UNIVERSIDAD TÉCNICA PARTICULAR DE LOJA

La Universidad Católica de Loja

ÁREA ADMINISTRATIVA

TITULO DE ECONOMISTA

Análisis del desempleo en el Ecuador. Causas, consecuencias y posibles soluciones.

TRABAJO DE TITULACIÓN.

AUTORA: Silva Roldán, Cinthya Verónica

DIRECTORA: Mora Mendieta, Karla Rocío

CENTRO UNIVERSITARIO QUITO

2017

Esta versión digital, ha sido acreditada bajo la licencia Creative Commons 4.0, CC BY-NY-SA: Reconocimiento-No comercial-Compartir igual; la cual permite copiar, distribuir y comunicar públicamente la obra, mientras se reconozca la autoría original, no se utilice con fines comerciales y se permiten obras derivadas, siempre que mantenga la misma licencia al ser divulgada. http://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/4.0/deed.es

Septiembre, 2017

APROBACIÓN DE LA DIRECTORA DEL TRABAJO DE TITULACIÓN

Economista

Karla Rocío Mora Mendieta

DOCENTE DE LA TITULACIÓN

De mi consideración,

El presente trabajo de titulación: Análisis del desempleo en el Ecuador. Causas, consecuencias y posibles soluciones realizado por Cinthya Verónica Silva Roldán, ha sido orientado y revisado durante su ejecución, por cuanto se aprueba la presentación del mismo.

Loja, agosto 2017

f)

DECLARACIÓN DE AUTORÍA Y CESIÓN DE DERECHOS

“Yo Silva Roldán Cinthya Silva declaro ser autor (a) del presente trabajo de titulación Análisis del desempleo en el Ecuador. Causas, consecuencias y posibles soluciones, de la Titulación de Economía siendo Karla Rocío Mora Mendieta Directora del presente trabajo; y eximo expresamente a la Universidad Técnica Particular de Loja y a sus representantes legales de posibles reclamos o acciones legales. Además certifico que las ideas, conceptos procedimientos y resultados vertidos en el presente trabajo investigativo, son de mi exclusiva responsabilidad.

Adicionalmente declaro conocer y aceptar la disposición del Art. 88 del Estatuto Orgánico de la Universidad Técnica Particular de Loja que en su parte pertinente textualmente dice: “Forman parte del patrimonio de la Universidad la propiedad intelectual de investigaciones, trabajos científicos o técnicos y tesis de grado o trabajos de titulación que se realicen con el apoyo financiero, académico o institucional (operativo) de la Universidad”.

Autor: Cinthya Verónica Silva Roldán

Cédula de Identidad: 1712221066

DEDICATORIA

A mi Padre Dios que con su infinita bondad, permite que conquiste batallas y salga victoriosa de ellas y a mi Virgencita María por cobijarme con su manto en todo momento.

A mis Padres, por su incesante apoyo y por el amor infinito que cada día nos regalan.

A mi hija, luz de mi vida, que me inspira a superarme y a ser cada día mejor.

A mi hermano, por su apoyo, cariño y ejemplo.

AGRADECIMIENTO

La materialización de un sueño que he perseguido durante tantos años, con mucho esfuerzo, ha sido posible con la gracia y la bendición de Papito Dios y Mamita María. Agradecer por ese maravilloso privilegio que me ha dado mi Padre Celestial, al darme la oportunidad de estudiar y por bendecirme tanto con la vida, la salud, el trabajo y mi familia.

A mis padres y a mi hermano, agradecerles por confiar en mí y por ayudarme a vencer obstáculos, a superar los capítulos difíciles de mi vida y a seguir hacia adelante con espíritu y actitud vencedora.

Agradecer la presencia de mi motor y quien durante este tiempo con una sonrisa y con su solo existir, ha inspirado en mí el valor para buscar día a día un mejor futuro. Gracias mi pequeña Isa por apoyar a mamá, quiero dejarte este legado de esfuerzo, lucha y dedicación con todo mi amor.

La conquista de este hito académico es de ustedes y para ustedes. Los amo. ¡Gracias por ser parte de mi vida!

Un agradecimiento especial a mi Directora de Tesis Karlita, por toda su solidaridad, apoyo y dirección, para motivarme a culminar esta etapa.

A la Universidad Técnica Particular de Loja que diariamente imparte el saber a miles de educandos en el mundo, y habilita a que personas con diferentes situaciones económicas y personales, accedan a una educación de calidad a pesar de las distancias.

ÍNDICE DE CONTENIDOS

APROBACIÓN DE LA DIRECTORA DEL TRABAJO DE TITULACIÓN II
DECLARACIÓN DE AUTORÍA Y CESIÓN DE DERECHOS III
AGRADECIMIENTO V
ÍNDICE DE CONTENIDOS VI
RESUMEN 1
ABSTRACT 2
INTRODUCCIÓN 3
CAPÍTULO I 5
ANTECEDENTES 5
CAPÍTULO II 9
TEORÍAS Y EVIDENCIA EMPÍRICA 9
2.1 Teorías del desempleo 11
2.1.1 Teoría clásica del desempleo 11
2.1.2 Teoría neoclásica del desempleo 12
2.1.3 Teoría keynesiana del desempleo 13
2.1.4 Teoría marxista del desempleo 15
2.2 Evidencia Empírica 15
CAPÍTULO III 19
METODOLOGÍA Y ANÁLISIS DE DATOS 19
2.1 Metodología Aplicada 20
2.2 Análisis de datos 20
2.2.1 Historia del desempleo en el ecuador 20
2.2.2 Causas y problemáticas del desempleo 24
2.2.3 Posibles soluciones para enfrentar el desempleo 35
2.2.3.1 Habilitadores estratégicos para la generación de empleo 41
2.2.3.2 Políticas públicas orientadas a la generación de empleo 43
CONCLUSIONES 49
RECOMENDACIONES 51
REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS: 52

RESUMEN

En el Ecuador el desempleo es un fenómeno estructural y un problema crónico que repercute en su desarrollo social y económico. La principal causa por la que históricamente, el desempleo ha persistido en el país, ha sido la política neoliberal adoptada por los gobiernos a lo largo de sus periodos mandatarios. El desempleo junto con el subempleo, impactan directamente en la economía interna, al no satisfacer la demanda de empleo por la falta de suficientes plazas de trabajo y la baja productividad, evidenciado en un PIB decreciente.

Diariamente la vulnerable población ecuatoriana debe enfrentarse, a problemáticas inherentes al desempleo como: pobreza, desigualdad social, baja escolaridad, inseguridad social, y otras dificultades con un alto costo social. Se torna imperativo entonces, el direccionar al país hacia el crecimiento sostenible, a través de políticas económicas específicas, donde el Estado intervenga para asegurar un alto grado de coherencia, coordinación e integración entre las medidas tanto fiscales como monetarias y que al mismo tiempo, involucre a la empresa privada, para generar valor y adoptar habilitadores estratégicos en pro del desarrollo económico del país.

PALABRAS CLAVES: desempleo, desarrollo social, crecimiento sostenible, desarrollo económico, política económica.

ABSTRACT

Unemployment in Ecuador is a structural phenomenon and a chronic problem, that impacts in its social and economic development. The main cause for which, unemployment has historically persisted in the country, is due to the neoliberal policy that the governments have adopted throughout their mandate periods. Unemployment in conjunction with underemployment, directly impact the internal economy; as they do not satisfy the demand for employment given by the lack of plenty work placements and the low productivity, which is evidenced by a decreasing GDP.

On a daily basis, underprivileged Ecuadorian population has to face several critical issues regarding unemployment, such as: poverty, social inequity, low education, social insecurity and other problems with a high social cost. It is imperative then, to drive the country to sustainable development through specific economic policies, where the State participates to ensure a high degree of coherence, coordination and integration among the fiscal and monetary measures, and at the same time involves the private enterprise for value generation and to adopt strategic drivers in favor of the economic development of the country.

KEY WORDS: unemployment, social development, sustainable growth, economic development, economic policy.

INTRODUCCIÓN

Una de las mayores preocupaciones de todo gobierno es reducir o mantener bajo el nivel de desempleo. Según el Programa de Naciones Unidas (PNUD) no es suficiente crear empleo para enfrentar la pobreza, los empleos deben ser decentes y productivos. Una profunda problemática que afecta a nuestro país es el desempleo; entendido como un indicador económico que muestra el porcentaje de ecuatorianos que se encuentran sin trabajo fijo, que poseen escasos recursos y por ende, sus necesidades básicas son insatisfechas, al no obtener un ingreso mensual estable. Dentro de este marco situacional, se generan varios conflictos sociales como por ejemplo: incremento de pobreza, emigración, aumento de índices de delincuencia y de deserción estudiantil, entre otros. Por otra parte el desempleo y la subocupación, promueven la desigualdad en la sociedad, aumentando la pobreza, el empleo inadecuado y el estancamiento educacional y productivo del país. La relación entre pobreza y desempleo depende tanto de las características del empleo de la familia como de la política social aplicada por el gobierno. Según la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), la pobreza no es homogénea y para superarla es vital la adopción de políticas y acciones coherentes con las carencias y demandas de los individuos para el éxito de las mismas, los gestores deben estar capacitados para reconocer esta diversidad y abordarla.

La problemática del mercado de trabajo en el país está relacionada más con el subempleo, el sector informal y la discriminación por sexo en las que se reflejan las formas de precarización del empleo.

De acuerdo con el último reporte de economía laboral del INEC, a nivel nacional, en marzo de 2016, el empleo adecuado fue de 40% de la PEA; además existe una disminución estadísticamente significativa de 3,7 puntos porcentuales con respecto a 43,7% de marzo de 2015. En lo que respecta a la tasa de desempleo existen incrementos anuales estadísticamente significativos; pues a marzo de 2016 la tasa nacional de desempleo fue de 5,7%, incrementándose en 1,9 puntos porcentuales comparada con 3.8% correspondiente a marzo de 2015 Abordando, otra variable importante a considerar en el mercado laboral, es el subempleo, mismo que a nivel nacional fue de 17,1%, en marzo de 2016, comparado con 13,4% en marzo de 2015; un incremento anual estadísticamente significativo de 3,8 puntos porcentuales.

El desempleo es uno de los fenómenos más graves debido a los costos humanos y el deterioro del bienestar de los trabajadores. Al referirnos al desempleo estamos considerando que no se está aprovechando el capital social del país. Por este motivo el rol del estado es crucial, ya que su enfoque principal es combatir el desempleo manteniéndolo en niveles bajos para asegurar el bienestar económico y social; ya que los costos asociados son muy altos.

Este trabajo tiene como propósito principal analizar las causas, consecuencias y posibles soluciones del desempleo en el Ecuador para poder plantear políticas públicas dirigidas hacia la generación de empleo; asegurando un crecimiento económico estable y sostenido.

CAPÍTULO I

ANTECEDENTES

El desempleo es una de las situaciones más dramáticas que puede experimentar una persona laboralmente activa, ya que afecta a múltiples aspectos de nuestra vida. El primer efecto significativo del desempleo se observa en la pérdida de ingresos o de la renta necesaria para el propio sustento y el de la familia. Sin embargo, el desempleo tiene poderosas y negativas repercusiones en otros ámbitos que a veces pasan más desapercibidos, como son sus repercusiones emocionales y sociales.

En el Ecuador, en la década de los noventa, la estructura laboral enfrentó transformaciones importantes como consecuencia del contexto global de apertura comercial y financiera. Nuestro país ha estado inmerso en implementaciones que implican profundas transformaciones tanto en reformas institucionales como en el ámbito legal. A fines de esta década, fuimos golpeados por una severa crisis económica, como consecuencia de la combinación de factores endógenos y exógenos que evidenciaron una alta vulnerabilidad productiva de nuestro país. El lamentable escenario, producto de este evento, fue una recesión en el sector real de la economía materializado en un cierre masivo de empresas y la liquidación de un alto número de personas con empleo, incrementando el índice de desempleo. La tasa de desocupación alcanzó niveles muy elevados que sobrepasaban su media histórica que según datos del Banco Mundial reportó para el período 1991 a 1995 un promedio de 7.40% para la tasa de desempleo a nivel nacional; y a partir de 1996 se muestran tendencias incrementales 10.40% en dicho año, 9.25% para 1997, 11.50% para 1998 y el registro histórico más elevado en 1999 con una tasa de desempleo de 14.40 puntos porcentuales. Estos sucesos provocaron adicionalmente que los salarios reales pierdan aceleradamente valor y poder adquisitivo.

Otro factor importante a considerar es el esquema de dolarización oficial, que tuvo lugar en el año 2000. En dicho año, Ecuador se encontraba sumido en la mayor crisis financiera de su historia. El precio del petróleo se redujo en 40%, al pasar de $15/barril promedio en 1997 a $9/barril en 1998, llegándose a cotizar por debajo de $7/barril en ese año, y promediando $15/barril en 1999. La caída del precio del petróleo duró 12 meses. La tasa de desempleo urbano promedió 15% en 1999. El PIB se redujo en 6% en el primer trimestre de 1999, y experimentó decrecimientos en todos los trimestres restantes de ese año, acumulando un decrecimiento de la producción del 7.5% con respecto a 1998. En 1998, además, el país experimentó el peor fenómeno de El Niño del que se tiene registro, causando pérdidas en infraestructura y producción que llevaron a quiebras de numerosos negocios privados que no pudieron cumplir con los pagos de sus préstamos con la banca privada, siendo uno de los factores que desembocó en la

crisis financiera de 1999, la cual puso de manifiesto la gestión poco prudente de algunos bancos (Gonzalez, "Técnicamente, académicamente no estamos en crisis", afirma @Mashirafael, 2016). La mencionada crisis produjo entre 1998 y 1999 la caída de una treintena de importantes instituciones bancarias y financieras como por ejemplo la quiebra del principal banco del país: Filanbanco por falta de liquidez; seguido del Banco de Préstamos (segundo más importante en el país), Banco Progreso y Cooperativa 8 de septiembre; también se cerraron varias instituciones financieras como: Tungurahua, Descuento, Unifam, Hemisferio y Crédito, Serfin, América, Mutualista Manabí, Ecuacambio, entre otras. La devaluación del sucre era acelerada y la inflación había crecido hasta un 95% (Mena, 2010). La dolarización favoreció a la estabilidad en los precios tanto de productor como de consumidor, además de motivar las decisiones de inversión. Estos factores impulsaron una reactivación productiva, que conllevó una recuperación en los niveles de empleo en la economía aunque, en promedio, no logró alcanzar a las tasas promedio registradas antes de la crisis. Sin embargo, el esquema de dolarización conlleva también nuevos riesgos para nuestra economía; y con ello, afecta el mercado laboral vulnerable a los choques externos, ya que se debe considerar que no se puede apelar a una política cambiaria o monetaria, para defender la economía interna real del país. Podemos afirmar entonces, que la producción y el empleo son afectados de manera directa ante cualquier choque externo a nuestra economía.

