la transferencia de "los retornos de los factores de producción hacia los centros de mayor poder económico del país".

Igual situación sucede con la minería de Nambija, en donde el antitécnico proceso de extracción del mineral precioso y la no reinversión del excedente en el lugar, están consumiendo las reservas y dilapidando las posibilidades de autofinanciamiento del desarrollo minero.

Para que el sector agrominero se convierta en una real fuerza dinamizante los excedentes económicos deben destinarse a la integración de las actividades económicas intraregionales mediante la inversión en más redes de transporte y comunicaciones; la infraestructura creada facilitará la incorporación de los hinterlands lo que permitirá el ensanchamiento del mercado interno, una redistribución de la demanda efectiva, y una disminución de su dependencia con el extranjero. El crecimiento se verá más incrementado si los productos que ahora son exportados en forma de insumos se los pudiera procesar a nivel regional.

El desarrollo agrominero está en íntima relación con la ampliación de la frontera agrícola, lo cual tiene enormes posi

bilidades de realización con la definitiva implementación - del Proyecto Binacional Puyango-Tumbez, el subproyecto Tahuín, el Proyecto Jubones, el drenaje del valle del río Nangaritzza, etc.

El Proyecto Puyango-Tumbez<sup>34</sup> es de desarrollo integral y de multipropósitos ubicado en zona de frontera y que se hace necesario trasvasar por medio de la represa Tahuín hacia la cuenca del Arenillas, Santa Rosa y Zarumilla; el proyecto incorpora con riego a 81.500 hectáreas de tierra óptima para el cultivo, además tiene la posibilidad de generación hidroléctrica de sobre 450.000 kilowatios de capacidad instalada, originalmente se pensaba en la creación de 40.000 nuevos puestos de trabajo, entre ellos 15.000 en la agricultura y amplias posibilidades de desarrollo agroindustrial. Ha pasado el tiempo y el Proyecto Puyango quizá la obra de mayor rentabilidad económica social y política y estratégica del país no ha recibido del Estado ecuatoriano la prioridad básica para su ejecución e implementación, recién en Octubre de 1984 se suscribió un Acuerdo complementario al Convenio Binacional de 1971 con el que se parece que se reactiva la obra y no se siga postergándolo con nuevos "estudios" de coyuntura. De igual forma el sector minero se verá fortalecido con la creación de infraestructura de riego esencial para el desenvolvimiento de sus actividades.

- b) FACTORES SOCIOPOLITICOS.- La fuerza más importante del proceso de transformación es la social. La sociedad de la sur re

<sup>34</sup> Los Tres Grandes Proyectos del Desarrollo Rural Integral, PREDESUR 1979 y Revista Panorama Económico, Septiembre 1985.

gión tiene que adaptarse a los cambios radicales que se están operando en todos los niveles, y organizarse para el desarrollo, mejorando su capacidad de asimilación de las innovaciones institucionales para movilizar y usar adecuadamente sus recursos. El reto del desarrollo exige el surgimiento de una especie de "infraestructura psicosocial"<sup>35</sup> para llevarlo a cabo.

Grupos sociales progresistas como el empresario, el intelectual y algunos políticos regionales, están tomando conciencia de la realidad existente y actualmente está demandando una mayor autodeterminación interna, y que el destino de la inversión favorezca más a los intereses regionales antes que a los intereses localizados fuera de ella.

Si la región logra desarrollarse internamente, superando su desventajosa posición en el espacio geopolítico nacional, crecerá su importancia económica lo que motivará a sus dirigentes y empresarios a presionar por una mayor participación en la toma de decisiones sobre asignación de recursos nacionales. La integración política facilitaría el destino de mayores partidas presupuestarias lo que incrementaría tanto la capacidad productiva como la de su mercado doméstico.

En resumen la economía de exportación y minera podría convertirse en motor del desarrollo siempre y cuando logre crear una demanda económica interna y los ahorros provenientes de estas actividades se destinen a diversificar la base económica, y simultáneamente se consolide la formación de

<sup>35</sup> Zoilkowski, citado por Stöhr Walter, Desarrollo Regional en América Latina, Ediciones SIAP, Buenos Aires, 1972.

cuadros sociales fuertes y dirigentes capaces, y que todo este cúmulo de hechos le permita ganar una cierta autonomía en la toma de decisiones sobre asignación de recursos y manejo interno.

Debe quedar claro eso sí que el crecimiento regional así planteado sólo puede ser viabilizado en un marco de política nacional de desarrollo.

#### 4.5. POLITICA ECONOMICA REGIONAL Y ADMINISTRACION PUBLICA PARA EL DESARROLLO DE LA REGION SUR

Es evidente que el desarrollo regional no es sólo crecimiento económico sino implica una transformación social para promover cambios en la asignación de recursos y una distribución más racional de los poderes de toma de decisión. Usualmente los problemas de la economía nacional (incluido el de desarrollo), han sido enfrentados por los gobiernos de turno, con políticas globales, que toman de referencia indicadores macrosectoriales, como si el país fuese un todo homogéneo y sin tomar en cuenta las disparidades espaciales del resto de la nación, olvidando inclusive que al interior de las regiones existen notables heterogeneidades. Políticas de tal contenido al solucionar únicamente la coyuntura temporal, contribuyen a una marcada diferenciación interregional.

Hasta la presente fecha no se ha implementado una política nacional de desarrollo que englobe la dimensión espacial como categoría motriz del mismo. Es en los niveles regional y local donde los problemas nacionales se manifiestan en su real magnitud y crudeza, pues el funcionamiento de la economía ecuatoriana ha conducido al rezago de la mayor parte del país, a la regresividad social de las inversiones

y el atraso tecnológico.

De ahí surge la necesidad de modificar el modelo de crecimiento concentrador y excluyente, mediante la acción estatal para incorporar la dimensión regional en el proceso, despertando e impulsando las fuerzas motrices propias de la región.

En esta perspectiva las consideraciones sobre la política económica tiene que hacerse sobre cuatro niveles específicos:

- Política económica global en el marco regional
- Política económica sectorial
- Política social
- Política de control.

#### 4.5.1. POLITICA ECONOMICA DE LA REGION SUR

##### 4.5.1.1. POLITICA ECONOMICA GLOBAL EN EL MARCO REGIONAL

La política económica debe manejar variables de incidencia macroregional, es decir, donde se haga referencia a indicadores que inciden en los principales agregados a nivel global, como el PIB, Consumo, Ahorro, Formación bruta de capital, Ingreso per cápita, etc. en el plano regional.

El manejo de variables instrumentales, que impacten en la conformación de los agregados, tiene que realizarse en el ámbito regional tomando en consideración la realidad socioeconómica existente y la proyección del desarrollo que se tenga. Así por ejemplo, como la región no dispone de recursos financieros propios, el Estado para impulsar su crecimiento podría optar por un subsidio de la tasa de ahorro; si para 1987 el interés pagado a nivel nacional por los depósitos de ahorro

rro es del 24% anual, para la región la subvención podría oscilar entre ciertos márgenes de 2 a 3 puntos sobre la tasa nacional. Con este mecanismo se atraería y captaría apreciables quantums de ahorro.

En una segunda fase y dado la existencia de grandes volúmenes de ahorro, para impulsar las actividades dinamizantes del crecimiento se puede pensar en una subvención de los créditos de proyectos rentables socialmente a nivel regional y en una reducción de las tasas de interés.

Aparte de hacer un seguimiento y evaluación económica y social de los proyectos financiados, el Estado para asegurar una continuidad y retroalimentación endógena del proceso tiene que impulsar la expansión del mercado de capitales, de valores, etc. tratando de provocar una fluidez tanto de la demanda como de la oferta agregada regional, y evitar la fuga de ahorros.

#### 4.5.1.2. POLITICA ECONOMICA SECTORIAL

Se debe pensar en un estímulo y fortalecimiento a los sectores básicos que endógenamente tienen potencialmente dinamismo, es decir, actividades de arrastre que incrementen la oferta de bienes y servicios y se proyecten adicionalmente al resto de la economía, explotando con intensidad y racionalidad los recursos existentes.

- a) POLITICA AGRICOLA.- Tomando en cuenta la realidad agroeconómica existente se identifican dos clases de acciones:

1.- Un impulso a las actividades de exportación, a través de una serie de mecanismos como:

- Incentivos a la inversión privada directa.

- Generación de economías externas para volver competitivi

va a la región.

- Impuesto sobre las remesas de utilidades.
- Exigir regalías cuando se trate de inversionistas internacionales cuyas inversiones se localicen al interior de la región.
- Mayor investigación sobre tecnología, insumos, semillas mejoradas, etc. para disminuir el costo de transferencia de factores.
- Elevación de la tasa de ahorro a nivel regional.
- Los gravámenes de las exportaciones deben ser invertidos directamente en obras de infraestructura básica.

2.- Apoyar la producción de bienes de consumo interno y a la que sirve de base para la industrialización. Las acciones comprenden:

- Estímulo a la producción de oleaginosas de ciclo corto, tabaco, maní, maíz, frutales, café, etc. cultivos que estén vinculados a los grandes proyectos de riego de Puyango, Jubones, Tahuín.
- Mayor inversión en infraestructura de transporte y comunicación para aumentar los vínculos de interactividad.
- Asistencia técnica en todos los niveles mediante una planificada coordinación institucional.
- Establecimiento de sistemas descentralizados de crédito para beneficiar a los productores de las zonas específicas.

Una mejor cobertura de las actividades agropecuarias des cansa sobre la organización del espacio rural pues el desa -

rollo armónico del proceso de urbanización requiere y precisa de un desarrollo paralelo del sector agropecuario de tal forma que es necesaria la planificación urbana para evitar distorsiones en el crecimiento de las ciudades destinando previamente campos específicos para las urbanizaciones.

La ordenación del espacio a nivel regional general implica en el plano microeconómico la conformación de Unidades Básicas de Producción Agropecuarias,<sup>36</sup> mediante la creación de modernas empresas rurales, manejadas con criterio empresarial-gerencial buscando la optimización de la rentabilidad financiera y económica.

En una segunda fase con la agrupación de las Unidades Básicas de Producción Agropecuarias y productores independientes se podría lograr una auténtica creación de centros de desarrollo con la coparticipación estatal más directa equipando a la región de servicios institucionales, infraestructura básica, asistencia técnica, etc.; la industrialización es viable porque podría asegurarse la capacidad de autosustentación de la región con el establecimiento de industrias de procesamiento del café, del cacao, trigo, maíz, etc. y en el mediano plazo la creación de combinados complejos agroindustriales, con el desarrollo de nuevas técnicas para dividir a nivel de empresas medias y empresarios urbanos, con "la fabricación de partes de productos" para que luego sean terminados por las empresas rurales. De esta forma se aseguraría la creación de economías externas a nivel regional y local y

<sup>36</sup> Este modelo sugerido es una adaptación del modelo de Carlos Salamanca, Aspectos del Desarrollo Regional Latinoamericano, CINDER, - Carácas, 1978.



la expansión económica se fortalecería con una vasta generación de empleo, y podría llevar concomitantemente a un incremento de la productividad del trabajador agropecuario, al mejor uso de los recursos, a la formación de excedentes monetarios y su reinversión local y sobre todo la combinación y complementación del trabajo rural agrícola y el industrial.

La mayor producción derivada de la creación de las Unidades Básicas de Producción Agropecuarias y las empresas rurales con la organización del espacio rural, para descongestionar a los centros provinciales, ofrece mejores perspectivas para el control de la inflación.

La fórmula de organización empresarial agropecuaria e industrial permitiría cambios en la estructura política del poder, incorporando a las categorías sociales directamente relacionados con la producción en la conducción de la vida regional. Esta estrategia de desarrollo se basa en proposiciones teóricas de utilización y distribución ordenada de los recursos humanos y de capital, su validez estará justificada tanto en cuanto las categorías políticas y sociológicas conciben a la planificación no como un instrumento de trabajo coyuntural, sino como una herramienta teórica económica política de mejoramiento de la sociedad sur regional en un proceso de largo alcance.

- b) POLITICA MINERO-INDUSTRIAL-FORESTAL.- A través de una complementación armónica y coherente entre la explotación de los recursos auríferos, el procesamiento de los mismos y su relación con las reservas ecológicas forestales en todo integra-

do. Esta política tiene que ser de inmediata implementación para el área de Nambija y las zonas productoras de la provincia de El Oro.

- c) POLITICA INDUSTRIAL.- Es imprescindible reflexionar sobre la interrelación más beneficiosa entre la agrominería y la industria. La región tiene que orientar su futuro en función de un crecimiento regional de la agroindustria y la industrialización minera.

La canalización de las inversiones y de la tecnología intermedia tienen que orientarse hacia la creación de industrias básicas que generen efectos económicos multiplicadores, tomando como base un orden de prioridades, la disponibilidad de recursos naturales, humanos y financieros y el tamaño del mercado.

Para la región se puede empezar con la instauración de industrias livianas como el procesamiento de:

- soya, maní, higuierilla para la producción de aceites, grasas y confituras.
- café, maíz, etc.

Y en el corto plazo podría pensarse en la industrialización refinada de perfume actividad que ocupa reducido espacio y es de alta rentabilidad. Todos los procesos delineados en el mediano plazo pueden incrementar el potencial de ahorro interno. En una segunda instancia se implantaría industrias medias como la producción de insumos, partes industriales, la instalación de una Refinadora de Oro en la zona de Nambija para aprovechar los recursos auríferos con lo que

se incrementaría el valor agregado; finalmente en una fase posterior promover la industria pesada de acero, carbón, cemento, etc. mediante una correcta planificación industrial se puede lograr el máximo de acumulación productiva para financiar este tipo de industrias.

Para evitar distorsiones en su crecimiento, el proceso industrial tendrá que verificarse en dos direcciones:

- VERTICAL: Integrando el avance tecnológico, que vaya desde la obtención de las materias primas hasta la puesta en el mercado del producto.
- HORIZONTAL: La producción crecerá simultáneamente con el incremento demográfico, satisfaciendo primero al mercado intraregional, y luego salir al exterior.

El apoyo estatal a más de regular los sectores estratégicos debe darle fluidez a la oferta y demanda, y su rol en el campo específico hace relación a:

- Elaboración de perfiles industriales viables de los productos específicos de la región.
- Promoción de empresarios con mística e iniciativa de progreso.
- Debe participar en la inversión.
- Facilitar la libre importación de los equipos industriales para la región, por tratarse de una área "deprimida".
- Intercambio de personal técnico, para una rápida transmisión de las innovaciones tecnológicas que beneficien a la región y reducir los costos de transferencia de los factores.

- Formular reformas en la legislación industrial para favorecer y estimular la inversión.
- e) POLITICA TURISTICA.- El turismo es un elemento de vinculación e intercambio sociocultural que proporciona apreciables ingresos cuando se lo maneja con criterio de eficiencia económica y confort para el huésped visitante.

El interés de esta política en el presente trabajo tiene la connotación de relieves su importancia como nueva fuerza motriz para el desarrollo, se podría sugerir para la provincia de Loja por ejemplo en un desarrollo Universitario implementando la respectiva infraestructura educativa, planteando programas de mejoramiento académico en las dos Universidades capaz de que se conviertan en imanes de atracción para la población estudiantil del Ecuador. Adicionalmente para complementar esta política, la ciudad debería constituirse en sede permanente de algún evento deportivo nacional como Olimpiadas Universitarias anuales con lo que se generaría un doble efecto:

- Loja ganaría importancia en el plano nacional.
- Las actividades reseñadas le proporcionarían un apreciable flujo de ingresos y mejorarían las condiciones de vida de la mayoría de sus habitantes.

Hay que resaltar el trascendental papel de la Universidad, porque aparte de constituirse en generadora de recursos, tiene que convertirse en un centro de adiestramiento para el desarrollo.

Igualmente se plantearía como alternativa turística para

Zamora Chinchipe, aprovechando su carácter selvático, representaciones "en vivo" de la conquista y colonización española de la amazonía en los meses de mayor afluencia de turistas al país, como se lo está haciendo actualmente en el Napo en el Noreste del Ecuador.

La región cuenta con numerosos sitios de atracción entre los cuales cabe citarse:<sup>37</sup>

En la provincia de El Oro:

- El Archipiélago de Jambelí
- Los yacimientos minerales de Uzhcurrumi
- Tahuín
- Las ciudades de Portovelo, Zaruma, Piñas, Arenillas, Huacillas, etc.

En la provincia de Loja:

- El Santuario de la Virgen de El Cisne.
- Las ciudades de Catamayo, Loja, Vilcabamba, Catacocha
- Las Lagunas del Compadre
- El Parque Nacional Podocarpus
- El bosque petrificado de Puyango, que ocupa una superficie de 150 Km<sup>2</sup> y el que podría convertirse en imán turístico si se implementara una infraestructura física interna.
- Los centros típicos de folklore en Saraguro y San Lucas.

Para la provincia de Zamora Chinchipe:

- El callejón de Bombuscara que está lleno de parajes encantadores.
- Las playas de Mayaicu, las peñas y playas de Miazzi.
- La ciudad de Yanzatza.

<sup>37</sup> Guía Económica y Turística de la Región Sur del Ecuador, Subcomisión Ecuatoriana, Loja, 1986.

Complementando a las políticas anteriores y buscando el fortalecimiento de este subsector tendrá que implementarse un turismo primario que fomente en los estudiantes un mayor conocimiento del medio físico y geográfico de la región, su folklor, sus costumbres, etc.

#### 4.5.1.3. POLITICA SOCIAL

Unicamente la política económica y sus mecanismos instrumentales deben enmarcarse con una localización regional; la política social debe ser abordada con criterio global nacional en materias como educación, salud, vivienda, etc. no es posible en este campo diseñar políticas regionales específicas porque el Estado ecuatoriano elabora políticas nacionales concretas sobre estas materias.

El equipamiento colectivo como educación, salud, vivienda es un componente básico del desarrollo social y necesario para que el proceso productivo pueda responder a las necesidades de un constante aumento.

A la política social de desarrollo de la región se hace necesario orientarla a la incorporación masiva de la población al proceso de producción y su validez se justifica si logra motivar y acelerar la movilización conveniente de la sociedad hacia la integración nacional con una transformación en las relaciones y valores sociales intra y extraregionalmente, todo lo cual tiene que impulsar un cambio positivo en la estructura social de la región.

#### 4.5.1.4. POLITICA DE CONTROL

La administración de justicia, la seguridad nacional, el mantenimiento del orden público, etc. al igual que en la

política social tiene que ser manejado con criterio global por parte del Estado central.

#### 4.5.2. MATRIZ DE POLITICAS ESPECIFICAS PARA LA REGION SUR

Todas las acciones objetivas sugeridas tienen íntima vinculación con la madurez de la población para aceptar estas políticas y su valor práctico está en plantear a las clases "comprometidas" a ejercer mayor presión popular para descentralizar el poder político de decisión y asignación de recursos, de tal forma que los objetivos de desarrollo regional se conviertan en objetivos nacionales prioritarios. Las condiciones sociopolíticas actuarán primero sobre los determinantes económico del desarrollo y crearán patrones de crecimiento específicos para la región.

En definitiva la viabilidad de mantener políticas de desarrollo regional dependerá de la descentralización del poder de decisión y la implementación de una autonomía regional para llevar a cabo la ejecución de tales acciones, todo lo cual debe enmarcarse necesariamente en una política nacional de desarrollo para que tenga éxito.

La siguiente matriz (Cuadro Nro.18) clarifica las políticas instrumentales en los diferentes sectores.