El mercado de trabajo es muy complejo, pues su comportamiento no solo se expresa y refleja en las altas tasas de desocupación, que aún en la actualidad persisten. Adicionalmente se debe considerar factores como subocupación, informalidad y precarización de condiciones laborales que se producen debido a una disminución de la demanda laboral (pocas oportunidades de trabajo en el sector privado, sustitución de fuerza laboral por maquinaria consecuencia de los altos salarios), contracción de la inversión, productividad, incrementos de la inflación, sumados a los cambios en la estructura económica en cuanto a la oferta de trabajo en una industria y disminución en otra. Estos factores repercuten directamente en la economía interna ya que reflejan que la economía no está generando suficientes plazas y por ende, se limita la producción de bienes y servicios, reduciendo el PIB. Adicionalmente, se generan pérdidas en el nivel de ingresos en el gobierno, al no percibir los impuestos generados por la operación económica. Los costos sociales no cuantificables incluyen: aumento de delincuencia, incremento en los niveles de deserción escolar, incremento de la pobreza, entre otros. Según datos del ENEMDU del año 2015, existe una tasa de empleo inadecuado de 49.6 puntos porcentuales y una tasa de subempleo de 13,29 puntos porcentuales en los

últimos diez años del periodo considerado. Estos elevados niveles de subempleo y trabajo informal, sumados al fenómeno migratorio hacia el exterior de un gran contingente de la PEA, activado después de la gran crisis socioeconómica de 1999-2000, han sido las válvulas de escape que han permitido atenuar y encubrir el complejo problema del desempleo y la escasez de fuentes de trabajo (Secretaría Técnica del Frente Social, 2006). El mercado laboral ecuatoriano está caracterizado por una marcada preferencia a la fuerza de trabajo adulta; dejando de lado a los grupos de menor edad. El factor de la escolaridad también influye directamente, al momento de encontrar una plaza de empleo.

El papel del estado como generador de empleo es fundamental, para activar el capital social; mediante políticas en beneficio de empresas y trabajadores desempleados, que busquen reactivar el aparato productivo y así mitigar la pobreza. Las políticas de trabajo y reactivación productiva constituyen uno de los pilares fundamentales de una estrategia de reducción de la pobreza y el asentamiento de las bases para un desarrollo económico y social en el país. Si queremos reducir las cifras de desempleo, el pleno empleo debe ser establecido como un objetivo de las políticas macroeconómicas a nivel nacional e internacional (Ryder, Trabajo decente y Agenda 2030 de desarrollo sostenible, 2016).

Con todo lo expuesto anteriormente, con el presente trabajo se pretende analizar el desempleo, sus causas, consecuencias y posibles soluciones con un enfoque en las políticas públicas necesarias para lograr una reducción de los niveles de desempleo y pobreza en el país; mismos que están relacionados con un mayor ritmo de crecimiento económico estable y sostenido.

CAPÍTULO II

TEORÍAS Y EVIDENCIA EMPÍRICA

El marco teórico para este trabajo se centrará en los conceptos importantes de políticas públicas y desempleo. Se concretarán a través de indicadores económicos y sociales cuyo enfoque será meramente justificar la hipótesis planteada considerando el enfoque de políticas públicas pasadas, presentes y posiblemente propuestas. Adicionalmente, se considerarán los conceptos importantes relativos desempleo contenido en los estudios realizados por el INEC, Banco Central del Ecuador, SIISE, Organización Internacional del trabajo y United Nations Development.

Adicionalmente, en cuando a terminología, teorías y estudios; tomaremos referencia de artículos online de autores como el reconocido economista ecuatoriano Manuel González; quien aborda la temática del desempleo de una manera crítica hacia el enfoque económico actual; al tiempo que analiza el entorno económico del país, enfocándose en el crecimiento de la economía interna a través de adecuadas políticas públicas que propone. Así también, Luciano Martínez y Luis Rosero expertos entrevistados por la Secretaría Técnica del Frente Social para el Boletín de desempleo, abordan la temática del desempleo desde una perspectiva dinámica para entender el mercado de trabajo, considerando las causas y efectos del desempleo en el país, el efecto de la emigración en dicha problemática y, finalmente, analizan las principales estrategias del Gobierno Nacional para atacar el problema, englobadas en el Plan Nacional de Empleo y la Agenda de Desarrollo Social 2006; para sugerir políticas adecuadas que generen crecimiento sostenible.

Unidad de Información y Análisis y de organismos gubernamentales como el INEC, SIISE y no gubernamentales como la Organización Internacional del Trabajo y las Naciones Unidas considerando su análisis sobre las tendencias históricas y actuales del desempleo, estrategias para formulación de políticas económicas con miras al logro de crecimiento sólido e inclusivo de las economías del mundo, observando su impacto tanto en la economía ecuatoriana como en el desempeño de economías externas para impulsar el desarrollo sostenible.

2.1 Teorías del desempleo

En función de la tipología de desempleo detallada en el apartado anterior, podemos estudiar grandes escuelas de pensamiento económico entre las que podemos citar a la clásica, neoclásica, keynesiana y la marxista. Se abordarán las mencionadas teorías, enfocadas al desempleo en los siguientes epígrafes.

2.1.1 Teoría clásica del desempleo

La teoría clásica del desempleo enfatiza en que el desempleo se origina por la disposición de los empleados prestar sus servicios a cambio de un salario que les sea económicamente atractivo; caso contrario, no ofertan su trabajo. En función de este enfoque, el principal determinante del desempleo es el salario; como elemento decisor al momento de aceptar una oferta laboral. Tomando como referencia la gráfica ilustrativa, existe un salario real (w/p) vigente donde un determinado Le de trabajadores deciden ocuparse y una determinada cantidad de trabajadores (L – Le) permanecen desempleados, pues su estimación del salario corriente es por debajo de su nivel normal o permanente y por tanto, deciden buscar mejores opciones. Dado el caso que los trabajadores aceptaran los salarios vigentes como nivel normal, entonces la oferta de trabajo se encontrará en L" y por tanto los trabajadores aceptarían el empleo.

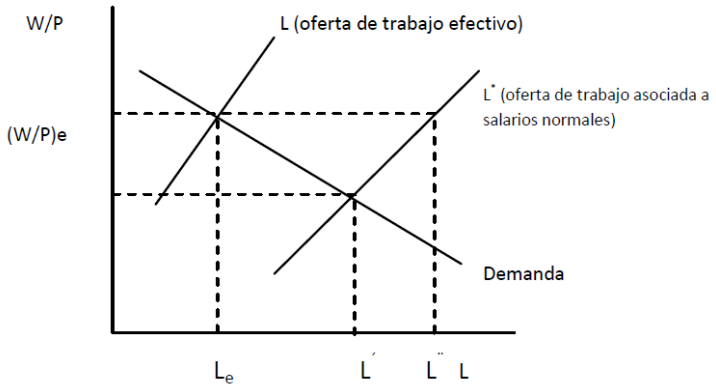


Gráfico 1.0 – Teoría clásica del desempleo
Fuente: Teorías del desempleo. Teoría clásica del desempleo
Elaboración: La autora

Esta teoría nos indica que el empleo está determinado por el punto en el que se cruzan las curvas de oferta y demanda; excluyendo la posibilidad de desempleo involuntario. La oferta de trabajo se deriva de la maximización de utilidades de las personas; misma

que depende del consumo de bienes y ocio de manera positiva, y negativamente, depende del número de horas que se trabajó. La demanda de trabajo, a su vez, se determina por la maximización de utilidades de las empresas sujetas a una restricción tecnológica dada por la función de producción. (Solimano, 2017).

2.1.2 Teoría neoclásica del desempleo

La teoría neoclásica supone que los salarios y los precios son completamente flexibles siempre que sea posible alcanzar un equilibrio convencional en el mercado. Por esta razón, solo se produce un desempleo voluntario que podría reducirse si los trabajadores aceptaran precios reales más bajos. Esta teoría toma su origen en la ley de Say, donde la oferta y la demanda de trabajo interactúan en el mercado laboral, en competencia perfecta, y allí se determinan los niveles de empleo que se corresponden con los salarios reales prevalecientes diciendo que la oferta crea su propia demanda.

La teoría neoclásica, afirma que existen dos factores generadores del desempleo y que no solo pueden comportarse de manera negativa por separado, sino que generan mayor impacto cuando influencian el estado de bienestar conjuntamente. En este sentido, el desempleo es más elevado cuando el estado de bienestar es más fuerte o ha acelerado su crecimiento.

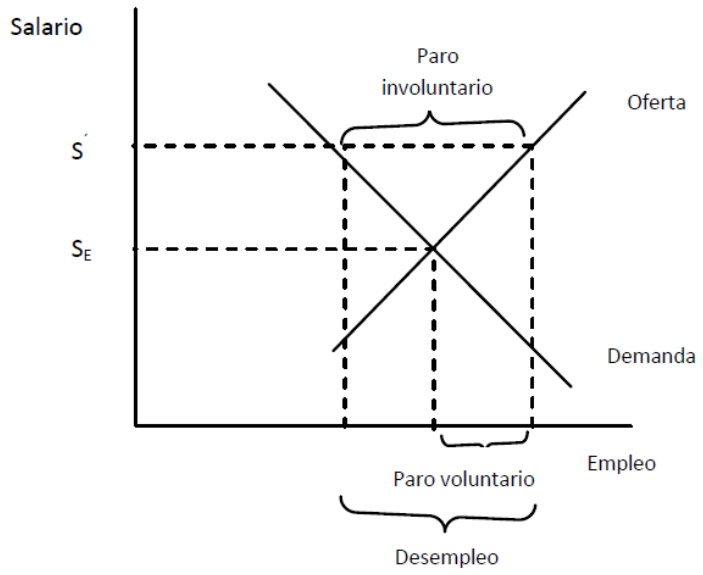


Gráfico 2.0 – Teoría neoclásica del desempleo
Fuente: Teoría Económica de la Sociedad Moderna.
Teoría neoclásica del desempleo
Elaboración: La autora

La gráfica muestra que el desempleo está determinado por los salarios, que a su vez, se encuentran influenciados por el Estado y los Sindicatos (generadores de paro) y que intervienen para maximizar sus beneficios. Cabe aclarar que los salarios son el precio por los servicios del factor trabajo. En este contexto, a mayor salario, menor demanda y consecuentemente, mayor oferta de trabajadores. En situaciones de pleno empleo, existirá un determinado número de trabajadores que se encuentren en paro como consecuencia de la tasa normal de paro.

2.1.3 Teoría keynesiana del desempleo

El concepto de paro va unido al de desempleo involuntario. En este sentido, cabe afirmar que existirá pleno empleo cuando todos los que quieren trabajar, a los tipos de remuneración vigentes, encuentran la ocupación deseada. Esto nos lleva a desechar en el objetivo del pleno empleo al paro voluntario, que se produce cuando el trabajador cree que el valor del salario que puede obtener trabajando es menor que el coste de oportunidad de no trabajar, es decir, de dedicarse al ocio. Los trabajadores pueden buscar empleo en un tipo de mercado de trabajo determinado y no en otros. En función de estas consideraciones, el pleno empleo no es un término preciso, no significa que

todo el mundo trabaje, sino que podríamos aproximarnos a él enfocándolo como una utilización óptima de los recursos humanos y las capacidades productivas. (Cuadrado, 2006)

El desempleo keynesiano, sostiene que los salarios reales no se determinan en los acuerdos entre trabajadores y empresarios. Los salarios nominales no disminuyen cuando exista sobre oferta de mano de obra. En el caso en que los salarios disminuyan, no necesariamente representa un incremento en el nivel de empleo. Keynes afirmaba que el desempleo por encima del friccional es involuntario y es consecuencia de un nivel de demanda agregada insuficiente, según lo podemos evidenciar en la siguiente gráfica:

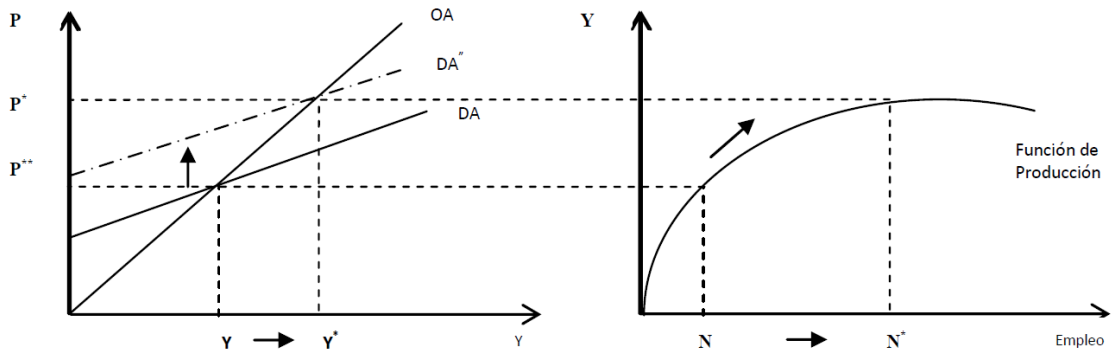


Gráfico 3.0 – Teoría Keynesiana del Desempleo
Fuente: Apuntes de Macroeconomía. El modelo Keynesiano de precios y salarios
Elaboración: La autora

Se debe considerar que la insuficiencia de demanda agregada es un catalizador de desempleo, producto de la inversión privada que está en función del estado y las expectativas de los capitalistas. Si los capitalistas demuestran un comportamiento optimista en función de sus expectativas, la inversión aumentaría y consecuentemente, la producción y con ello, la demanda de trabajo se incrementaría. La curva de la demanda agregada de la gráfica, se desplaza hacia la derecha hasta alcanzar DA", lo cual reflejado en la función de producción genera que se incremente el empleo de N hasta N*.