#### 4.5.3. NECESIDAD DE NUEVAS ACCIONES

##### 4.5.3.1. LA INVESTIGACION CIENTIFICA

La investigación socioeconómica tiene que reorientarse en función del desafío actual, el desarrollo regional, no quedarse como privilegio de centros de estudio superior y de escasa aplicabilidad en el medio. El replanteamiento sugerido tiene que ver

CUADRO Nro. 18

MATRIZ DE POLITICAS ESPECIFICAS PARA LA REGION SUR

Sectores	Políticas Instru - mentales.	Creación y/o fortalecimiento de Actividades-Motrices	Infraestructura de transporte y Comunicación.	Asistencia Técnica.	Sistemas Descendralizados de Crédito.	Investigación tecnológica e intercambio de Personal Técnico.	Tasas de estímulo a la inversión y reinversión-Utilidades.	Impuestos sobre la remesa de utilidades y ganancias	Incentivos para el Ahorro y Bonos Regionales.	Reducción de la tasa interés.	Infraestructura Educativa y Reforma Académica
Agricultura			x	x		x	x	x		x	
Industria	x		x	x	x	x	x	x	x	x	
Turismo		x	x				x	x			x

ELABORACION: Grupo de Trabajo.



con los siguientes lineamientos:

1. Un estudio de alto nivel de la situación actual, y señalando las vías que permita a la región superar su subdesarrollo.
2. Debe tener una manifiesta interdisciplinariedad por la complejidad del tema.
3. Provocar un diálogo entre el nivel político y el científico promoviendo una real valorización de los recursos existentes para una creciente toma de conciencia de la realidad y sugerir mecanismos alternativos para conducir su forma de desarrollo.

Es necesario entonces "que la unidad de investigación... sea no sólo reconocida sino afirmada en la elaboración de política. Fragmentar la investigación por sectores o por Ministerios sería un engaño peligroso, dar paso a una apariencia de simplificación y a una ilusión de eficacia. Porque si bien es cierto que algunos problemas dependen aparentemente de la responsabilidad de tal Ministerio o institución, pueden encontrar sus soluciones fuera del campo de competencia de esos organismos".<sup>38</sup>

Es claro que la sociedad regional no puede afrontar todos sus problemas simultáneamente sin movilizar todos sus recursos financieros, humanos, etc. sin embargo esta movilización le permitirá establecer interrelaciones, pautas de comportamiento entre ellos, lo que le da el carácter de interdisciplinario a la investigación científica.

Si la agricultura y la minería son las bases de la economía, la acción de la investigación para un mejor aprovechamiento de los recur

<sup>38</sup> Gros François et. al., citado en: "Descentralización, Regionalización, Microregionalización", CER, Lima, 1985.

Los recursos naturales y humanos debe ampliarse hacia el conocimiento más profundo de los aparatos de producción vegetales y animales. Los esfuerzos por adquirir y conseguir la información prevista deben llevar a un mejoramiento del sistema de información existente y al replanteo de la educación en base al objetivo de la superación del subdesarrollo, por ello "la investigación aplicada debe permitir orientar las relaciones agrícola-industrial señalando la secuencia del desarrollo según las capacidades ambientales socioeconómicas, técnicas, científicas no sólo del país en su conjunto sino también de sus diferentes regiones".<sup>39</sup>

#### 4.5.3.2. UTILIZACION DE INSTRUMENTOS CARTOGRAFICOS Y SISTEMAS DE INFORMACION

Los aspectos físico-geográficos, cuencas hidrográficas, orografía, capacidad de suelos, demografía, sistema de ciudades y áreas de influencia, espacios de especialización productiva, niveles actuales de desarrollo, sistema vial, entre otros, deben ser condensados a través de la elaboración de un "Atlas Regional" en donde a parte de indicar las características de los factores señalados expliquen sus interrelaciones y tendencias.

Su utilidad práctica estaría dada porque permitiría:

1. La identificación de los diversos subsistemas físicos, humanos y económicos y sus interrelaciones al interior de la región como fuera de ella.
2. La evaluación de los recursos naturales y humanos existentes, valorando su potencial de realización respecto al resto de la nación.

<sup>39</sup> Bernex de Falen Nicole, et. al., citado en: "Descentralización, Regionalización, Microregionalización", CER, Lima, 1985.

3. Deducir el funcionamiento espacial actual para plantear alternativas de ordenación espacial e integración económica.

El Atlas Regional se convertiría en un instrumento útil para el conocimiento de la región y su proyección futura, y sería de gran valor para todos los agentes económicos de la sur región.

La elaboración y sistematización es un proceso de por sí complejo y requiere de continuo mejoramiento por lo que se hace necesario la utilización de la Informática para obtener, actualizar y procesar la información estadística.

La región cuenta con un SIR<sup>40</sup> (Sistema de Información Regional), cuya estructura corresponde al sistema general regional y a la división del espacio en áreas de planificación. Integran el sistema 4 subsistemas básicos: documental, estadístico, de proyectos y cartográfico.

Este SIR representa un primer paso para la obtención de estadísticas y dado que está en su formulación primaria requerirá de mayor afinamiento y consolidación estructural para que se pueda convertir en útil herramienta de la planificación del desarrollo.

#### 4.5.4. ROL DE LA INTERMEDIACION FINANCIERA

Por medio del crédito el sistema financiero contribuye a financiar el crecimiento de todas las actividades económicas de la región. El crédito es uno de los instrumentos básicos de política monetaria e indispensable para la mantención y adelanto de las actividades productivas.

<sup>40</sup> Castillo V-León Palacios, "El Desarrollo de la Región Sur del Ecuador", PREDESUR, Loja, 1984.

El sistema bancario de la región opera como el principal vehículo de transferencias monetarias, siendo importante el establecimiento de mecanismos financieros regionales para captar y canalizar el ahorro al interior de la región y para que después sea transformado en inversión.

Durante el período 1984-1985 primer semestre de 1986 en la Región Sur ecuatoriana (Ver Anexos Nros. 10, 11, 12), el volumen de crédito otorgado por el sistema bancario fue de 51'206.398 miles de sucres (que significa el 4,03% del concedido a nivel nacional); distribuido de la siguiente forma:

(Valores en miles de sucres)

- Bancos privados	27'341.602	que representa el	53,40%
- B.C.E.	14'133.813	"	27,60%
- B.N.F.	5'964.322	"	11,65%
- Financieras privadas	3'208.885	"	6,27%
- B.E.V.	514.539	"	1,00%
- Asociaciones mutualistas	43.237	"	0,08% con respecto al total regional.

Es decir, ha concedido la banca estatal que opera en la región el 40,25% del crédito y el 59,75% por las instituciones bancarias privadas para que sea invertido en actividades de diversa índole en estas tres provincias.

Pero, la región en su conjunto genera menos ingresos fiscales, de lo que el fisco ha invertido. Es así que los ingresos fiscales para la provincia de El Oro fue de 170.653 miles de sucres en 1984; 295.000 miles de sucres en 1985 y en el primer semestre de 1986 fue de 269.679 miles de sucres (Ver Anexo Nro. 13); si se considera a esta

provincia como la más desarrollada relativamente, concentradora en su mayoría de las actividades agroexportadoras de la región, cabría esperar de las otras dos provincias valores sumamente reducidos, que no se los indica por no existir datos publicados.

La intermediación opera para incentivar y desarrollar acciones en la región, con la participación dominante de la banca privada. De las instituciones de crédito especializado sobresalen: las financieras privadas que fomentan la concurrencia del capital privado nacional y extranjero en industrias y prestan asistencia financiera a actividades productivas; las asociaciones mutualistas y el Banco Ecuatoriano de la Vivienda que contribuyen a solucionar el problema habitacional; la presencia activa del Banco Central del Ecuador que regula la oferta monetaria y es canalizador de recursos hacia los diversos sectores de la economía; así como el Banco Nacional de Fomento institución que fomenta la producción agropecuaria, pequeña y mediana industria, artesanía, actividades pesquera, forestal, etc.

En este orden de cosas el sistema financiero como instrumento eficaz de la estrategia económica tiene que dar incentivos para la expansión del mercado de capitales, orientando el crédito para ligar los flujos reales con los flujos financieros y apoyar las tasas de crecimiento económico, y controlar el crédito externo, en la que su captación debe ser fortalecida mediante un proceso racional de unión regional de la banca. Además su labor debe facilitar la circulación de bienes por medio de nuevas instituciones crediticias, bajo el esquema de una política crediticia y monetaria orientada al desarrollo económico del país, haciendo una evaluación y seguimiento de los mismos.

En base a lo anterior, el sistema financiero tiene como finalidad

el dar una mayor flexibilidad en sus operaciones, mantener el control de su funcionamiento, estos son requisitos indispensables para la determinación y éxito de las políticas económicas y financieras emprendidas.

Del sistema financiero regional podemos esperar una serie de funciones que cumpla:

- Función administrativa, supervigilando las transferencias públicas y fiscales efectuadas a la región.
- Función distributiva, captando el ahorro regional privado; y según la política de desarrollo del país la transferencia del ahorro extraregional privado, y poner los medios financieros en condiciones adecuadas a disposición de la población.
- Función multiplicadora, por intermedio de la movilización de recursos de instituciones financieras y del público y canalizarlos hacia inversiones prioritarias.
- Función innovadora, mediante la introducción de técnicas nuevas y servicios de apoyo y financieros, identificando algunos proyectos de inversión.
- Función de consolidación de estructuras, servicios financieros del sector bancario o de empresas de otros sectores.
- Función de estímulo de la infraestructura financiera, por medio de relaciones de los bancos con instituciones inherentes a los centros de política económica, con los demás bancos, clientes, dando servicios de información; sistemas de cooperación, etc.

Como política monetaria específica para la región se podría plan-

tear un control de la masa monetaria existente cuando haya desajustes internos como iliquidez o sobreliquidez del circulante. También se debe asegurar que las instituciones bancarias operantes en estas tres provincias, retengan en la región los recursos que captan, para ello tiene que existir oportunidades de inversión intraregional no menos rentables que las oportunidades fuera de la región. El Estado simultáneamente tiene que crear condiciones de confianza y seguridad para la actividad privada y establecer un mecanismo para reorientar, coordinar, sistematizar los servicios que las entidades financieras prestan.

Los bancos públicos deben clarificar las esferas de acción con el fin de alcanzar la mayor eficiencia en la captación de divisas y la racionalidad máxima posible en el manejo de los recursos asignados a estas instituciones; además deben intensificar las tareas a perfeccionar el mecanismo de coordinación con las restantes instituciones financieras, los créditos deberán administrarse con criterio selectivo en las diversas regiones favoreciendo fundamentalmente a actividades económicas que son prioritarias y que sirven de complemento a los grandes proyectos de "Impacto y Arrastre Regional".

Se hace necesario para la complementación de las actividades de las instituciones bancarias, la creación de Cajas de Ahorro y Crédito Rural,<sup>41</sup> para fortalecer al sector rural con el crédito y orientarlo a actividades agropecuarias y evitar el éxodo de la población hacia las ciudades.

Adicionalmente es imperioso que un porcentaje fijo del Presu

<sup>41</sup> Un estudio del tema lo realizó Pucha Víctor en "Alternativas de Mecanismo de Crédito Rural, para el Proyecto de Desarrollo Rural Integral Sur de Loja", U.T.P.L., 1982.

puesto General Consolidado del Estado se destine a la región para impulsar los proyectos prioritarios de desarrollo y de dotar de un mínimo de infraestructura social y física.

#### 4.5.5. ADMINISTRACION PUBLICA PARA EL DESARROLLO DE LA REGION SUR

##### 4.5.5.1. EL PAPEL DEL ESTADO EN EL DESARROLLO\*

En las últimas dos décadas se ha fortalecido la concepción intervencionista del Estado como sector y propulsor del desarrollo por su mayor capacidad para captar recursos y sus mejores perspectivas para la coordinación social, de esta forma le ha correspondido asumir la responsabilidad sobre los procesos de industrialización y diversificación productiva, "Así es como el Estado se ha convertido en el principal actor en la compatibilización de las crecientes demandas sociales, surgidas en el seno de una situación de subdesarrollo permanente que tiende a agudizar y polarizar los desequilibrios estructurales. Las múltiples y variadas contradicciones y conflictos las necesidades y demandas del sistema social y en general todas las diferencias encuentran en el Estado un elemento catalizador con lo cual se ratifica la importancia, complejidad y urgencia del desarrollo integral".<sup>42</sup>

El proceso de desarrollo integral se encuentra condicionado por la capacidad para concebir, formular y ejecutar acciones para la transformación de la realidad y "el instrumento de acción más objetivo e inmediato del que dispone el Estado para la consecución de estos propósitos, es la Administración Pública; además ella, por una parte contribuye a legitimar y viabilizar el ejercicio del poder y por otra,

<sup>42</sup> Administración Pública Ecuatoriana: Diez Problemas básicos Nro. 12, Presidencia de la República, Quito, 1979, (pág. 2).





influye decisivamente en las economías nacionales".<sup>43</sup>

Relacionando estos lineamientos generales con la realidad regional debe indicarse que: el papel del Estado en la Región Sur del país debe ser preponderante en la función de apoyo, promoción y control de los programas y proyectos regionales, cuyos mecanismos de control y supervisión velarán por la eficiencia de las labores emprendidas; necesariamente tiene que convertirse en el principal agente de cambio para generar condiciones más convenientes al sector privado que guíen este proceso de cambio.

La expansión de la actividad estatal lleva a basarse en la planificación con el fin de aprovechar óptimamente los recursos disponibles y lograr una racionalidad en la toma de decisiones; para aspirar a un desarrollo regional más armónico el Estado debe dotar de una autonomía en la gestión regional a través de la delegación efectiva de funciones, es decir, otorgándole autoridad decisional de gestión a funcionarios de la región.

Podemos concebir la intervención del Estado, la representada por medio de la planificación, como una instrumentación técnica del modelo político vigente, que asegure en parte la organización, acumulación y reproducción del capital, y además implique un aunamiento de los múltiples esfuerzos de planificación regional, encuadrada en la planificación nacional, que con la debida coordinación de entidades de servicio privado y públicos, no permita que las funciones se dupliquen ni se dispersen aisladamente las acciones.

<sup>43</sup> Administración Pública Ecuatoriana: Diez Problemas básicos Nro. - 12, Presidencia de la República, Quito, 1979, (pág. 3).

#### 4.5.5.2. ESQUEMA PARA LA ADMINISTRACION

En la Región Sur no se ha otorgado autoridad principalmente en lo referente a la administración de recursos, a la ejecución de programas y proyectos regionales, y en fin a la toma de decisiones que se basen en cuestiones de índole geográfico-territorial y funcional.

El sistema administrativo de la región históricamente ha poseído y posee una estructura semifeudal en la cual parece que cada organismo funciona como un reino aparte bajo su propia óptica, estructura que mantiene y refuerza al sistema nacional vigente. En esta concepción administrativa del Estado no existe explicitación de funciones, coordinación institucional y los planes de desarrollo que se elaboran pasan muchas veces desapercibidos por las entidades de la región.

Como contraste a la concepción anterior es importante considerar el nuevo esquema de administración orgánica del Estado planteado por el Dr. José Castillo.<sup>44</sup> Como se lo muestra en el Cuadro Nro. 19.

En nuevo esquema orgánico descansa sobre 5 niveles a saber:

1. NIVEL NACIONAL: Gobierno Central, Direcciones e Institutos Nacionales cuyas funciones están enmarcadas en una dirección política general, planificación nacional de presupuestación, supervisión, asesoría, fiscalización y evaluación.
2. NIVEL REGIONAL: A través de los entes regionales de Planificación establecidos según la regionalización realizada por la ex-JUNAPLA,

<sup>44</sup> En la actualidad, la Ley de Desarrollo Regional que fue vetada parcialmente por el Sr. Presidente de la República en Julio de 1986, está en trámite de discusión por las Comisiones Plenarias para la entrega futura.

CUADRO Nro. 19. NUEVO ESQUEMA ORGANICO DEL ESTADO ECUATORIANO. BASES JURIDICAS PARA HACER POSIBLE UNA DESCENTRALIZACION ADMINISTRATIVA DEL PAIS.

NIVEL	QUE INSTITUCION.	QUE ATRIBUCIONES
1. NIVEL NACIONAL	<p>Gobierno Central: Presidencia y Vicepresidencia de la República. Ministerios; Direcciones e <u>I</u>nstitutos Nacionales Adscritos.</p> <p>Las Direcciones e Institutos Nacionales como entes rectores a nivel nacional de las distintas - políticas sectoriales tienen la autoridad suficiente para regir a nivel nacional los proyectos de su respectiva área de incumbencia, pero la ejecución será descentralizada, a menos que se trate de proyectos declarados de carácter nacional por el CONADE.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Dirección Política General</li> <li>- Planificación Nacional de Presupuestación Supervisión y Asesoría</li> <li>- Fiscalización y Evaluación</li> </ul>
2. NIVEL REGIONAL Región- <u>U</u> nidades geoeconómicas determinadas.	<p>ORGANISMOS REGIONALES DE DESARROLLO</p> <p>7 Regionales determinados por la Junta Nacional de Planificación como unidades geoeconómicas que permitan la regionalización del desarrollo del -</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Planificación regional subordinada a planificación nacional</li> <li>- Coordinación interinstitucional</li> <li>- Ejecución de proyectos de impulso a la producción o multisectoriales que por su envergadura no pueden ser ejecutados por gobiernos seccionales.</li> <li>- Apoyo técnico a Consejos Provinciales y Municipios.</li> <li>- Apoyo logístico y administrativo a la acción descentralizada de las numerosas direcciones nacionales.</li> </ul>
3. NIVEL PROVINCIAL	<p>Consejos Provinciales</p> <p>Necesidad de unificar la autoridad provincial de Prefecto y Gobernador, eligiendo la autoridad Provincial en la Papeleta Presidencial.</p>	<p>Infraestructura Rural Básica.</p> <p>Caminos vecinales construcción y mantenimiento.</p> <p>Dotación de agua para consumo humano en barrios y parroquias rurales.</p> <p>Electrificación y saneamiento rural.</p> <p>Casas comunales y equipamiento comunal básico.</p>
4. NIVEL MUNICIPAL	<p>Municipios</p> <p>Exclusivamente área urbana y suburbana. No área rural ni jurisdicción territorial. El Alcalde Municipal o Presidente del Cabildo elegido por votación universal y directa.</p>	<p>Planificación urbana, desarrollo urbanístico, saneamiento urbano, transporte urbano, sistema de abastecimiento y control.</p>
5. AREA COMUNAL	<p>Urbana-Comité Barrial.</p> <p>Rural-Juntas de Desarrollo. A nivel urbano cooperación con Municipios. A nivel rural con los Consejos Provinciales.</p>	<p>Entidades voluntarias de cooperación popular, personería jurídica y capacidad legal de autofinanciamiento.</p> <p>Elegidos por votación universal y directa.</p>

FUENTE: Dr. José Bolívar Castillo Vivanco.

cuya labor tiene que ver con la planificación regional a partir de la nacional.

3. NIVEL PROVINCIAL: Los Consejos Provinciales, cuyas atribuciones están en la implementación de infraestructura rural básica, caminos vecinales, electrificación, saneamiento rural, equipamiento comunal.
4. NIVEL MUNICIPAL: Los Municipios, su campo de acción es exclusivamente el área urbana y suburbana, a través de la planificación urbana y desarrollo urbanístico.
5. AREA COMUNAL, URBANA - COMITE BARRIAL: Como entidades voluntarias de cooperación y apoyo.