2.1.4 Teoría marxista del desempleo

De acuerdo con la teoría de Marx las causas que originan la crisis y el desempleo son aquellas donde la clase capitalista es incapaz de imponer liderazgo y se producen aumentos salariales, disminución de la jornada laboral, aumento de explotación laboral y recorte en los salarios.

Esta teoría afirma que el valor del trabajo se asocia con el tiempo de labor necesaria para mantener la vida del trabajador. El salario y la expresión monetaria no retribuyen de manera total, lo producido por el trabajador durante el tiempo de trabajo. Esto genera un valor adicional o excedente, de la cual se beneficia el capitalista, apropiándose del mismo. Esto se considera como explotación. Según Marx siempre existe un excedente de la oferta de trabajo en el mercado, lo cual conlleva a una contracción en los salarios y a incrementar el excedente y las ganancias.

En la teoría marxista, siempre existe un excedente de oferta de trabajo en el mercado, la cual tiene el efecto de contraer los salarios y mantener con un valor positivo el valor excedente y las ganancias. Además en dicha teoría se observó que el ejército de reserva de desempleados tenía variadas fuentes de reclutamiento. El reclutamiento directo que se da cuando las máquinas reemplazan a las personas en el proceso productivo. La búsqueda de ganancias de los capitalistas conduce a introducir nuevas máquinas. El reclutamiento indirecto que se genera por el ingreso de nuevos miembros a la fuerza laboral. (Landreth, y Colander, 2006)

2.2 Evidencia Empírica

Dentro del contexto de desempleo se han realizado varios estudios tanto técnicos como analíticos, ejecutados por organizaciones gubernamentales y no gubernamentales; cuyo fin es el de analizar el fenómeno del desempleo, desde una perspectiva de generación de fuentes de ingresos, reducción de la pobreza y principales factores que inciden en esta problemática; tanto a nivel local como regional. Los estudios técnicos que servirán de base para la realización de este trabajo contienen información estadística histórica y análisis de las realidades socio políticas de la región latinoamericanas. Los análisis económicos sobre la realidad nacional, también serán considerados al momento de agregar valor al trabajo para determinar el impacto del desempleo en la economía y sociedad ecuatoriana.

(Pin & Barceló, 2009) Incidencia del Incremento del Salario en la Tasa de Desempleo. Estudio sobre los factores que inciden en el desempleo desde la perspectiva del salario mínimo; como una herramienta útil de política social. Adicionalmente se analiza los escenarios de países como Alemania o Italia donde no existe el concepto de salario mínimo, de tal manera que el mercado se regule en función de las necesidades de los actores que interactúan en el mismo bajo distintos escenarios y considerando la productividad del trabajo.

(Varios Autores, 2001) Empleo y Economía del trabajo en el Ecuador. Varias organizaciones internacionales como: el Instituto Latinoamericano de Investigaciones Sociales (ILDIS), la Organización Internacional del Trabajo (OIT), el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y organismos nacionales como ODEPLAN, INFOPLAN, SIISE; proyectos como PRODEPINE y PRONADER; al igual que los Ministerios de Trabajo, Recursos Humanos y Bienestar Social, analizan la necesidad de proponer el diseño de una política para generar empleo enfocada a reactivar la economía a través de pequeñas y medianas empresas; y empresas comunitarias. Aborda también el pensamiento teórico, analítico y político de sus autores en su mayoría renombrados economistas miembros de los organismos mencionados.

(Secretaría Técnica del Frente Social, 2006) El desempleo, la actividad productiva y la exclusión social. Boletín económico que analiza la evolución del desempleo en el periodo 1990 – 2005; aborda también las causas por las cuales existen personas desempleadas en el país y los perfiles de los desempleados. El análisis también incluye opiniones de expertos economistas nacionales (Luciano Valle y Luis Rosero) sobre el desempleo y las estrategias de gobierno contempladas en el Plan Nacional de Empleo y la Agenda de Desarrollo Social 2006.

(Ryder, El trabajo Decente y la Agenda 2030, 2016) Trabajo Decente y la Agenda 2030 de Desarrollo Sostenible. La Organización Internacional del Trabajo (OIT) aborda la temática del trabajo decente como motor de crecimiento económico, promoviendo el empleo y las empresas. El panorama económico mundial no es favorable y presenta varios desafíos, considerando índices altos de desempleo aproximadamente 200 millones de personas. La Agenda de transformación para el 2030 busca lograr una alianza mundial para garantizar el trabajo mediante estrategias y políticas gubernamentales propuestas por el organismo.

(INEC, 2015) Encuesta nacional de empleo, desempleo y subempleo. Indicadores Laborales (ENEMDU). El instituto nacional de empleo como organismo del Ministerio de Trabajo, realiza encuestas trimestrales y semestrales en el territorio nacional cubriendo geográficamente zonas urbanas y rurales. Los resultados de dicha encuesta se plasman en este reporte; abarcando la medición y el seguimiento del empleo, desempleo y la caracterización del mercado de trabajo hasta marzo 2015; con el fin de conocer la actividad económica y las fuentes de ingreso de los ecuatorianos.

(INEC, 2016) Reporte de Economía Laboral. Compilación de los resultados de la ENEMDU de marzo de 2016. Analiza las tendencias y la evolución histórica del mercado laboral bajo el enfoque conceptual y recomendaciones de la OIT; cuyo objetivo es orientar la política pública a través de sus indicadores de coyuntura laboral y las condiciones del empleo a nivel urbano en Ecuador.

(Panorama laboral 2015, 2015) Panorama laboral para Latinoamérica y el Caribe para el 2015. Análisis de los mercados laborales en las regiones mencionadas considerando la desaceleración económica en los países emergentes y en desarrollo, perspectivas económicas de corto y mediano plazo, la volatilidad del crecimiento, la desocupación regional, el rol de la mujer en el mercado laboral, la crisis del empleo juvenil, las estrategias multidimensionales para para formalizar precarización laboral y finalmente algunas políticas para enfrentar la crisis mundial.

(OIT, 2016) Perspectivas sociales y del empleo en el mundo. La Organización internacional del trabajo propone estrategias para transformar el empleo y erradicar la pobreza, mediante un estudio de las dos últimas décadas en el mundo, sobre la efectividad de políticas que impulsen crecimiento y logren desplazar la pobreza. El desempleo en esta perspectiva, es un catalizador de la pobreza aún en economías desarrolladas, y no se diga en economías emergentes; constituye un factor agravante. OIT propone medios y alternativas para que los países generen trabajo decente y de calidad y puedan mantenerlo en el tiempo. El estudio también analiza los obstáculos estructurales claves que impiden la creación de empleos de calidad con miras a reducir la desigualdad y pobreza.

(Gonzalez, Economía en Jeep, 2016) En este blog, el economista González aborda el desempleo en varios papers empleando un enfoque crítico a las políticas de estado, situación actual e impacto del mismo en la sociedad y metodologías de cálculo. Entre algunos de sus análisis sobre la mencionada problemática figuran: “Empleo retrocede.

Desigualdad y Pobreza se estancan", "La situación del empleo ha empeorado en el último año, contrario a lo que afirma el presidente", "Ecuador, el Reino del Revés. Macroeconomía para (gobernantes) dummies", "How Ecuador Won by Defying Neoliberal "Washington Consensus" Playbook", "El crecimiento económico es necesario para reducir la pobreza", entre otros.

(Ministerio de Relaciones Laborales, 2013) Avances en la reducción del desempleo, y la problemática del subempleo. Estudio que aborda las políticas empleadas por el gobierno actual cuyo objetivo es buscar reducir el desempleo. Se enfoca a través de un diagnóstico de situación actual del empleo, acciones y programas ejecutados y propuestos dentro del panorama de desempleo y subempleo.

Los estudios citados contienen valiosa información no sólo de cifras técnicas y oficiales; sino también de la importancia de generar empleo y crecimiento económico para reducir el desempleo y la pobreza, dentro del marco de la realidad económica ecuatoriana, latinoamericana y mundial. Todos ellos, son relevantes al momento de analizar la problemática del desempleo en el trabajo que se desarrollará.

CAPÍTULO III

METODOLOGÍA Y ANÁLISIS DE DATOS

3.1 Metodología Aplicada

En primera instancia se van a analizar algunos de los estudios realizados por organismos gubernamentales como el INEC y no gubernamentales como la OIT, SIISE, CEPAL y Banco Mundial, cuyo enfoque sobre el desempleo como problemática latente en el Ecuador y el mundo, encuentra su origen en la inhabilidad del mercado laboral por lograr un equilibrio adecuado entre oferta y demanda. Estos estudios analizan la situación actual del mercado laboral y presentan algunos enfoques de reconocidos economistas sobre las causas y consecuencias locales e internacionales; así como también estrategias sugeridas para la formulación de políticas económicas. Los métodos que se seguirán para el desarrollo del presente trabajo son de tipo deductivo, analítico, exploratorio y descriptivo. Se empleará metodología deductiva ya que se pretende obtener importantes y válidas conclusiones sobre cómo generar empleo y asegurar crecimiento sostenible en el Ecuador. Será también analítica pues se tratara sobre las principales causas que generan el desempleo en el país para que conociendo su origen podamos deducir conclusiones y recomendaciones adecuadas a nivel de política pública. Adicionalmente tendrá un componente exploratorio pues se investigará acerca de teorías económicas sobre el desempleo y se analizarán estudios realizados por entidades públicas del país. Finalmente será de carácter descriptiva pues detallará las causas, consecuencias y formas de mitigar el desempleo.

3.2 Análisis de datos

3.2.1 Historia del desempleo en el ecuador

La problemática del mercado de trabajo en el país tiene origen estructural que incluye el desequilibrio entre oferta y demanda de trabajo, la segmentación en este mercado y tecnología (Rosero, 2016). Históricamente el desempleo en el Ecuador es de tipo estructural y cíclico debido a la fluctuación de la economía, como se puede apreciar en la gráfica a continuación, que muestra las tendencias del desempleo desde 1990 hasta el 2015 en función de los datos proporcionados por el Sistema de Indicadores sociales del Ecuador (SIISE):

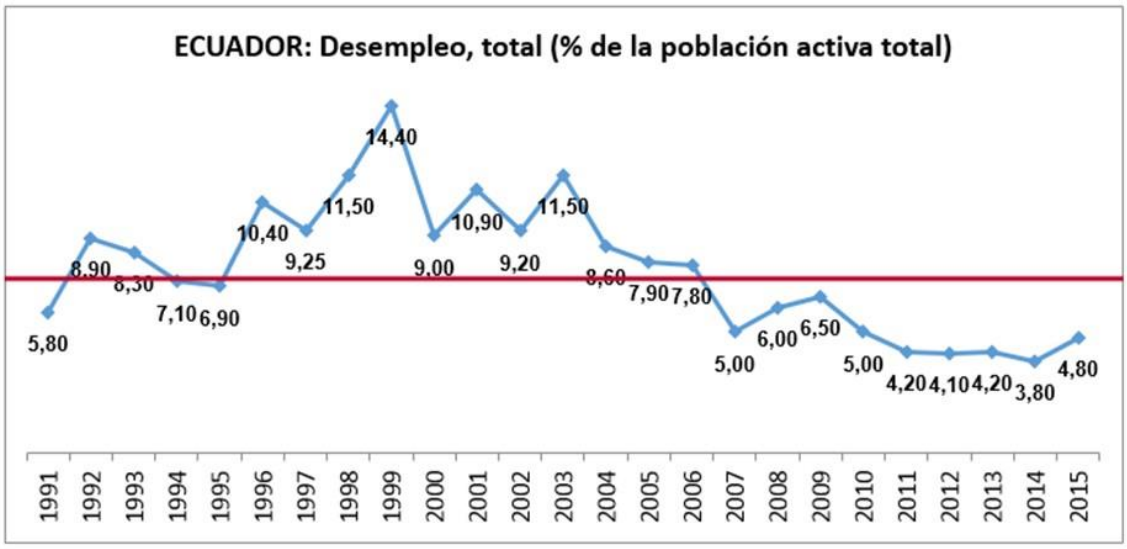
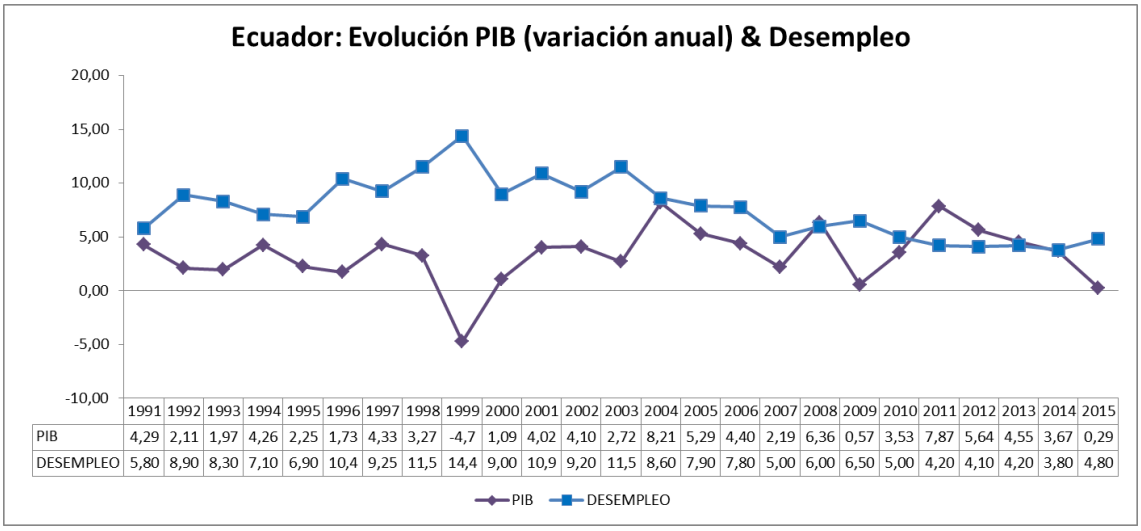


Gráfico 4.0 – Desempleo total, Ecuador 1991 – 2016.
Fuente: Desempleo: SIISE 2016. Banco Central del Ecuador 2016. PIB Variación anual
Elaboración: La autora