Para manejar el desarrollo es evidente que un sistema alternativo de administración regional diferente del actual, debe de poseer "poder", por un lado de la delegación de poder del gobierno central y por otro de los gobiernos locales.

Para contar con un esquema alternativo orientado al buen funcionamiento de la administración de la región objeto de nuestro análisis, se sugeriría tener en consideración algunos elementos, entre otros:

- La organización del espacio como una cuestión: de funcionalidad, de eficiencia en la aplicabilidad de políticas económicas tomadas a nivel nacional, y de distribución de poder.
- Es necesario que el Estado consolide un esquema institucional jurídico administrativo de índole descentralizado; una efectiva descentralización administrativa, implica dar autoridad regional que ejerza el poder político intraregional y consolide sus-

vinculaciones extraregionales y asegure el fiel cumplimiento de los objetivos económicos-sociales. En consecuencia en la región se daría un marco de confianza del poder legítimo para la formulación de políticas regionales y para ejercer su control, y tenga la región responsabilidad administrativa, capacidad de ejecución y decisión, que sean máximas tanto la calidad como la oportunidad de las decisiones.

- La coordinación interinstitucional es imprescindible para la racionalización administrativa.
- La especificidad de funciones de las entidades que funcionan en la región y aprovechar máximamente los recursos financieros humanos y materiales.
- Reforzar al organismo de desarrollo regional, como entidad coordinadora de la política económica, con autoridad de planificar y coordinar, y ejecutora de proyectos de fomento de la producción, velando por la planificación regional del sector productivo, que colabore con apoyo técnico y asesoramiento en administración y planificación e instituciones del sector público en la región, etc.

Se requerirá de la fortaleza y capacidad de "maniobras" del gobierno para poner en armonía un sistema de administración regional y sólo será óptima su viabilidad si se tiene una verdadera descentralización administrativa y de toma de decisiones y sobre todo se genere "cuadros dirigentes internos" capaces de emprender acciones estratégicas de integración social económica y política al país.

#### 4.5.5.3. EL ROL DE LA PLANIFICACION REGIONAL

Es necesario señalar algunas pautas básicas so -

bre las que se podría asentar una adecuada organización de la planificación como:

- Optar por una estrategia nacional-regional esta consistiría el marco de referencia, para después propender a modificar la actual organización del sector público y tome en consideración la variable regional en forma explícita, cubriendo todo el territorio ecuatoriano de organismos de desarrollo regional como lo explicita la Ley de Desarrollo Regional actualmente en trámite.

- Requerir de un diagnóstico social político objetivo previo que explique en forma concisa las causas del atraso, desigualdades espaciales, y no quede en la descripción que sus raíces son de tipo estructural, etc.

- Considerar a la participación social como parte integrante del sistema de planificación para producir planes-acción.

- Evitar el denominado "conflicto eficiencia-equidad" (que un criterio usa los recursos para expandir actividades que tienen rentabilidad mayor, y el otro los usa a estos recursos en regiones subdesarrolladas que implica un costo social por la vía de una reducción del ritmo de crecimiento potencial de la economía).

- Tomar en cuenta que la planificación regional no constituye una técnica aislada o independiente del acontecer político; para los planificadores los modelos políticos vigentes vienen a ser el marco de su accionar, siendo necesario que actúen en función del tipo de sociedad que se pretende lograr.

- Que tenga un elevado grado de viabilidad y funcionalidad política y social de los planes de desarrollo, sumándose la factibilidad o

peracional.

- Establecer claramente las líneas de autoridad, las relaciones de los instrumentos conceptuales y políticos con los administrativos y operativos, coordinación interinstitucional, tener una estructura administrativa capacitada para su ejecutividad.

De esta manera la planificación regional estaría contribuyendo a la planificación del desarrollo nacional integrando: el ámbito de la racionalización del proceso de toma de decisiones coherentes en el campo de la política económica (que origina y controla el cambio económico-social en el espacio regional) una imagen-objetivo a perseguir, ayudando al aprovechamiento racional y óptimo de los recursos de capital, humanos y naturales, buscando la redistribución espacial del crecimiento económico (con el propósito de elevar los niveles de vida), expandiendo la capacidad del sistema global y disminuyendo por ende los desequilibrios regionales.

La planificación del desarrollo regional es todavía una actividad en proceso de consolidación, aun no existe un verdadero sistema de planificación que articule la planificación global con la regional.

La planificación del desarrollo de la Región Sur tiene que instrumentar los mecanismos para la participación real y directa de la sociedad: representantes políticos, grupos sociales organizados, los cuadros regionales tanto públicos y privados. De este modo la planificación debe reflejar totalmente los objetivos y metas regionales y a la vez se sustente y tenga el apoyo político de los sectores estratégicos, y muestre definitivamente toda su potencialidad y bondad.

La viabilidad de su implementación y consolidación no sólo depen-

de de la coordinación de sus objetivos y medios, de las consideraciones económicas y financieras sino además de las posibilidades administrativas de ejecutarlos, pues, "para que la planificación tenga éxito debe estar sustentada sobre prácticas administrativas y estructuras burocráticas adecuadas a los fines de desarrollo".<sup>45</sup>

Sin embargo para que las estructuras administrativas constituyan soluciones al manejo del desarrollo tiene que complementarse con mecanismos necesarios para su efectiva aplicación y funcionamiento: - "Las técnicas y metodologías adecuadas, la necesidad de contar con unidades de enlace, los dispositivos para la coordinación, evaluación y control el sistema de flujo de información, el personal calificado, la imperiosa participación e integración con los demás sistemas de apoyo especialmente para el proceso planificador, constituyen requisitos indispensables".<sup>46</sup>

A partir de esta óptica y referido a la Región Sur, se podría establecer las siguientes propuestas:

- La elaboración y control del plan regional de desarrollo la realizará el CONADE en conjunto con el organismo de desarrollo Subcomisión Ecuatoriana PREDESUR, complementando la participación con la elaboración del presupuesto anual de gastos públicos. Como política básica habrá de crearse y fortalecerse los Sistemas de Información Regional para promover el armonioso intercambio de esta información entre el ámbito local, regional y la programación central-global-sectorial.

<sup>45</sup> Administración Pública Ecuatoriana: Diez problemas básicos, Nro.- 12, Presidencia de la República, Quito, 1979, (pág. 9).

<sup>46</sup> Idem, (Pág. 10).



- Como los planes regionales de desarrollo son parte componente de los planes nacionales de desarrollo sería preciso de que se convirtan en Leyes.

- Operar con la desagregación de la región en áreas de planificación, impulsando las fuerzas motrices básicas señaladas.

- Para promover su viabilidad y eficiencia la planificación regional deberá establecer ciertas normas de funcionamiento como: una entidad que planifique y evalúe, y otras distintas a la primera que ejecuten.

Reiterando lo afirmado previamente la Planificación Regional es la alternativa más viable para emprender y definir acciones concretas en el reto histórico de la superación del subdesarrollo por nuestro propio esfuerzo.

C A P I T U L O V:

CONSIDERACIONES FINALES.

## C A P I T U L O    V

### CONSIDERACIONES FINALES

- El presente trabajo constituye un marco preliminar para la formulación teórica de estrategia y política para el desarrollo de la Región Sur, se precisa de una mayor elaboración intelectual y de una enorme voluntad y trabajo a fin de ahondar en las causas fundamentales del desequilibrio regional y cumplir tareas para superarlo.
- El esquema de crecimiento seguido por Ecuador basado en la agroexportación y la industrialización asociada ha sido concentrador y excluyente que ha contribuido a una clara diferenciación interregional la cual ha profundizado con la aplicación con un sin fin de medidas diversas, a menudo confusas y contradictorias vinculadas a la vieja estructura social.
- Las teorías de Escasez de Capital, Dualismo Económico, etc. para "explicar" el subdesarrollo resultan inaceptables por cuanto soslayan el proceso histórico de evolución y formación de la estructura económica de la Región Sur.
- Para la Región Sur se ha identificado una disímil realidad económica: de una parte, las actividades agroexportadoras y mineras constituyen las únicas generadoras de excedente económico apreciable, el mismo que no se reinvierte en la zona sino que fuga a los mercados metropolitanos por la falta de una legislación tributaria adecuada, carencia de incentivos reales y la no disposición de una infraestructura básica, factores que han agravado la dependencia hacia los centros nacionales. En el último lustro de agroexportación ha cedido en su importancia frente al auge minero que incluso en el mediano plazo podría modificar la base económica regional; de

- otra parte, el resto de actividades integrantes de la economía regional su volumen no es significativo en la conformación del PIB regional, la mayoría de ellas se mueven en espacios muy estrechos como los mercados locales y a lo sumo sus flujos rebasan los límites provinciales. El método de Base Económica permitió hacer una amplia categorización de las dos realidades existentes.
- Ante la falta de estímulos por parte de el Estado para diversificar la base económica regional, la región ha seguido un patrón de comportamiento económico bastante inelástico que ha traído consecuencias como el crecimiento hipertrófico del sector terciario y del "mundo informal". Cabe destacar que la informalidad de la mayoría de la población<sup>47</sup> no es un problema en sí, sino es la solución de un problema: el empleo. Se coincide con la investigación de H. de Soto al afirmar que la raíz de la miseria y atraso en una sociedad subdesarrollada como la región (y del Ecuador también) es la naturaleza discriminadora del Estado quién prefiere distribuir la producción de riqueza, legislar y gobernar a favor de minorías con el consiguiente marginamiento de la mayoría de la población. Cuando la legalidad es un privilegio al que únicamente se accede por el poder económico y político, la alternativa que les queda a las clases pobres es vivir al margen del sistema legal, y ponerse a trabajar fuera de el, al hacerlo han puesto en marcha una revolución liberal -no marxista por supuesto- que está sacudiendo los cimientos de la sociedad.

De todas formas el "mundo informal" no funciona bien por la anarquía con la que opera, el papel del Estado no es el de obstaculizar

<sup>47</sup> Un análisis más detallado del fenómeno se lo encuentra en H. de Soto, El otro Sendero: interpretación de la economía informal, Editorial Oveja Negra, Lima, 1986.

su funcionamiento sino regular y ordenar las empresas populares; El Estado, las Leyes y el Derecho tienen que readecuarse en función de las necesidades y ambiciones de la gente pobre, especialmente la Administración Pública Regional que funciona como feudos propios sin orden ni coherencia práctica sino en base a determinados intereses particulares y políticos y se ha convertido en un poderoso escollo para iniciar y sostener procesos trascendentes como el desarrollo.

- Frente a tratamientos globales y sectoriales que han polarizado el desarrollo del país la dimensión regional es una alternativa más eficaz y viable para enfrentar con enormes posibilidades de éxito el desafío de desarrollo de la Región Sur al ofrecer un marco territorial más apropiado para la aplicación de políticas intermedias que van más allá de los marcos provinciales y son espacios más desgregados del todo nacional.
- El patrón de desarrollo que se plantea hace relación a un estímulo a la producción exportable, a un fortalecimiento y modernización de la producción agrícola de consumo interno y proveedora de materia prima para la industria, su viabilidad tiene que ver con el uso racional de los recursos naturales y humanos en el marco de un proceso de organización del espacio rural con proyectos que causen impacto regional e inversiones que modifiquen el aparato productivo. La actividad minera ofrece las mejores perspectivas porque insume un alto componente de mano de obra. La modernización del agro implica además la reorientación de las corrientes migratorias hacia centros de segundo y tercer orden distintos de Machala y Loja, mediante incentivos económicos reales ofreciendo empleos productivos que puede brindar una desconcentración espacial de la industria; la ampliación de la base económica y el descongestionamiento de las áreas sa

turadas actualmente podría lograrse con la promoción efectiva de sus hinterlands rurales, reorganizando el espacio urbano-regional y conformándolo como un sistema urbano continuo conectado a un conjunto de asentamientos rurales.

El nuevo modelo tiene que integrar las potencialidades y realidades existentes en la región como la explotación planificada de los recursos turísticos que ofrece la región, la creación de mercados financieros y de valores en los centros provinciales para atraer inversiones y evitar la fuga de capitales.

- La descentralización administrativa y la autonomía del poder decisorial a nivel de autoridad regional en el marco de una política nacional de desarrollo constituye el primer paso para iniciar un verdadero proceso de cambio y mejoramiento social. La regionalización tiene que ser entendida como un proceso político que se va a insertar en un cuadro amplio de la política económica nacional y por lo mismo debe ser implementada con cautela y las debidas precauciones.

Las consideraciones establecidas no están destinadas a promover un cambio formal de las estructuras administrativas de la región, a distribuir funciones y aun menos a modificar organigramas, sino tienden a la definición de estrategia y política de desarrollo concreto y motivar acciones que han de influir positivamente y tengan impacto en las estructuras económicas regionales.

Todas estas propuestas no son ni lejanamente acercadas a lo ideal pero si son superiores a las que tenemos.



BIBLIOGRAFIA

## B I B L I O G R A F I A

- BAEZ, René, Teorías del Subdesarrollo, Editorial Diógenes, México, 1975.
- BANCO CENTRAL DEL ECUADOR, Cuentas Nacionales N° 8, 1976-1985, División Técnica del BCE, Quito, 1986.
- BANCO CENTRAL DEL ECUADOR, Sucursal Machala, Boletín Estadístico de la Provincia de El Oro Nros. 1-2, Dirección de Estudios Técnicos, Machala, 1985-1986.
- BARKIN, David, y KING, Timoth, Desarrollo Económico Regional, Siglo XXI Editores S. A., México, 1970.
- BOISIER, et. al., Experiencias de Planificación Regional en América Latina. Una teoría en busca de una práctica, Naciones Unidas, CEPAL, ILPES, SIP, Santiago de Chile, 1981.
- Recopilación de Planificación Regional, Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad de Guayaquil, (material para el Seminario del X semestre), s/f.
- CARRION, Fernando: Compilador, El Proceso de Urbanización en el Ecuador- Antología, Editorial El Conejo, Quito, 1986.
- CASTAÑEDA, Nora, y CUNILL, Nuria, Administración Pública, Planificación y Desarrollo, Sociedad de Ediciones Internacionales, Bogotá, 1979.
- CASTILLO, José, y LEON, Rafael, El Desarrollo de la Región Sur, PREDESUR, Loja, 1984.
- DE SOTO, Hernando, El Otro Sendero: Una interpretación de la Economía Informal, Edit. Oveja Negra, Lima, 1986.
- EXPRESO, Diario, Algunos editoriales y artículos afines al tema, varios números, Guayaquil, 1986-1987.
- GROS, Francois, et. al., Descentralización, Regionalización, Microregionalización, CER, Lima, 1985.



- ILDIS, MEF, El Papel de la Banca de Fomento en el Desarrollo Económico de América Latina, Seminario Internacional realizado en Lima Perú del 9-13 de julio de 1973.
- INEC, Censos Económicos 1980.  
Resultados definitivos del Censo de Población de 1982. Resumen nacional por provincias, Quito, 1985.
- ISARD, Walter, Métodos de Análisis Regional, Edit. Ariel, Madrid, 1973.
- JARA, Edgar, Ensayo sobre Base Económica Regional, UTP, Loja, 1981  
Notas sobre Planificación Regional, Apuntes de clase, UTP, Loja, 1986.
- JARAMILLO, Alfredo, La Planificación en el Ecuador: Un ensayo teórico y práctico, Edit. Voluntad, Quito, 1981.
- JUNAPLA, Lineamientos de Estrategia Espacial del Desarrollo Ecuatoriano, División de Estudios Regionales, Quito, 1977.
- LASUEN, José, Ramón, Ensayos sobre Economía Regional y Urbana, Edit. Ariel, Madrid, 1976.
- LEON, Rafael, Modelo Básico de Desarrollo para la Región Sur del Ecuador, IAEN, Quito, 1985.
- MAHALANOBIS, P., Un enfoque de Planeación en la India, Revista Trimestre Económico, s/f.
- MARRAMA, Vittorio, Políticas Económicas de los Países Subdesarrollados, Aguilar S. A., Madrid, 1969.
- MICIP, Informe Estadístico, Dirección Nacional de Pequeña Industria y Artesanía, Quito, 1985.
- MOLINA, Orlando, El Desarrollo Regional, JUNAPLA, Quito, 1978.
- MYRDAL, Gunnar, Teoría Económica y Regiones Subdesarrolladas, Fondo de Cultura Económica, México, 1968.

- NEEDLEMAN, L., Análisis Regional. Textos escogidos, Edit. TECNOS, Madrid, 1972.
- PREBISH, Raúl, Hacia una dinámica de Desarrollo Latinoamericano, Fondo de Cultura Económica, México, 1971.
- PRESIDENCIA DE LA REPUBLICA, Administración Pública Ecuatoriana: Diez problemas básicos N° 12, Edit. Camino, Quito, 1979.
- PUCHA, Víctor, Alternativas de Mecanismo de Crédito Rural para el Proyecto de Desarrollo Rural Integral Sur de Loja, UTPL, Loja, 1982.
- REVISTA, Cifra, Algunos números, Diario HOY, Quito, 1986-1987.
- RICHARDSON, Harry, Economía Regional: Teoría de la Localización, Estructuras Urbanas y Crecimiento Regional, Editorial Vicens-Vives, Barcelona, 1973.
  - Elementos de Economía Regional, Alianza Editorial, Madrid 1975.
- RODRIGUEZ, Octavio, La Teoría del Subdesarrollo de la CEPAL, siglo XXI Editores S. A., México, 1981.
- SALAMANCA, Carlos, Aspectos del Desarrollo Regional Latinoamericano, Ediciones CINDER, Carácas, 1978.
- SEPULVEDA, Cristián, El Proceso de Industrialización Ecuatoriano, IIE-PUCE, Quito, 1983.
- STORH, Walter, Desarrollo Regional en América Latina, Ediciones SIPA, Buenos Aires, 1972.
- SUBCOMISION ECUATORIANA, PREDESUR, Los tres grandes Proyectos de Desarrollo Rural Integral, Publicación N° 91, Quito, 1979.
  - Plan de Desarrollo de la Región Sur 1985-1988. Tomos I-VII, Loja, 1986.
- SUNKEL, Osvaldo, Desarrollo Económico, Santiago de Chile, 1964.
- SUNKEL, Osvaldo, y PAZ, Pedro, El Subdesarrollo Latinoamericano y la Teoría del Desarrollo. Textos del ILPES, Siglo XXI Editores,

S. A., México, 1973.

- SUPERINTENDENCIA DE BANCOS, Boletín, Asesoría de Información, Quito, 1984-1985 y 1986.
- OTROS.

ANEXOS:

A N E X O Nro. 1

PROYECCION DE LA POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA NACIONAL POR RAMAS DE ACTIVIDAD ECONOMICA

R A M A S	A		N		O		S	
	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1985	1986
1. Agricultura, caza, silvicultura, pesca	799.729	786.972	774.215	761.664	749.317	737.170		
2. Explotación de minas y canteras	7.233	7.406	7.579	7.756	7.937	8.123		
3. Industrias manufactureras	277.946	286.530	295.114	303.955	313.061	322.439		
4. Electricidad, gas y agua	12.433	13.183	13.933	14.725	15.562	16.447		
5. Construcción	145.573	158.009	170.445	183.860	198.330	213.939		
6. Comercio, restaurantes y hoteles	259.279	271.914	284.549	297.771	311.608	326.087		
7. Transporte, alm. y comunicación	93.192	101.321	109.450	118.231	127.806	138.059		
8. Estab. financieros, seguros	39.437	44.116	48.795	53.971	59.696	66.028		
9. Servicios com. soc. pers. gub. dom.¹	517.568	554.915	592.262	632.123	674.667	720.074		
10. Actividades no bien especificadas	42.609	38.594	34.579	30.982	27.759	24.871		
11. Trabajador nuevo	72.106	83.103	94.100	106.553	120.654	136.621		
TOTAL	2'267.105	2'346.063	2'425.021	2'511.591	2'606.397	2'709.858		

(¹) Excluye Servicios Bancarios.