El desempleo repercute en el desarrollo social y económico del Ecuador, reflejado en la baja productividad y la contracción en el crecimiento de la economía, mediante la evolución del PIB. Los datos de la gráfica a continuación fueron tomados para el PIB del Banco Mundial y para el Desempleo el SIISE para este año. Las tendencias históricas para análisis son como se muestran a continuación:



	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
PIB	4,29	2,11	1,97	4,26	2,25	1,73	4,33	3,27	-4,7	1,09	4,02	4,10	2,72	8,21	5,29	4,40	2,19	6,36	0,57	3,53	7,87	5,64	4,55	3,67	0,29
DESEMPLEO	5,80	8,90	8,30	7,10	6,90	10,4	9,25	11,5	14,4	9,00	10,9	9,20	11,5	8,60	7,90	7,80	5,00	6,00	6,50	5,00	4,20	4,10	4,20	3,80	4,80

Gráfico 5.0 – Evolución PIB vs. Desempleo 1991 - 2015
Fuente: Desempleo: SIISE 2016.
Elaboración: La autora

En este sentido podemos afirmar que en la década de los noventa, el desempleo en el país, presenta una tendencia incremental en cadena, producto del crecimiento de la población económicamente activa (PEA). En la mencionada década el desempleo en nuestro país se incrementa por dos factores: la restricción de la demanda de empleo en el sector moderno de la economía, evidenciado en la limitada capacidad del mercado para generar fuentes de trabajo y el crecimiento de la población en edad de trabajar. En este periodo la PEA se incrementó debido a la grave crisis económica que enfrentó la nación. Consecuentemente, un mayor número de personas necesitaban ingresar a la fuerza laboral. Otros factores que contribuyeron para este incremento en el desempleo, fueron la falta de competitividad, el incremento del sector informal de trabajo y la alta dependencia en pocos productos típicos de exportación. En la gráfica de desempleo, se puede apreciar como en 1998 existe un decrecimiento en alrededor de un punto porcentual debido a que en dicho año, se incorporó la reforma donde se autorizaba a la tercerización con el fin de flexibilizar el mercado laboral. Lamentablemente, este indicador no pudo mantener una tendencia estable o a la baja, debido a la profunda crisis económica que enfrentó el país producto de la reducción del precio del petróleo y la consecuente contracción del aparato productor evidenciado en una caída del PIB. En 1998, además, el país experimentó el peor fenómeno de El Niño del que se tiene registro, causando pérdidas en infraestructura y producción que llevaron a quiebras de numerosos negocios privados que no pudieron cumplir con los pagos de sus préstamos con la banca privada, lo que desembocó en la crisis financiera de 1999, la cual puso de manifiesto la gestión poco prudente de algunos bancos (González, 2016). Esto se puede observar en el pico más alto del periodo analizado con 14,40 puntos porcentuales en el desempleo. En el año 2000 se adoptó la dolarización como medida para evadir una posible hiperinflación y evitar consecuencias generadas por la especulación y la inestabilidad de aquel momento. Ese mismo año se introdujo mediante reforma, la contratación por horas, para dinamizar el mercado laboral; sin embargo la tendencia incremental continúa hasta el 2003. El mercado laboral no se recuperó y presentó problemas en el sector informal y en la productividad media del trabajo. El esquema de la dolarización acarreó riesgos para la economía interna y para el mercado laboral por la vulnerabilidad a choques externos ya que no se podría apelar a una política cambiaria. A partir del año 2000, nuestro país enfrenta un fenómeno que ha favorecido al desempleo; conocido como la migración; entendida tanto interna (de zona rural a zona urbana) e internacional. Las remesas se constituyeron en un rubro importante para reactivar la economía y recuperarla tras la crisis. De acuerdo con los datos presentados por el SIISE, la tasa de desempleo se hubiera mantenido alta de no ser por la migración.

Este fenómeno alivió la presión en el mercado de trabajo (SIISE, 2002). Los siguientes años no se evidenciaron mejoras sustanciales, la demanda laboral aumentó ligeramente pero no lo suficiente para compensar el crecimiento de la oferta. El año 2006 estuvo marcado por algunos hechos políticos de trascendencia: suspensión del TLC (Tratado de Libre Comercio), reformas a la ley de hidrocarburos y el escándalo de la petrolera occidental. Dicho año es importante en materia de investigación estadística del mercado laboral, ya que se firma un convenio entre INEC y BCE para analizar dicho mercado de manera mensual proporcionando indicadores consistentes de datos importantes relativos al mercado laboral. Se desarrolló una nueva metodología cuyo impacto se vio reflejado en el indicador del siguiente año 2007 decreciendo en 2,8 puntos porcentuales y mostrando una tendencia decreciente sostenida en adelante. La explicación económica para sustentar dicho decrecimiento, parte de los conceptos de desempleo abierto y desempleo oculto. El SIISE define como desempleo abierto a las personas sin empleo en la semana pasada, que buscaron trabajo e hicieron gestiones concretas para conseguir empleo o para establecer algún negocio (Secretaría Técnica del Frente Social-Sistema Integrado de Indicadores Sociales del Ecuador - SIISE, 2006) y al desempleo oculto como personas sin empleo en la semana pasada, que buscaron trabajo y no hicieron gestiones concretas para conseguir empleo o para establecer algún negocio en las cuatro semanas por alguna de las siguientes razones: tiene un trabajo esporádico u ocasional; tiene un trabajo para empezar inmediatamente; espera respuesta por una gestión en una empresa o negocio propio; espera respuesta de un empleador o de otras gestiones efectuadas para conseguir empleo; espera cosecha o temporada de trabajo o piensa que no le darán trabajo o se cansó de buscar (Secretaría Técnica del Frente Social-Sistema Integrado de Indicadores Sociales del Ecuador - SIISE, 2006).

La tendencia a la baja se ha mantenido en esta última década. Podemos asumir que la emigración al exterior ha sido una de las causas más fuertes para que el desempleo se estabilice con esta tendencia; puesto que reduce la oferta de trabajo interna y consecuentemente, el nivel de desempleo es menor. Por otro lado, las remesas apoyan a mantener un nivel de consumo de familiares de migrantes que incrementan la demanda interna laboral y generan nuevas fuentes de empleo. Esto dinamiza la economía a través de construcción o reparación de viviendas, o el establecimiento de micro y pequeñas empresas.

Lamentablemente, debido a la crisis que inició en el 2015 por la reducción del precio del barril de petróleo (48% ocho puntos más que en el año 1999), la apreciación del dólar,

el decrecimiento de importaciones y exportaciones y el entorno regulatorio cambiante en materia laboral, entre otros factores han provocado un repunte en el indicador de desempleo en un punto porcentual, comparado con el 2014. Esto se explica por la desaceleración económica en el ciclo económico del país. Según un estudio del Economista Manuel González en su blog, publica que la tasa de desempleo urbano a septiembre de 2015 ha subido con respecto a su contraparte de hace un año, y que la diferencia es estadísticamente significativa. (González, 2016).

3.2.2 Causas y problemáticas del desempleo

En el Ecuador el desempleo es un fenómeno estructural y un problema crónico que demuestra la carencia de fuerzas dinámicas que permitan generar plazas o fuentes de empleo en el país.

La política neoliberal históricamente adoptada por los gobiernos, constituye una causa primordial por la que se ha perpetuado el desempleo. Los efectos se evidencian en el incremento de la pobreza y la desigualdad social, los conflictos étnicos y regionales, la creciente contaminación ambiental, el incremento de la inseguridad, la insostenible deuda externa, la concentración de ingresos y de la propiedad, la migración del consumo hacia bienes importados; y que a su vez, conlleva fuga de capital por las importaciones de bienes suntuarios elevados lo cual dinamiza los mercados de trabajo extranjeros; lejos de ser capital para inversión local y por ende, generador de trabajo interno.

Otro factor que contribuye al fenómeno del desempleo es la alta dependencia de tecnología extranjera, producto de una pobre asimilación del progreso técnico y de la incorporación de nuevas tecnologías en los procesos productivos. Cabe recalcar que esta particularidad, favorece a la acumulación de capital de países con un mayor progreso tecnológico; impactando negativamente en la ocupación de la mano de obra local, y por ende aumentando el desempleo.

En la economía ecuatoriana, tanto el desempleo como el subempleo son problemas estructurales que no han sido remediados y se han mantenido a lo largo de su historia. Según los datos del Banco Central del Ecuador y tomando como referencia el período 1992 a 1999 la tasa promedio de desempleo fue del 9.6%; mientras que entre el 2000 y 2009 la misma decreció tan sólo en 0.5%. Un factor relevante a considerar es la crisis de 1999 con la tasa más alta registrada de 14.4% que contrasta con la cifra del año 2014

que registró el descenso más significativo del período de estudio con un valor equivalente a 3.80%. A partir del año 2010 se evidencia un decrecimiento continuo del indicador hasta el año 2015 donde nuevamente se registra una tasa de 4.80% un punto porcentual más que en el año anterior. En los últimos quince años analizados, los índices de desempleo han decrecido a partir del año 2001 luego de que la crisis financiera mundial también deje su impacto en el Ecuador. Junto con estas cifras del desempleo, es importante analizar el comportamiento del subempleo entendido como *el empleo inadecuado relativo a la duración y a la productividad del trabajo en relación con una situación de empleo alternativo que la persona es capaz de desempeñar* (Banco Central del Ecuador).

Según análisis de la OIT (Organización Internacional del Trabajo) a partir del 2011 el subempleo por horas no ha mejorado en el Ecuador, comparado con otros países de la región; demostrando que existen personas que estando ocupadas, desean trabajar horas adicionales, dado que su tiempo de trabajo es inferior a 8 horas (umbral determinado) y están disponibles para trabajar horas adicionales:

América Latina (13 países): porcentaje de ocupados con subempleo por horas.

	2003	2007	2011	2012	2013	2014
Argentina	20,7	10,4	9,1	9,3	9,2	9,6
Brasil	5,0	3,6	2,3	2,0	1,8	1,5
Chile	6,5	8,0	11,9	11,5	11,6	11,3
Colombia	15,3	10,0	11,1	11,7	11,9	10,6
Costa Rica	15,2	11,5	13,4	11,3	12,5	12,8
Ecuador	9,8	11,3	9,8	8,2	8,9	9,3
El Salvador	4,8	5,3	3,4	5,8	5,8	...
Honduras	5,9	4,3	10,6	10,1	11,6	10,4
México		7,2	8,6	8,5	8,3	8,1
Panamá		2,7	1,3	1,9	2,0	1,8
Paraguay	8,8	5,8	6,3	5,4	5,1	4,9
Perú	19,0	16,5	12,4	12,0	11,6	11,3
Uruguay	19,3	12,9	7,6	7,4	6,9	6,9

Gráfico 6.0 - Porcentaje de ocupados con subempleo por horas. América Latina.
Fuente: CEPAL (2015). Estudio económico de América Latina y el Caribe 2015. Desafíos para impulsar el ciclo de inversión con miras a reactivar el crecimiento. Santiago de Chile: CEPAL; y CEPAL (2013). Estudio económico de América Latina y el Caribe 2013. Tres décadas de crecimiento desigual e inestable. Santiago de Chile: CEPAL.
Elaboración: OIT

A pesar de los cambios realizados en las categorías de análisis del mercado laboral por parte del INEC, se presentan datos históricos para el análisis respectivo del subempleo considerando el periodo 2006 al 2014 con la metodología vigente hasta octubre 2014:

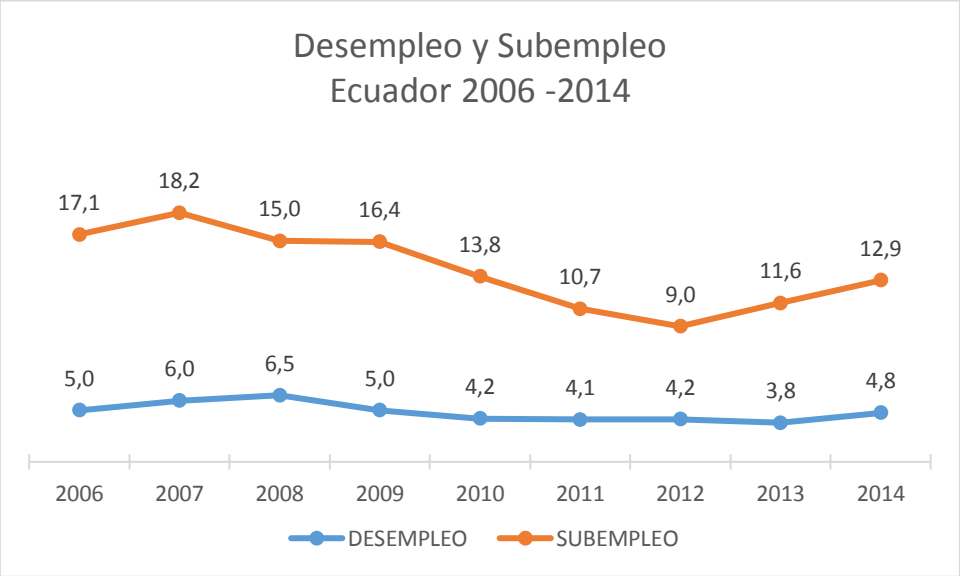


Gráfico 7.0 – Desempleo y Subempleo Ecuador 2006 - 2014
Fuente: Desempleo: INEC 2016. Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo (ENEMDU)
Elaboración: La autora

Analizando el período del 2000 al 2014 se registra un promedio anual de la tasa de subempleo de 13.9 puntos porcentuales, demostrando que luego de la adopción de la dolarización, si bien se ha reflejado una cierta estabilidad en el mercado laboral, ésta no ha sido un factor determinante del mismo. La tendencia decreciente del subempleo contiene al valor histórico más bajo; reportado en el año 2012 del 9%; para luego retomar nuevamente una clara tendencia creciente. En términos generales, pese a la aparente disminución del desempleo en el año 2013 se registró un incremento en el subempleo de 2.6% con respecto al 2012. La tendencia continúa creciendo hasta un 12,9% en la que cierra el 2014; corroborando que aún existen personas ocupadas cuyos ingresos son inferiores al salario básico, y/o reportan horas trabajadas que son inferiores a las ocho horas de jornada laboral; y que por tanto están disponibles para emplearse.