FUENTE: IV Censo de Población 1982, Resultados Definitivos. Resumen Nacional - INEC, Quito, Mayo de 1985.

ELABORACION: Grupo de Trabajo.

A N E X O Nro. 2

PROYECCION DE LA POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA DE LA REGION SUR POR RAMAS DE ACTIVIDAD ECONOMICA

R A M A S	A N O					
	1981(1)	1982	1983	1984	1985	1986
1. Agricultura, caza, silvicultura, pesca	100.936	99.151	97.366	95.613	93.892	92.202
2. Explotación de minas y canteras	1.339	1.510	1.680	1.870	2.081	2.317
3. Industrias manufactureras	10.643	10.827	11.011	11.198	11.388	11.582
4. Electricidad, gas y agua	791	858	924	997	1.074	1.158
5. Construcción	10.459	11.778	13.097	14.564	16.195	18.009
6. Comercio al por mayor, comercio al por menor, restaurantes y hoteles.	18.927	19.452	19.977	20.516	21.070	21.639
7. Transporte, almacenamiento y comunicaciones	6.918	7.627	8.336	9.111	9.958	10.885
8. Establecimientos financieros, Seguros, Bienes inmuebles y servicios prestados a las empresas.	1.532	1.671	1.809	1.959	2.122	2.298
9. Servicios comunales, sociales y personales.	45.411	49.629	53.847	58.424	63.390	68.778
10 Actividades no bien especificadas	2.290	2.063	1.836	1.634	1.454	1.294
11 Trabajador Nuevo	5.004	5.505	6.005	6.552	7.148	7.799
TOTAL	204.250	210.071	215.888	222.438	229.772	237.961

FUENTE: Plan de Desarrollo de la Región Sur (1985-1986), Tomo I, Subcomisión Ecuatoriana PREDESUR.

(1) Estimación realizada por el Grupo de Trabajo.

A N E X O Nro. 3

CLASIFICACION DE LAS RAMAS DE ACTIVIDAD ECONOMICA SEGUN LA C.I.I.U.

1. AGRICULTURA, CAZA, SILVICULTURA Y PESCA
  - 1.1. Agricultura y Caza
  - 1.2. Silvicultura y extracción de madera
  - 1.3. Pesca.
2. EXPLOTACION DE MINAS Y CANTERAS
  - 2.1. Explotación de minas de carbón
  - 2.2. Producción de petróleo crudo y gas natural
  - 2.3. Extracción de minerales metálicos
  - 2.4. Extracción de otros minerales.
3. INDUSTRIAS MANUFACTURERAS
  - 3.1. Productos alimenticios, bebidas y tabaco
  - 3.2. Textiles, prendas de vestir, industrias de cuero
  - 3.3. Industrias de la madera y productos de la madera incluidos muebles
  - 3.4. Fabricación de papel y productos de papel: imprentas y editor.
  - 3.5. Fabricación de sustancias químicas y de productos químicos, de derivados del petróleo y del carbón, del caucho y plásticos.
  - 3.6. Fabricación de productos minerales no metálicos, exceptuando los derivados del petróleo y del carbón.
  - 3.7. Industria metálicas básicas
  - 3.8. Fabricación de productos metálicos, maquinaria y equipo
  - 3.9. Otras industrias manufactureras.
4. ELECTRICIDAD, GAS Y AGUA
  - 4.1. Electricidad, gas y vapor
  - 4.2. Obras hidráulicas y suministros de agua.
5. CONSTRUCCION
  - 5.1. Construcción.
6. COMERCIO POR MAYOR Y POR MENOR Y RESTAURANTES Y HOTELES
  - 6.1. Comercio por mayor
  - 6.2. Comercio por menor
  - 6.3. Restaurantes y hoteles.
7. TRANSPORTE, ALMACENAMIENTO Y COMUNICACIONES
  - 7.1. Transporte y almacenamiento
  - 7.2. Comunicaciones.
8. ESTABLECIMIENTOS FINANCIEROS, SEGUROS, BIENES INMUEBLES Y SERVICIOS PRESTADOS A LAS EMPRESAS
  - 8.1. Establecimientos financieros
  - 8.2. Seguros
  - 8.3. Bienes inmuebles y servicios prestados a las empresas.
9. SERVICIOS COMUNALES, SOCIALES Y PERSONALES
  - 9.1. Administración pública y defensa
  - 9.2. Servicios de saneamiento y similares
  - 9.3. Servicios sociales y otros servicios comunales conexos
  - 9.4. Servicios de diversión, esparcimiento y servicios
  - 9.5. Servicios personales y de los hogares
  - 9.6. Organizaciones internacionales y otros organismos extraterritoriales.

FUENTE: INEC, Resultados definitivos del Censo de Población de 1982.

A N E X O Nro. 4

RESUMEN NACIONAL DE ESTABLECIMIENTOS COMERCIALES E INDUSTRIALES

PERSONAL OCUPADO-REMUNERACIONES-PRODUCCION TOTAL Y PERCAPITA.

Nro.	Provincia o Región	Número de establecimientos - (unidades)	Personal ocupado (personas).	Remuneraciones - (miles de s/.)	Producción total (miles de s/.)	Remuneración por trabajad. (sucres).	Producc. por trabaj. (miles s/.)
1	Galápagos	90	209	4.426	59.066	21.177	282,6
2	Bolívar	1.531	2.609	9.141	502.732	3.504	192,7
3	Región Amazónica	2.034	4.443	248.427	38'053.325	55.914	8.564,8
4	Carchi	2.430	4.204	39.535	1'119.097	9.404	266,2
5	Cañar	2.483	5.772	402.509	1'506.115	69.735	260,9
6	Cotopaxi	2.763	6.047	143.698	2'197.382	23.764	363,4
7	Esmeraldas	3.717	9.402	455.907	3'545.121	48.490	377,1
8	Loja	5.164	9.935	146.182	2'185.159	14.714	219,9
9	Chimborazo	5.539	11.397	281.528	2'765.469	27.702	242,6
10	Los Ríos	6.221	12.888	223.892	3'499.041	17.372	271,5
11	Imbabura	6.225	12.434	250.643	2'686.025	20.158	216,0
12	El Oro	7.967	16.286	285.804	5'098.915	17.549	313,1
13	Tungurahua	8.124	18.470	477.843	5'788.264	25.871	313,4
14	Azuay	9.945	26.133	1'129.917	12'375.694	43.237	473,6
15	Manabí	12.960	28.312	757.353	12'401.649	26.750	438,0
16	Pichincha	34.453	135.946	11'185.994	82'215.518	82.283	604,8
17	Guayas	45.203	161.296	11'245.463	106'376.851	69.719	659,5
	TOTAL REPUBLICA	156.849	465.783	27'288.262	282'375.423	58.586	606,2

FUENTE: INEC. Censos Económicos de 1980



A N E X O Nro. 5

OFERTA Y UTILIZACION FINAL DE BIENES Y SERVICIOS DE LA REPUBLICA DEL ECUADOR  
(millones de sucres de 1975)

A Ñ O S	1981	1982	1983	1984(sd)	1985(p)
Producto Interno Bruto	153.443	155.265	150.885	156.890	162.779
Importaciones	41.453	44.300	33.418	33.773	37.029
TOTAL	194.896	199.565	184.303	190.663	199.808
Consumo Total	128.696	130.682	126.613	127.608	131.178
Administraciones Públicas	24.185	24.299	22.828	21.778	22.552
Hogares	104.511	106.383	103.785	105.830	108.626
Formación Bruta de Capital					
Fijo Total	32.442	32.667	24.127	24.565	25.830
Administraciones Públicas	8.988	7.829	6.306	5.777	6.530
Resto de Agentes	23.454	24.838	17.821	18.788	19.300
Variación de Existencias	1.511	5.569	2.167	2.935	2.663
Exportaciones	32.247	30.647	31.396	35.555	40.137
TOTAL	194.896	199.565	184.303	190.663	199.808

(sd) = Cifras semidefinitivas

(p) = Cifras provisionales

FUENTE: Cuentas Nacionales Nro. 8 del Ecuador, B. C. E. Quito, 1986

A N E X O Nro. 6

PRINCIPALES AGREGADOS MACROECONÓMICOS DE LA REPÚBLICA DEL ECUADOR

(millones de sucres)

AÑOS	PIBpc	Ci	Si	Mi	Xi	FBKf
1984 (sd)	805.701	628.988	107.606	175.716	205.251	132.065
1985 (p)	1'147.907	876.146	195.447	242.498	306.039	194.928

(sd) = Cifras semidefinitivas

(p) = Cifras provisionales

FUENTE: Cuentas Nacionales del Ecuador Nro. 8, B. C. E., Quito, XII 1986.



A N E X O Nro. 8

POBLACION EMIGRANTE REGIONAL (1)

PROVINCIAS	EMIGRANTES
Loja	69.471
El Oro	49.668
Zamora Chinchipe (2)	3.216
TOTAL	122.355

(1) No incluye movimientos intrarregionales  
 (2) Considera solo movimientos zona delimitada  
 FUENTE: Plan de Desarrollo de la Región Sur -  
 (1985-88) Subcomisión Ecuatoriana.  
 PREDESUR

A N E X O Nro. 9

EL VALOR DE LA CONSTANTE  $\alpha$  (vi)

AGREGADO NACIONAL.