"El desempleo y subempleo son variables que dependen básicamente del ritmo de crecimiento económico, del nivel y de la estructura de la inversión y del consumo de los agentes económicos de una nación." (Rubén Holguín Arias, 2003, p.105)

El desempleo y el subempleo tienen repercusión directa en la economía de una nación. Cuando la demanda de empleo no se satisface, la economía no genera suficientes empleos y consecuentemente, se producen menos bienes y servicios evidenciados en una disminución del PIB al desaprovechar la oferta de mano de obra.

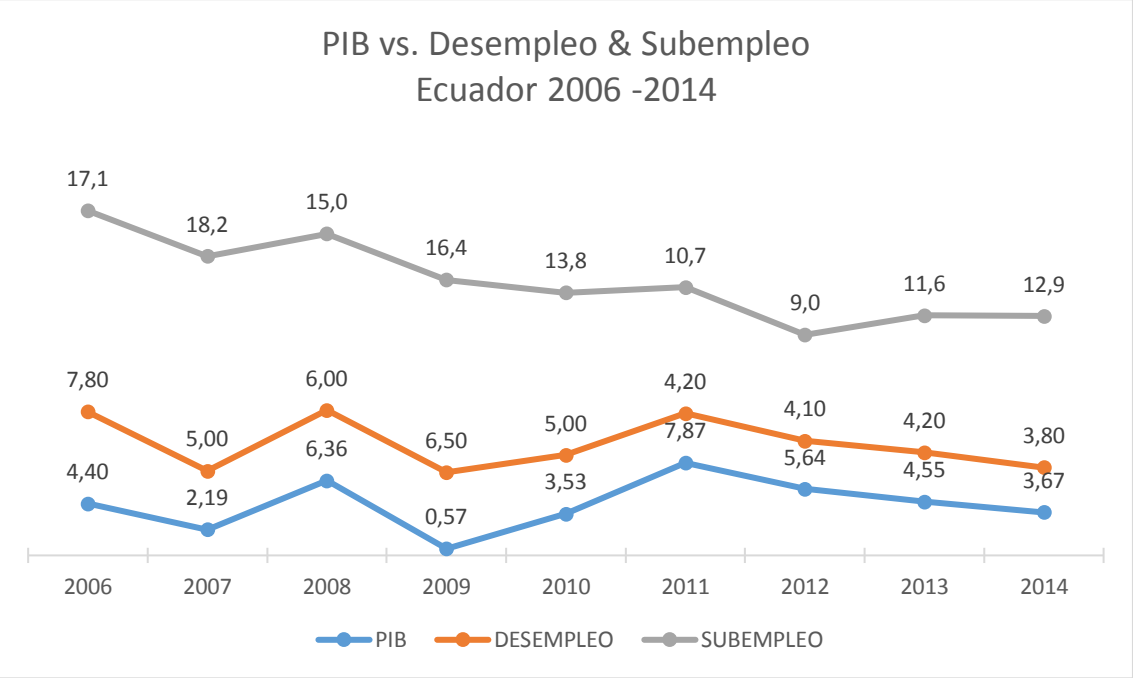


Gráfico 8.0 – PIB vs. Desempleo & Subempleo Ecuador 2006 - 2014
Fuente: Desempleo: INEC. – PIB: Banco Mundial.
Elaboración: La autora

La gráfica muestra la contracción del mercado laboral tangible en el desempleo, que está ligado a la disminución del PIB. Se puede evidenciar ambas tendencias paralelas. Esto no sucede con el Subempleo y el PIB. El subempleo enmascara la verdadera situación social del país, considerando que quienes se hallan en el mismo, no perciben ingresos superiores al SBU Salario Básico y tampoco pueden acceder a la canasta básica. A partir del 2012 pese a la aparente recuperación del indicador de desempleo, en la gráfica se muestran elevados niveles de subempleo y por ende, del trabajo informal y la escasez de fuentes de trabajo. Lo anterior se ve reflejado en una buena parte de la ocupación concentrada en actividades de baja productividad, bajos salarios y precarias condiciones laborales. Las consecuencias de esta dinámica del mercado laboral, involucran algunos aspectos tales como: la pérdida en el nivel de ingresos en los gobiernos, y la disminución en la captación de impuestos que aportan tanto el trabajador como la empresa; agravado por la suma de los desembolsos que la administración pública debe realizar para poder subsidiar a los desempleados, pudiendo desembocar en un déficit fiscal.

Se debe considerar que el costo económico de desempleo es alto, más el costo social es abismal. Los largos períodos de desempleo conllevan una pesada carga humana y psicológica que no puede ser cuantificada en cifras monetarias. El impacto del desempleo y subempleo en la sociedad ecuatoriana, también abarca otras problemáticas con un alto costo social, entre las que se pueden mencionar: el incremento en los índices delincuenciales, la desigual distribución de la riqueza provocando inequidad, dificultad en el acceso a educación, pobreza e inseguridad; factores latentes que agravan esta realidad. Considerando que la carencia de ingresos fijos agravan las problemáticas antes mencionadas, cabe analizar los datos disponibles en las fuentes de información oficiales como lo son el INEC y SIISE; con el objeto de evidenciar a través de sus índices reportados en períodos en los que el desempleo muestra sus picos más altos y así poder orientar políticas públicas desde una visión holística abarcando dimensiones sociales, inclusivas y sostenibles.

Partiremos por analizar la realidad social ecuatoriana como un país subdesarrollado, que se hace tangible en la evidente inequidad social; problemática que tiene su origen en el desempleo, entendida como la desigualdad en la distribución de ingresos y que está latente en la pobreza. En nuestro país la pobreza se encuentra estrechamente relacionada con la inequidad, la misma que al igual que el desempleo, históricamente

es de carácter estructural: por un lado, el modelo de explotación colonial, que involucraba concentración de la tierra en la élite criolla y la consecuente exclusión de los actores productivos; y por otro lado, el fenómeno del desarrollo industrial, que tuvo su impacto en el acelerado proceso de urbanización que conllevó bajos salarios producto del incremento notable de la oferta de mano de obra no calificada tanto para el sector industrial como para el sector agro exportador. Estos factores sumados a las malas administraciones de los gobiernos y políticas sociales deficientes y/o ausentes, han condicionado el desarrollo y progreso del país.

Según datos de los estudios disponibles realizados por el INEC mediante la Encuesta Urbana de Empleo y Desempleo (ENEMDU), en el periodo 2007- 2014 las tasas de pobreza por ingresos registradas tanto a nivel nacional como urbano y rural, presentan un comportamiento decreciente importante.

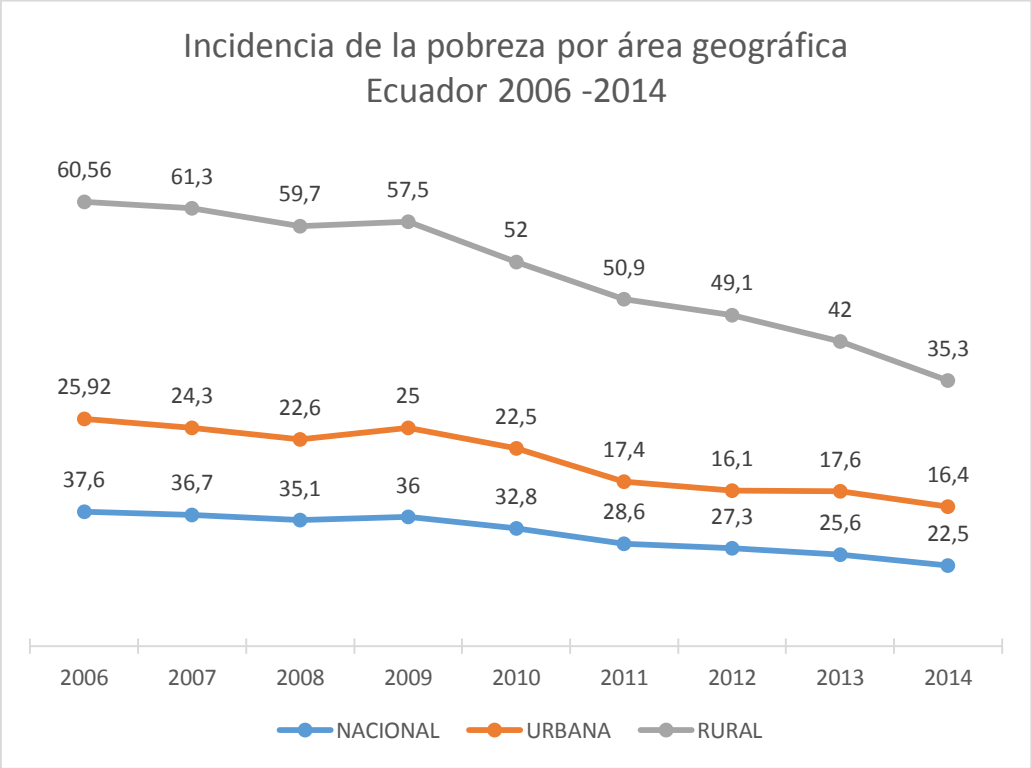
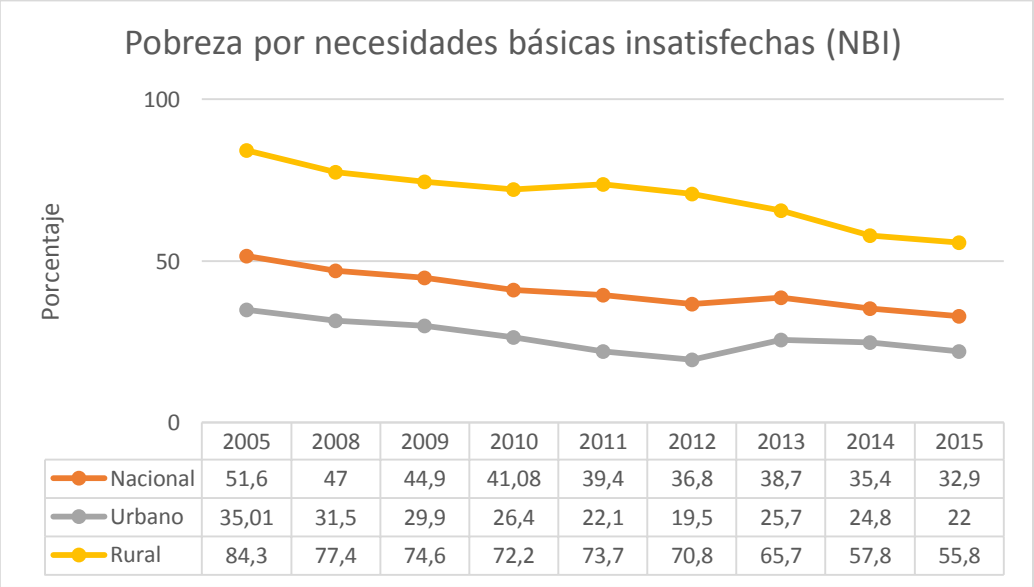


Gráfico 9.0 – Incidencia de la pobreza por área geográfica Ecuador 2006 - 2014
Fuente: INEC 2016. Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo (ENEMDU)
Elaboración: La autora

En el gráfico se muestra la tasa de incidencia de pobreza por ingresos, entendida como una medida que identifica el porcentaje de personas cuyo ingreso per cápita familiar está por debajo de la línea de pobreza (INEC, 2015). Se puede observar como ésta

disminuyó de 37.6% en el 2006 a 22.5% en el 2014 a nivel nacional. En el sector urbano la incidencia estructural es menor pues pasa de un 24.3% registrada en el 2007 a 16.4% en el año 2014. El área rural también muestra una reducción sustancial pues de 61.3% en el año 2007 decrece a 35.3% en el 2014. Cabe recalcar que en el 2009 el Ecuador enfrentó una crisis donde la economía se desaceleró producto de la caída de precios del petróleo; y aun así, en el área rural presentó un decrecimiento sostenido, aún en el mencionado año. Esta particularidad no se observó para el sector urbano donde se evidencia la afectación de la crisis en dicho año incrementando 2.4%.

Otro indicador importante para tomar el pulso de la pobreza, es la medición de pobreza por necesidades básicas insatisfechas entendida como una medida de pobreza multidimensional desarrollada en los 80's por la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) que responde a un procedimiento directo de cuantificación que sintetiza las carencias críticas de una población y que caracteriza la pobreza (CEPAL, 2001). Los datos históricos correspondientes a este indicador a nivel nacional, muestran una tendencia decreciente:



	2005	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Nacional	51,6	47	44,9	41,08	39,4	36,8	38,7	35,4	32,9
Urbano	35,01	31,5	29,9	26,4	22,1	19,5	25,7	24,8	22
Rural	84,3	77,4	74,6	72,2	73,7	70,8	65,7	57,8	55,8

Gráfico 10.0 – Pobreza por necesidades básicas insatisfechas (NBI)
Fuente: INEC 2016.
Elaboración: La autora

A partir del año 2005 se registra un indicador de NBI con 51,6 puntos porcentuales y cierra la década con 32,9 puntos porcentuales. En el mencionado período, el indicador muestra un comportamiento estable apoyando a una reducción sostenida del mismo, producto de políticas públicas con carácter social e inclusivo. En la última década, se

observan resultados positivos como resultado de políticas públicas que incorporaron factores de inversión en capital humano con foco en el incremento de capacidades, el impulso hacia potenciar oportunidades, la implementación de una nueva matriz productiva y el mejoramiento de condiciones de bienestar en términos de educación, salud, vivienda y generación de empleo.

El desempleo, como indicador muestra el porcentaje de ecuatorianos que se encuentran sin trabajo fijo, poseen escasos recursos y no pueden satisfacer sus necesidades básicas al no obtener un ingreso estable mes a mes, problema que causa un sinnúmero de conflictos sociales como el aumento de pobreza, emigración, incremento en los índices de delincuencia, altos índices de deserción estudiantil en los hijos y demás.

La problemática de la pobreza, implica una triste realidad en la sociedad para las nuevas generaciones; al ser un agente que dificulta el alcanzar mejores condiciones económicas y de calidad de vida. Para revertir este efecto, se vuelve necesario terminar con la pobreza y potenciar las aspiraciones de progreso de una nación entera, impulsando el acceso a una educación formal. Son diversos los factores que motivan a las familias, que no cuentan con ingresos formales y fijos, a buscar el sustento aún sin la preparación necesaria; contribuyendo así, con el incremento de los índices de deserción escolar y los bajos niveles de escolaridad.