AÑOS	Formación Bruta de Capital Fijo Social	PIB	$\alpha = \frac{v_i}{1}$ $\frac{1}{PIB/FBKf.}$
1981	77.628	348.662	0,2226
1982	94.172	415.715	0,2265
1983	93.031	560.271	0,1660
1984 (sd)	132.065	805.701	0,1639
1985 (p)	194.928	1'147.907	0,1698

(sd) = Cifras semidefinitivas

(p) = Provisionales.

FUENTE: Cuentas Nacionales Nro. 8 del B. C. E., Quito, 1986.

Valores expresados en millones de sucres.

Se utiliza el valor para  $v_i$  ( $\alpha$ ) de 0.1898 porque es el valor promedio de la relación PIB/Formación Bruta Capital Fijo, en ausencia de un parámetro más apropiado; su validez estaría justificada den la medida que el Stock o Acervo de Capital (K) varía de acuerdo al comportamiento de su formación bruta.

"La relación producto/capital es una forma abreviada de expresar en un sólo coeficiente todo lo que afecta al rendimiento del capital: los cambios en la técnica, RR. NN. fuerza de trabajo y cambios institucionales" (Sunkei Osvaldo, Desarrollo Económico, Santiago de Chile, 1964)

A N E X O Nro. 10

CREDITO OTORGADO POR LOS BANCOS PRIVADOS, ASOCIACIONES MUTUALISTAS Y FINANCIERAS PRIVADAS. (REGION SUR). (Valores en miles de Sucres)

	1984	1985	1986 (1) 1er. Sem.	Total 5 Sem.
<b>a) <u>BANCOS PRIVADOS</u></b>				
Loja	1'676.214	2'598.174	1'913.280	
El Oro (*)	4'288.449	10'078.364	6'787.121	
TOTAL región	5'964.663	12'676.538	8'700.401	<u>27'341.602</u>
TOTAL nacional	195'495.405	290'218.960	188'302.933	
<b>b) <u>ASOCIACIONES MUTUAL.</u></b>				
El Oro	19.727	16.778	6.732	
TOTAL región	19.727	16.778	6.732	<u>43.237</u>
TOTAL nacional	1'487.581	3'905.085	2'995.740	
<b>c) <u>FINANCIERAS PRIVADAS</u></b>				
	(2)	(3)		
Loja	18.224	6.597	-	
El Oro	935.203	312.552	1'936.309	
TOTAL región	953.427	319.149	1'936.309	<u>3'208.885</u>
TOTAL nacional	46'014.965	39'373.433	16'773.741	

(1) Datos provisionales.

(2) Comprende el volumen total de operaciones instrumentadas

(3) Comprende el volumen total de operaciones otorgadas

FUENTE: Superintendencia de Bancos.

(\*) Boletín Estadístico de la Provincia de El Oro, Nro. 2. Banco Central del Ecuador, Sucursal Machala, enero-junio de 1986.

A N E X O Nro. 11

VOLUMEN DE CREDITO CONCEDIDO POR EL B.C.E., B.N.F., B.E.V.

(REGION SUR)

(En miles de sucres)

	1984	1985	1er. Sem. 1986	Total 5 Semt.
<b>a) BANCO CENTRAL DEL ECUADOR</b>				
Loja	621.751	780.817	429.980	
El Oro (*)	5'844.654	4'750.513	1'706.098	
TOTAL región	6'466.405	5'531.330	2'136.078	<u>14'133.813</u>
TOTAL nacional	194'313.271	135'582.668	71'097.153	
<b>b) BANCO NACIONAL DE FOMENTO</b>				
Loja	878.769	1'189.910	678.800	
El Oro (*)	816.493	987.779	766.891	
Zamora Chinchipe	154.430	311.373	179.877	
TOTAL región	1'849.692	2'489.062	1'625.568	<u>5'964.322</u>
TOTAL nacional	22'971.433	37'375.528	19'615.316	
<b>c) BANCO ECUATORIANO- DE LA VIVIENDA (1)</b>				
Loja	67.841	121.874	23.205	
El Oro	60.730	129.000	106.309	
Zamora Chinchipe	-	-	5.580	
TOTAL región	128.571	250.874	135.094	<u>514.539</u>
TOTAL nacional	925.387	1'523.197	2'186.164	

(1) No se incluyen los volúmenes referentes a la cartera que las mutua-  
listas ceden al BEV en pago de sus deudas.

FUENTE: Superintendencia de Bancos.

(\*) Boletín Estadístico de la Provincia de El Oro. Nro. 2. Banco Cen-  
tral del Ecuador, Sucursal Machala, enero-junio de 1986.

A N E X O Nro. 12

CREDITO TOTAL OTORGADO POR LOS BANCOS PRIVADOS, ASOCIACIONES MUTUALIS -  
TAS, FINANCIERAS PRIVADAS, BCE, BNF, BEV, EN LA REGION SUR. (En miles -  
de sucres).

	1984	1985	1er. Sem. 1986	Total
<u>a) BANCOS PRIVADOS,</u>				
<u>FIN. PRIV., AS.</u>				
<u>MUTUALISTAS</u>				
Total región	6'937.817	13'012.465	10'643.442	30'593.724
Total nacional	242'997.951	333'497.478	208'072.414	784'567.843
<u>b) BCE, BNF y BEV</u>				
Total región	8'444.668	8'271.266	3'896.740	20'612.674
Total nacional	218'210.091	174'481.393	92'898.633	485'590.117
<u>c) TOTAL INSTIT. PRIV</u>				
<u>BANCA ESTATAL</u>				
Total región	15'382.485	21'283.731	14'540.182	51'206.398
Total nacional	461'208.042	507'978.871	300'971.047	1'270.157.960

FUENTE: Superintendencia de Bancos.



A N E X O Nro. 13

INGRESOS FISCALES DE LA PROVINCIA DE EL ORO, POR CONCEPTOS  
(miles de sucres)

Años: 1981 - 1986 (1er. Semestre)

Período	Renta	Transac. mercant. <sup>ε</sup>	Prestac. de serv.	Timbres Fiscal.	Otros Ingresos	TOTAL
1981	52.551	6.891	1.314	13.025	33.713	107.494
1982	56.917	8.818	967	13.944	28.766	109.412
1983	49.314	11.081	492	13.879	36.934	111.700
1984	78.682	14.679	357	28.626	48.309	170.653
1985	97.398	102.483	637	35.147	59.335	295.000
1986*	101.353	92.937	785	25.028	49.576	269.679

(ε) No incluye el impuesto a las transacciones mercantiles que se aplica a la nacionalización de las importaciones y que ingresa a través del Banco Central.

(\*) Sólo incluye el primer semestre.

FUENTE: Boletín Estadístico de la Provincia de El Oro, Nro. 2, BCE Su cursal Machala, enero-junio de 1986.



INDICE

# I N D I C E

<u>Contenido</u>	<u>Página</u>
Certificación	ii
Autoría	iii
Dedicatoria	iv
Sumario	v
Introducción	vii
CAPITULO I: TEORIAS CONVENCIONALES Y MARXISTA DEL DESARRO	
LLO ECONOMICO.	
1.1. ESTUDIO DE LAS TEORIAS DEL DESARROLLO ECONOMICO.....	1
1.1.1. TEORIAS PRECLASICAS.....	1
1.1.2. PENSAMIENTO CLASICO.....	2
1.1.3. CORRIENTE MARXISTA.....	5
1.1.4. DOCTRINA NEOCLASICA.....	6
1.1.5. CORRIENTE POST CLASICA.....	9
CAPITULO II: TEORIAS DEL SUBDESARROLLO	
2.1. ESCASEZ DE CAPITAL.....	11
2.2. DUALISMO ECONOMICO.....	14
2.3. PERSPECTIVA ESTRUCTURAL DEL SUBDESARROLLO.....	16
2.4. INTERPRETACION SOCIOLOGICA Y ECONOMICA DEL SUBDESARRO	
LLO.....	19
2.5. INTERPRETACIONES NO ECONOMICAS DEL SUBDESARROLLO.....	21
2.6. HACIA UNA CONCEPCION ACTUAL DEL SUBDESARROLLO.....	22
CAPITULO III: EL ESPACIO EN EL ANALISIS ECONOMICO	
3.1. LA VALIDEZ DE LA VARIABLE ESPACIO.....	24
3.2. ECONOMIA REGIONAL.....	26
3.2.1. PLANIFICACION REGIONAL.....	28
3.2.2. COMO DISCIPLINA CIENTIFICA.....	31
3.2.3. COMO ALTERNATIVA DE DESARROLLO.....	32
CAPITULO IV: UN ANALISIS DE CASO: LA REGION SUR DEL ECUA	
DOR.	



<u>Contenido</u>	<u>Página</u>
4.5.1.4. POLITICA DE CONTROL.....	119
4.5.2. MATRIZ DE POLITICAS ESPECIFICAS PARA LA REGION SUR.....	120
4.5.3. NECESIDAD DE NUEVAS ACCIONES.....	120
4.5.3.1. LA INVESTIGACION CIENTIFICA.....	120
4.5.3.2. UTILIZACION DE INSTRUMENTOS CARTOGRA- FICOS Y SISTEMAS DE INFORMACION.....	123
4.5.4. ROL DE LA INTERMEDIACION FINANCIERA.....	124
4.5.5. ADMINISTRACION PUBLICA PARA EL DESARROLLO DE - LA REGION SUR.....	129
4.5.5.1. EL PAPEL DEL ESTADO EN EL DESARROLLO.	129
4.5.5.2. ESQUEMA PARA LA ADMINISTRACION.....	131
4.5.5.3. EL ROL DE LA PLANIFICACION REGIONAL...	134
CAPITULO V: CONSIDERACIONES FINALES.....	135
BIBLIOGRAFIA.....	143
ANEXOS.....	147
INDICE .....	160