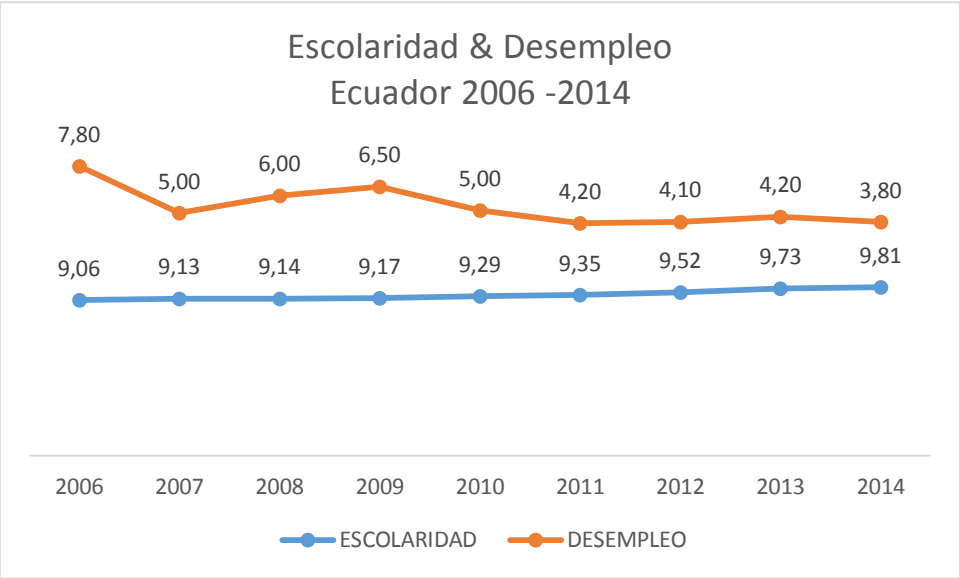


Gráfico 11.0 – Escolaridad y Desempleo Ecuador 2006 - 2015
Fuente: Desempleo: INEC 2016. Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo (ENEMDU) – Escolaridad: Banco Mundial 2016.
Elaboración: La autora

Analizando esta situación en el país, en el gráfico Gráfico 11.0 – Escolaridad y Desempleo Ecuador 2006 – 2015, claramente se observa que el índice de escolaridad no ha progresado significativamente y durante el periodo 2006 – 2014 ha mantenido una tendencia poco creciente aunque estable. Si bien los bajos niveles de escolaridad constituyen una barrera importante al momento de acceder a un empleo, incidiendo en el desempleo, para periodos en que el desempleo es mayor, la escolaridad es baja aunque no determinante. Según datos del INEC, en el año 2006 el desempleo fue de 7.8% mientras que la escolaridad era de 9.06%; de igual manera en el siguiente período con pico alto en el año 2009 que como consecuencia de la crisis petrolera, el desempleo fue de 6.50% y el crecimiento en la variable escolaridad fue apenas de 1.21 puntos porcentuales comparado con el año 2006 y de un 0.03 puntos comparado con el año anterior. A partir del 2010 se puede observar una cierta estabilidad en la variable desempleo con tasas fluctuantes entre el 5% y el 4%; sin embargo, la escolaridad no ha crecido sustancialmente, y ha mantenido una tendencia de crecimiento del 1 por ciento en promedio. Considerando que el desempleo condiciona el acceso a la educación, para periodos bajos del mismo, la escolaridad debería presentar niveles mayores de crecimiento; sin embargo el ritmo de crecimiento en el Ecuador del mismo, ha sido muy lento. Existe entonces una importante oportunidad para el Estado, para potenciar iniciativas que permitan mejorar ambos indicadores.

Otra consecuencia, que se suma a las problemáticas tratadas con anterioridad, son los crecientes niveles de delincuencia; mismos que están relacionados a su vez, con altos niveles de desempleo, observados especialmente en situaciones recesivas. Considerando que las recesiones se caracterizan por el empeoramiento de la economía durante dos trimestres consecutivos, suelen conllevar una disminución del consumo, de la inversión y de la producción de bienes y servicios, lo cual provoca a su vez que se despidan trabajadores y por tanto, aumente el desempleo (Economipedia, 2017). Se debe considerar que la principal causa por la que la delincuencia se origina es la desigual distribución del ingreso. En función de las estadísticas de criminalidad provenientes de los registros policiales y judiciales registrados en el país, Roberto Briceño, en su estudio “Un marco sociológico para la violencia” compara al Ecuador con otros países de la región, y concluye que nuestro país se encuentra en la escala de violencia catalogada como “violencia media” (Briceño-León, 2007) medida por la tasa de homicidios interna reportada. Considerando esta característica negativa para nuestro país, cabe analizar los niveles de inseguridad con la que conviven los ecuatorianos y

que se han evidenciado las diversas etapas económicas en el periodo de análisis 2006 – 2014. Dado que en nuestro país la disponibilidad de indicadores para evaluar el impacto de la delincuencia y por ende, la inseguridad es limitada, para construir un histórico se toman varias fuentes oficiales, consolidados en la gráfica 12.0 – Tasa de Homicidios por cada 100 mil habitantes vs. Desempleo. En primera instancia se hace referencia a la tasa de homicidios por cada cien mil habitantes como un indicador resumen que es aceptado a nivel internacional por cuanto describe la gravedad y las tendencias sobre la inseguridad ciudadana:

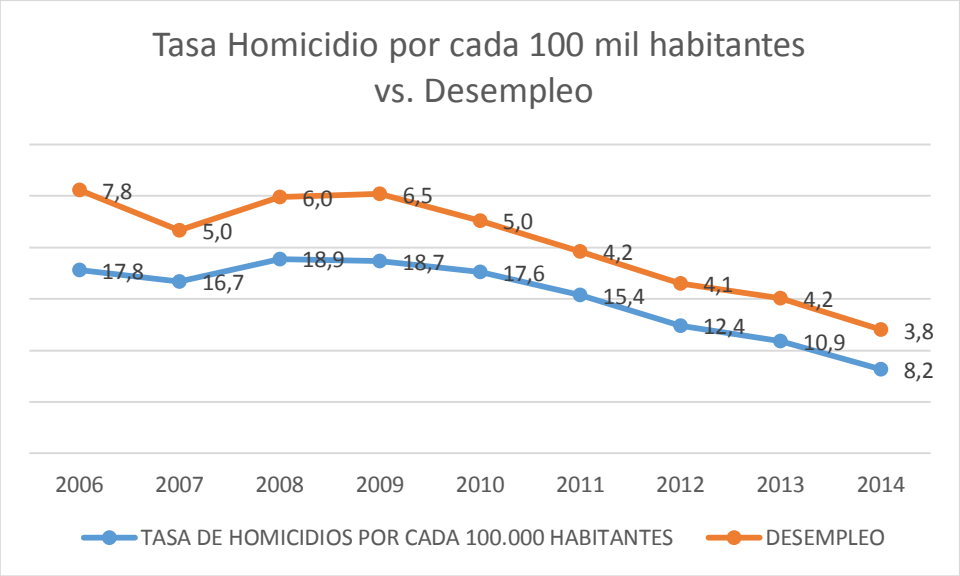


Gráfico 12.0 – Tasa de Homicidios por cada 100 mil habitantes vs. Desempleo
Fuente: Ministerio del Interior 2015.
Elaboración: La autora

Al analizar el comportamiento evolutivo de la tasa de homicidios y compararla con el desempleo, vemos que ambas siguen una tendencia casi paralela. Al abordar estos indicadores se observa que la problemática de la violencia tiene relación con los incrementos o decrementos que sufre en desempleo. Así, en el año 2014 se registra la tasa de homicidios por cada cien mil habitantes más baja del período en mención, con 8,2 por cada cien mil habitantes y en ese mismo año, la tasa de desempleo corresponde a 3,8 puntos porcentuales. De igual manera en el año 2009 donde se registra el pico más alto de desempleo (6,5 puntos porcentuales), que corresponde al período de crisis petrolera en el Ecuador, se registra la segunda tasa más alta de homicidios 18,7 por cada cien mil habitantes. En el año 2008 se registra sin embargo, la tasa más alta de homicidios con 18,9 por cada cien mil habitantes. Desde el año 2007 al 2009 se puede observar una tendencia creciente incremental producto de la contracción en la economía

ecuatoriana como resultado de las crisis que enfrentaba y por ende la falta de empleo. A partir del 2010 se observa una mejora en la economía ecuatoriana, marcada por el descenso de ambos indicadores (tasa de desempleo y tasa de homicidios por cada cien mil habitantes).

Otro indicador relevante a observar al momento de analizar la seguridad es el indicador de percepción de inseguridad (IPI) definido como "la percepción de inseguridad se define como la medida de la conciencia que tiene una persona sobre hechos, conciencia individual y social sobre la criminalidad, intervenida por la información diaria recibida a través de los medios de comunicación y la comunicación entre ciudadanos de una comunidad" (Ministerio del Interior, 2010).

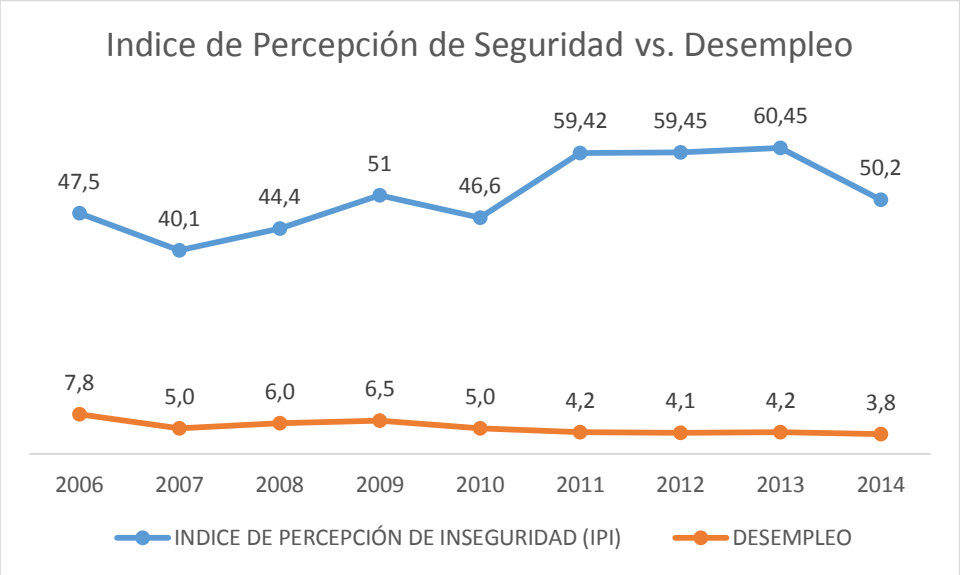


Gráfico 13.0 – Índice de percepción de seguridad vs. Desempleo
Fuentes: Varias. (2011-2014) ENEMDU. Módulo de inseguridad ciudadana. (2010) http://www.latinobarometro.org/documentos/LATBD_INFORME_LATINOBAROMETRO_2010.pdf. (2008) Encuesta de victimización y percepción de inseguridad, 2008. (2006 - 2007) Latinobarometro
Elaboración: La autora

Según los datos de la gráfica 13.0 – Índice de percepción de seguridad vs. Desempleo, existe una continua variabilidad en el índice de percepción de seguridad, reportando su pico más alto en el 2013 con un valor de 60,45 puntos porcentuales y la más baja en el 2007 con 40,1 puntos porcentuales. Al comparar el mencionado índice con el desempleo, se observa efectivamente que para el año de mayor desempleo 2009 le corresponde un índice alto de 51 puntos porcentuales, aunque éste no sea el más alto en el histórico analizado. Con este hecho se evidencia que la realidad de la situación de delincuencia e inseguridad no se refleja en la percepción de la población como una

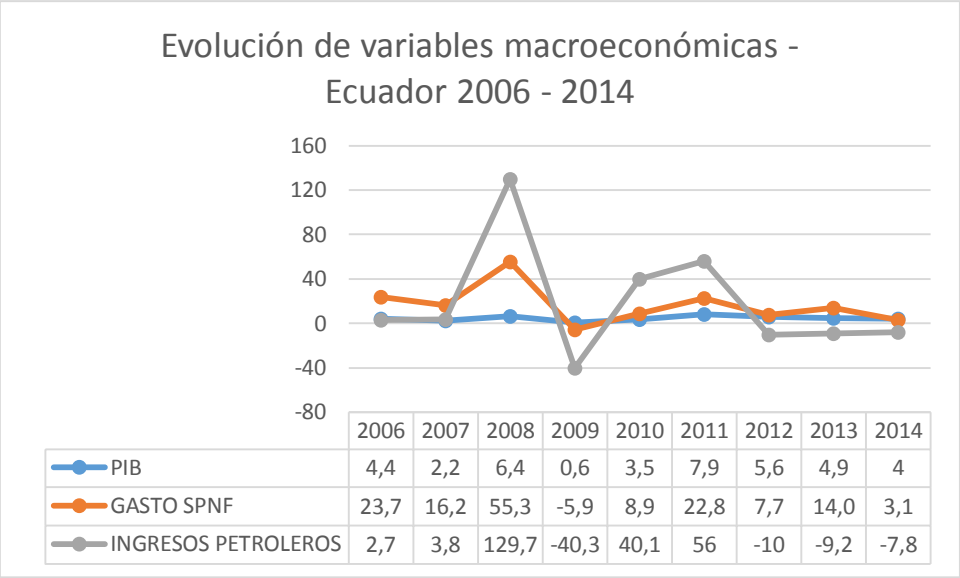
manifestación de sensación de inseguridad; más bien se obtiene mayor caracterización sobre la seguridad ciudadana, en el índice de homicidios tratado con anterioridad.

3.2.3 Posibles soluciones para enfrentar el desempleo

Ante las diversas y agravantes problemáticas derivadas del desempleo, tratadas en los apartados anteriores, se vuelve cada vez más imperativo la puesta en marcha de políticas económicas orientadas a la generación de crecimiento económico en la nación. Adicionalmente, es necesario considerar el entorno económico que presenta nuestra nación, en función de identificar sectores prioritarios y estratégicos, como impulsores de crecimiento económico y consecuentemente, generadores de empleo.

En función de ello, dentro del contexto económico y comercial, el desempeño de la economía ecuatoriana ha sido afectado por las economías de la región de América Latina. Nuestro país muestra una alta dependencia de los ingresos por las exportaciones de petróleo, al ser el principal producto de exportación y fuente de financiamiento para el gasto público del gobierno central; por lo tanto, la variación en el precio de esta materia prima tiene una relación directa sobre el desempeño económico de la nación.

Según el Banco Central del Ecuador, entre el 2006 y 2014, la economía ecuatoriana creció a un ritmo promedio de 3.8% por año; siendo evidente el crecimiento en el año 2011 donde reporta un pico de 7.9% en el PIB. De igual forma conviene analizar el gasto del sector público no financiero (SPNF) en promedio por año creció en un 9,4% producto de algunos factores tales como: el creciente ingreso petrolero entre 2007 y 2012; el incremento en la recaudación tributaria en relación a los ingresos totales, y el crecimiento de la deuda pública evidenciada a partir del 2014.



	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
PIB	4,4	2,2	6,4	0,6	3,5	7,9	5,6	4,9	4
GASTO SPNF	23,7	16,2	55,3	-5,9	8,9	22,8	7,7	14,0	3,1
INGRESOS PETROLEROS	2,7	3,8	129,7	-40,3	40,1	56	-10	-9,2	-7,8

Gráfico 14.0 – Evolución de variables macroeconómicas PIB, Gasto SPNF, Ingresos Petroleros. Ecuador 2006 -2014
Fuente: Banco Central del Ecuador
Elaboración: La autora

La compleja coyuntura económica que ha enfrentado el Ecuador, junto con la dificultad del sector privado para crear nuevas plazas de empleo, impacta en los indicadores del mercado laboral con las consecuentes problemáticas derivadas del mismo. Como se mencionó anteriormente, es indispensable enrumbar al país hacia el crecimiento sostenible y la generación de desarrollo económico a través de políticas específicas. Recordemos, que las políticas económicas son una herramienta con las que el Estado interviene en la economía para alcanzar el crecimiento económico, la estabilidad de los precios y el pleno empleo; a través de medios directos (instituciones públicas, alcaldías, municipalidades, etc.) o indirectos (banca, empresa privada, asociaciones, etc.). Adicionalmente, el Estado debe asegurar un alto grado de coherencia, coordinación e integración entre las medidas tanto fiscales como monetarias de manera holística, en términos de eficacia productiva, equidad distributiva, estabilidad y sostenibilidad; para para asegurar bienestar y enfrentar las distintas problemáticas coyunturales; como es el desempleo.

En el Ecuador se deben adoptar políticas con foco en la generación de empleo, sin dejar de lado la competitividad, la inclusión, la sustentabilidad y la innovación. Esto, dará paso a mayores y mejores niveles de consumo y bienestar; y así mitigar los altos índices de desempleo. La recuperación del mercado laboral ecuatoriano, exige incrementar la producción, impulsar a la pequeña y micro empresa, desarrollar la economía comunitaria a través de proyectos de encadenamientos productivos, multiplicar las oportunidades de

empleo, mejorar el acceso a la educación y salud, fomentar incentivos tributarios y convertirse en un país atractivo para captar inversiones. En este sentido, existen mediciones internacionales donde se puede monitorear la percepción de atractividad desde el punto de vista de facilidad para invertir y para hacer negocios. En cuanto a los rankings internacionales relativos a ello, el reporte más reconocido es el "Doing Business" emitido por el Banco Mundial, que posiciona las economías de los países de acuerdo a su "facilidad para hacer negocios" por medio de una evaluación comparativa entre los "best practices" y el desempeño real de cada una de las economías. En el periodo de análisis en cuestión de 2006 a 2014 en el reporte de "Doing Business" el Ecuador presenta el siguiente desempeño en cuanto a su posicionamiento comparado entre 189 economías a nivel mundial:

Gráfico 15.0 - Ecuador Ranking " Doing Business" 2006 - 2014
Fuente: Doing Business Ranking – World Bank
Elaboración: La autora

La gráfica 15.0 - Ecuador Ranking " Doing Business" 2006 - 2014, muestra que el Ecuador en el periodo 2006 – 2014 ha migrado de una posición 107 en cuanto a facilidad para hacer negocios a una posición 135, habiendo empeorado su desempeño durante este tiempo. Esto nos permite ver que cada vez se hace más difícil la puesta en marcha de negocios y por ende se vuelve menos atractivo para los potenciales capitales que buscan un lugar donde colocar los mismos. Si se consideran los indicadores evaluados para el mencionado ranking internacional de "Doing Business" merece prestar atención a los siguientes aspectos sobre facilidad para: apertura de un negocio, manejo de permisos de construcción, obtención de electricidad, registro de propiedades, obtención

de crédito, protección de los inversionistas prioritarios, pago de impuestos, comercio transfronterizo, cumplimiento de contratos y resolución de insolvencia. (Banco Mundial, 2017). Para revertir esta lamentable situación para el panorama ecuatoriano de generación de crecimiento económico y desarrollo, es necesario que el Estado trabaje en políticas macroeconómicas que se orienten a elevar el nivel de producción, disminuir el desempleo y controlar la inflación; de esta manera se logrará mitigar las problemáticas que conllevan la exclusión, el desempleo y la pobreza. Se torna imperativo entonces, identificar incentivos a actividades productivas que permitan aprovechar el potencial nacional para generar nuevas fuentes de trabajo en beneficio de la población cesante o de aquella cuyos ingresos económicos son bajos. Existe una gran oportunidad que tiene origen en los factores de producción diferenciados existentes en el Ecuador y, que a su vez, pueden contribuir a la generación de políticas y programas que fomenten el desarrollo productivo, de manera inclusiva y participativa. Esto será posible incorporando en las políticas económicas que defina el Estado, componentes relativos a: soberanía alimentaria, renovación de matriz productiva, economía social y solidaria, e incluso, economía circular, muy en boga en nuestros días. Desde el punto de diseño de políticas macroeconómicas, las políticas deben estar orientadas a fomentar la producción sostenible y sustentable de los sectores productivos definidos como estratégicos y prioritarios, incentivar a la utilización de recursos de tierra, trabajo, capital y desincentivar a su desaprovechamiento; además de impulsar micro mediana y pequeña empresa junto con el consumo interno. En línea con las tendencias innovadoras de regiones desarrolladas como por ejemplo, Europa, el concepto de economía circular debe también ser considerado; dado que conlleva un nuevo modelo de sociedad cuyo objetivo es la eficiencia del uso de los recursos tomando en cuenta el empleo y la optimización de recursos en los flujos de materiales, energía y residuos. La economía circular es efectiva para disminuir el uso de los recursos, a reducir la producción de residuos y a limitar el consumo de energía. Debe participar igualmente en la reorientación productiva del país. En efecto, además de los beneficios ambientales, esta actividad emergente es creadora de riqueza y empleo (incluyendo las del ámbito de la economía social) en todo el conjunto del territorio y su desarrollo debe permitir obtener una ventaja competitiva en el contexto de la globalización (Economía circular, 2017). Un valor agregado de la economía circular es la generación de empleo en los nuevos procesos donde residuos y subproductos al final de su día útil, ingresan nuevamente al ciclo de producción como fuente de materia prima; lo cual en las economías lineales no se observa, pues se tenía una concepción de que los recursos eran ilimitados; y por tanto al final de su vida útil se los desechaba. La actual disposición

para emprender de los ecuatorianos puede aportar en la materialización de estas modernas iniciativas, con el objeto de configurar una oportunidad para atraer inversión y generar fuentes de trabajo, que diversifiquen y dinamicen los diversos sectores productivos y que adicionalmente, tengan un componente de innovación en otras áreas de potencial crecimiento económico.

Las mencionadas iniciativas sumadas a la disposición no son suficientes para que independientemente, mejoren el panorama económico ecuatoriano. Es necesario aterrizar las ideas en políticas macroeconómicas específicas que incorporen el componente del sector privado; considerando lo afirmado por el INEC donde: "*de cada 10 plazas de trabajo 8 son generadas por el sector privado, y 2 son generadas por el sector público"*. Se debe reforzar entonces, dentro de la realidad antes mencionada, el modelo económico del Ecuador. Para ello, existen algunos instrumentos de la política económica en los que se pueden incorporar dentro de la visión estatal para el manejo de su accionar: política fiscal, política monetaria, política cambiaria y política de ingresos. Estas políticas deben incorporar elevados niveles de coherencia, coordinación e integración entre las medidas fiscales y monetarias para abordar efectivamente la problemática social y coyuntural del país. Pese a los esfuerzos del Estado en el periodo de análisis 2006 - 2014, las políticas adoptadas no han surtido el efecto esperado en cuanto a la recuperación del empleo y consecuentemente, la disminución del desempleo. Según el enfoque Keynesiano, lograr el pleno empleo, debe ser el objetivo primordial de la política gubernamental.

Dentro del contexto antes mencionado, resolver la grave problemática del desempleo en el Ecuador, debe estar orientada hacia la creación de empleo y su sostenibilidad, desde una perspectiva de aunar esfuerzos políticos y privados que permitan potenciar la industria y hacerla competitiva para así fortalecer la economía. Este fortalecimiento sólo se puede dar a través de iniciativas que permitan incentivar y priorizar aquellos sectores económicos cuya contribución al PIB sea significativa, y que a la vez, permita generación de encadenamiento productivo con miras a la creación de mayores y mejores plazas de trabajo. Los sectores estratégicos que impulsan nuestra economía son: agroindustrial, textil, construcción, metalmecánico, cuero y calzado, automotriz, tecnología y servicios. Del crecimiento de los mencionados sectores depende en gran manera las oportunidades que podrían brindar en el mercado laboral, según el detalle proporcionado por el Banco Central del Ecuador.

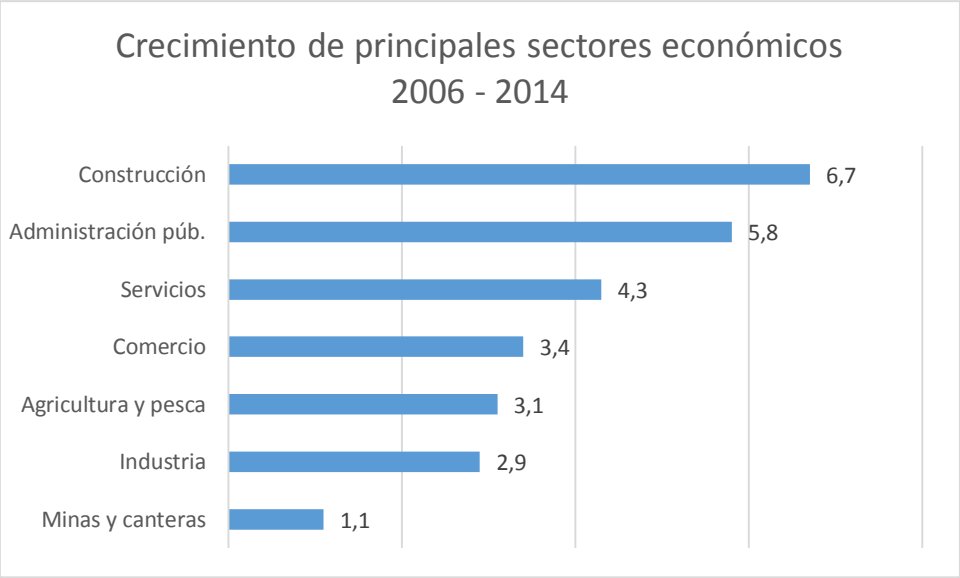


Gráfico 16.0 – Crecimiento de principales sectores económicos 2006 - 2014
Fuente: Banco Central del Ecuador
Elaboración: La autora

De acuerdo con un reporte de la revista EKOS en el 2014, se realiza un análisis de las industrias y sectores económicos del país con un enfoque hacia los impactos económicos que conllevan los mismos. Con base en este análisis, el sector agroindustrial es uno de los sectores de mayor importancia dentro de la economía nacional si se considera el alto potencial agrícola - ganadero y la existencia de condiciones favorables como la diversidad de climas y suelos; que favorece a su producción; así como el dinamismo del consumo interno y las restricciones comerciales adoptadas. Por otro lado, a nivel externo, se depende de las condiciones de los mercados internacionales, que por su coyuntura favorece a algunos productos agrícolas y alimentos procesados. Este sector genera un total de 72.191 empleos donde el 65,1% son operarios de producción. En el mismo reporte, se analiza a la industria textil como un sector diverso en la economía promotor de un intensivo encadenamiento con otras industrias. Este sector empleó a 166.000 trabajadores directos; siendo el segundo sector manufacturero que más mano de obra emplea luego del sector de alimentos, bebidas y tabaco. En cuanto al sector de la construcción, se ha visto afectado por la reducción en los niveles de dinamismo de la economía, evidenciado en el decrecimiento de la capacidad de compra de los hogares, el limitado acceso a crédito, los bajos índices de confianza en el endeudamiento a largo plazo. En cuanto a generación de empleo, este sector conlleva encadenamientos verticales hacia atrás y hacia adelante. La industria metalmecánica, constituye un eslabón en el entramado

productivo, pues su principal demanda proviene del sector de la construcción. Abordando el sector cuero y calzado, este sector ha evidenciado un crecimiento producto de la política de sustitución de importaciones y estímulos a la producción nacional, aunque se encuentra concentrada en 29 empresas únicamente a nivel nacional que genera numerosos puestos de trabajo indirectos. La cadena de valor de este sector es poco diversificada a nivel de procesos y productos; existe una alta dependencia de insumos importados, lo cual encarece los costos de producción y reduce los niveles de competitividad. Sobre la industria automotriz ecuatoriana, el reporte enfatiza en que tiene una participación importante en la economía del país con 609 empresas y genera ingresos en todas las actividades económicas directas e indirectas; adicionalmente, maneja un importante volumen de exportaciones y encadenamientos sobre otros sectores. El sector de tecnología (TIC) es uno de los principales pilares dentro del desarrollo de la economía, considerando la creciente dependencia de las actividades económicas y de la población. Este sector ha experimentado un notable crecimiento alcanzando una tasa de 150,7% (entre 2004 y 2014); producto del acceso a las comunicaciones, el incremento del número de usuarios de Internet, la activación de líneas telefónicas, además del desarrollo de software, que en algunos casos se exporta. Con 299 principales empresas privadas dedicadas al sector, nuestro país demuestra una ágil adopción tecnológica en la región. Finalmente el reporte aborda, al sector servicios agrupa diversas actividades económicas, por tanto tiene una importante contribución al PIB con 4.108 empresas y un crecimiento del 9% del 2013 al 2014. (EKOS, 2016)

Las oportunidades de generación de empleo en los sectores antes mencionados son numerosas. Por lo tanto, el fortalecimiento de los sectores económicos antes tratados, con foco en la generación de desarrollo productivo y empleo, necesita una visión que debe englobar aspectos de generación de valor de sectores estratégicos y ser materializados en políticas públicas.

3.2.3.1 Habilitadores estratégicos para la generación de empleo

Para incrementar las oportunidades de empleo, existen habilitadores estratégicos como elementos fundamentales para atraer flujos de capital:

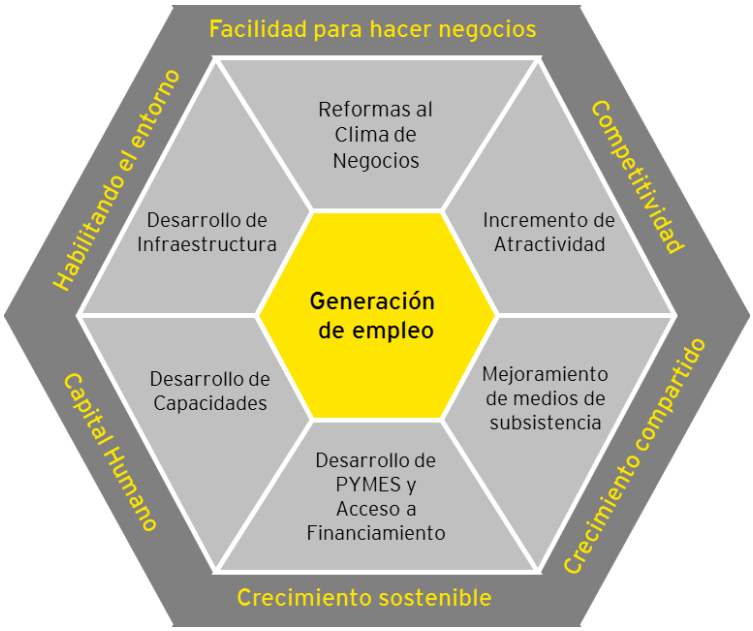


Gráfico 17.0 - Habilitadores estratégicos para la generación de empleo
Fuente: EY
Elaboración: La autora

El primer habilitador estratégico tiene relación con la normativa legal y tributaria que debe existir a través de políticas y reformas que faciliten el entorno para hacer negocios. Es necesario invertir en reformas que para la simplificación de procesos complejos con alta demanda de tiempos que afectan la puesta en marcha de nuevos negocios o inversiones locales. En este contexto, se debe modernizar los procesos de registro, aprobación y monitoreo a través de medios digitales y fortalecer el marco interinstitucional junto con la capacidad de desarrollo del sector privado. El segundo habilitador hace referencia a incrementar la atractividad del país, a través de posicionarlo de manera competitiva dentro de la región y enfatiza en la estructuración de programas para captar inversiones. El tercer habilitador implica el mejoramiento de los medios de subsistencia a fin de no depender de sectores desorganizados y de la estacionalidad de mercado; al tiempo que evalúa la implementación de negocios sustentables y escalables que consideren el desarrollo de capacidades y habilidades. El cuarto habilitador abarca el desarrollo de las micro, pequeñas y medianas empresas y el acceso a financiamiento; posible únicamente estableciendo vínculos entre estas MIPYMES con los mercados tanto nacionales como internacionales, mediante acuerdos entre gobiernos e instituciones financieras para obtener créditos. El quinto habilitador enfatiza en el desarrollo de habilidades y capacidades del capital humano existente en el país. Este objetivo se puede lograr a través del desarrollo de políticas y marcos para

capturar la demanda del mercado para recursos especializados para las industrias presentes y futuras; considerando el input de la academia en los aspectos ambientales y de entorno. El sexto y último habilitador, implica el desarrollo de la infraestructura desde la óptica de realizar una evaluación, conceptualización y proyección de la demanda de las oportunidades existentes para el desarrollo de ciudades económicas inteligentes y municipios industrializados; sustentados en políticas que permitan la generación de valor.

La sumatoria de todos los habilitadores antes mencionados, permitirá generar crecimiento inclusivo a través de la generación de empleo con foco en: competitividad, crecimiento compartido entre empresa pública y privada, crecimiento sostenible a futuro, capital humano especializado y habilitando el entorno para facilitar la puesta en marcha de nuevos negocios y concretar iniciativas de crecimiento productivo. Identificar habilitadores estratégicos es sólo el primer paso que debe ser materializado a través de políticas públicas específicas definidas por el estado con una visión holística y sostenible.

3.2.3.2 Políticas públicas orientadas a la generación de empleo

Las políticas y programas de inserción laboral para la comunidad ecuatoriana, deben tener como objetivo garantizar la igualdad de oportunidades en el acceso al mercado laboral para toda su población que tiene la capacidad de hacerlo; esto también incluye, colocar en la mira a los grupos vulnerables, y demás actores; para dotarle un sentido de inclusión y sumarle componentes de mejora considerando: empleabilidad, creación de oportunidades de empleo, fortalecimiento de entidades público-privadas, atracción de capital de inversión, apertura a financiamiento y programas que auspicien la generación de puestos de trabajo. Según la FLACSO, las políticas de inserción laboral deben sustentarse en principios enmarcados en un enfoque de derechos como lo son: universalidad, indivisibilidad, igualdad, eficiencia, participación y rendición de cuentas (FLACSO, 2005). El principio de universalidad hace mención al derecho a un empleo digno, sin importar la condición social, etnia, color, lengua, sexo, preferencias sexuales, filiación política, residencia o condición de salud. La indivisibilidad, se refiere a que el derecho al empleo está indivisiblemente asociado a otros derechos como: educación, alimentación, nutrición y salud. Con respecto a la igualdad y no discriminación, se refiere al derecho de disfrutar de igualdad de oportunidades en el acceso en el empleo, es decir

eliminar las disparidades e incorporar el carácter de inclusivo; como un eje transversal a todas las políticas. En términos de eficiencia, las políticas deben promover el logro de mejores resultados relacionados con cobertura, calidad y equidad en el uso de recursos. La participación social es fundamental para el logro del cambio institucional que demanda el progreso ciudadano; al tiempo que proporciona sostenibilidad a las políticas. Finalmente la rendición de cuentas, como componente de transparencia en los deberes y obligaciones, particularmente del estado (FLACSO, 2005). Todos estos principios deben estar integrados en la política de empleo que deberá ser multidimensional.

Las oportunidades para el crecimiento económico junto con la creación de empleo y la estabilidad política, son necesarias para mejorar el bienestar de la población. Dentro de este contexto, las políticas públicas deben conjugar habilitadores estratégicos de generación de empleo, junto con estabilidad institucional y jurídica, alineados a mecanismos de protección social de los segmentos más vulnerables de la sociedad. En ese sentido se debe incorporar mecanismos de protección y promoción social, que protejan a los trabajadores del sector formal, sin dejar de lado a aquellos trabajadores del sector informal de la economía. Paralelo a ello, es necesario considerar inversión en salud y educación. Las mejoras en el acceso y la calidad de estos servicios, como parte de la protección social integral, debe también considerar la protección al desempleo y un incremento de la cobertura del sistema de pensiones para la tercera edad, a fin de prevenir potenciales situaciones de pobreza. Los programas orientados hacia el desarrollo de la productividad tanto urbana como rural; deben incorporar aspectos como otorgamiento de créditos, transferencia de tecnología, capacitación, apoyo logístico y capacitación para el acceso a mercados; conjuntamente con la promoción de sectores y actividades clave en el tejido social y económico de la nación.

Algunas recomendaciones de políticas según el “Programa Regional de Políticas Sociales en América Latina” (Regional programm Soziale Ordnungspolitik in Lateinamerika – SOPLA – por sus siglas en alemán) contemplan: políticas de creación de capital humano, políticas activas de empleo, políticas de transferencias condicionadas, políticas para mejorar la eficiencia y equidad del sistema impositivo, políticas para fortalecer la asociación sindical y apoyo productivo a pequeñas empresas. En cuando a políticas de creación de capital humano se debe enfatizar en la necesidad de asegurar la equidad en el acceso a los distintos niveles de educación y mejorar sustancialmente su calidad; a través de mecanismos de financiamiento público y aseguramiento de la calidad. Se deben reducir las brechas en la calidad de educación que reciben los estratos sociales altos y bajos. Al mismo tiempo, es necesaria la

inversión en la primera infancia como mecanismo de promoción social; es decir, facilitar el trabajo de las madres al tiempo que se integra al sistema escolar a los niños en situación de vulnerabilidad. Las políticas activas de empleo involucran invertir en programas de capacitación con foco en la población vulnerable como jóvenes y mujeres sin educación formal. En la región, varios países han adoptado políticas de transferencias condicionadas para la reducción de pobreza como un mecanismo para enfrentar crisis coyunturales; a través de mecanismos de focalización, ampliar la cobertura, asegurar su expansión al ámbito rural, incorporando componentes locales con estándares de calidad global y el monitoreo continuo. Las políticas enfocadas a mejorar la eficiencia y la equidad del sistema impositivo, sugieren iniciativas para aumentar el impuesto sobre los ingresos de los habitantes, reducir las exenciones a las empresas, así como la evasión fiscal y promover el aumento de los impuestos directos. Finalmente, las políticas para el fortalecimiento de la asociación sindical y el apoyo productivo a pequeñas empresas, sugieren empoderar a las asociaciones de trabajadores, con el fin de mejorar su posición negociadora frente a aumentos de productividad. Esto involucra, la creación de programas especiales que faciliten y mejoren el acceso a microcrédito o crédito, y a nuevos mercados entre las pequeñas empresas. (SOPLA, 2017)

Para el caso del Ecuador, las políticas activas en el mercado laboral, son limitadas y necesitan abarcar a la población más vulnerable. Tomando como referencia de este tipo de políticas, el programa denominado “Socio Empleo”, vigente desde el 2009, funciona como un nexo en que fomenta y facilita la interacción entre empleador, que provee la plaza de trabajo, y empleado, cuyo acceso al mercado laboral es marginado. Mas la sola puesta en marcha de estas estrategias, no es suficiente; deben profundizarse con el propósito de propiciar la adquisición de experiencia laboral, optimizar las destrezas de los trabajadores, incrementar el capital humano y disminuir la posibilidad de ingresar en el desempleo, por cuanto existen posibilidades de recontratación. Con una visión más amplia, se pueden incorporar mecanismos de promoción social de largo plazo; a través de analizar e identificar la demanda del mercado de trabajo para poder asociar a la misma, educación focalizada que la satisfaga y que considere factores característicos de la realidad ecuatoriana, como por ejemplo la diversidad y las diferentes necesidades tanto en el área urbana como el área rural del territorio ecuatoriano. Esta estrategia para mejorar oportunidades laborales, permite al ciudadano acceder a niveles más altos de educación con una amplia gama de posibilidades según la demanda existente. Entre los beneficios que se generan con la implementación de esta estrategia, se encuentran:

la motivación de los educandos, la satisfacción de la demanda con una oferta focalizada que ofrece perfiles con mayor especialización; y la activación del desarrollo abarcando no solamente los centros urbanos sino también el resto de áreas. Llevar a la práctica este tipo de iniciativas, implica la necesidad de fondos que las impulsen y las permitan tener permanencia en el tiempo; para así, posicionarlas de una manera sólida. Se deriva entonces, la necesidad de diseñar y de implementar adecuadamente políticas asociadas a mejorar la eficiencia y la equidad del sistema impositivo; de tal manera que permitan liberar recursos que se destinen al mencionado fin. Otras fuentes para financiar las políticas activas del mercado laboral, podrían ser: la reducción de subsidios, por ejemplo a los combustibles; los incentivos a organizaciones privadas e instituciones educativas que las promuevan, materializadas a manera de reducciones de impuestos, concesiones especiales y reconocimientos.

Por otra parte, las políticas del estado ecuatoriano se deben focalizar en la creación de empleo y flexibilizar el mercado laboral desde una perspectiva de desarrollo sostenible; en línea con las tendencias y exigencias internacionales de la actualidad, específicamente de organismos reconocidos. De acuerdo con la OIT, existen cuatro factores para promover el desarrollo sostenible: promover el empleo y las empresas, garantizar los derechos en el trabajo, extender la protección social y fomentar el diálogo social con la igualdad de género como tema transversal. (OIT, 2015). En lo que respecta a la promoción del empleo y empresas, las políticas deben estar enfocadas en apoyar actividades productivas, la creación de empleo apoyando las iniciativas, creatividad e innovación del sectores estratégicos y la empresa privada tanto a las MIPYMES (microempresas, pequeñas y medianas empresas) como a las grandes corporaciones; y facilitando el acceso a recursos financieros. En el Ecuador existen sectores estratégicos muy dinámicos, donde la capacidad de generación de empleo es importante; principalmente el de la Construcción, que es la mayor fuente generadora de empleo; seguido de sectores como el de Servicios, Manufactura y Comercio. Para su incorporación dentro de las políticas, se debe considerar no sólo las oportunidades para propiciar empleo directo e indirecto, como encadenamientos; sino también los retos que actualmente enfrentan las mismas. En ese sentido el tejido empresarial ecuatoriano, debe alinearse para responder adecuadamente en términos de competitividad, productividad basada en la innovación, e internacionalización de las mismas; con el objetivo de crecer, competir, generar empleo y conquistar nuevos mercados. Se genera entonces la necesidad motivarlas a encadenarse entre los diferentes grupos de empresas que componen cada eslabón de su proceso productivo, y enlazarlas en

función de sus capacidades, para que de esta manera, potencien su competitividad en los mercados a nivel local e internacional. Dentro de este enfoque, se debe promover, fortalecer y estabilizar los vínculos comerciales entre las distintas organizaciones que proveen y que compran de modo que se logren altos niveles de flexibilidad, adaptabilidad y garantizar una óptima calidad de los productos y servicios en cada una de las diferentes etapas de la producción en las que están inmersas. Estos esfuerzos en conjunto darán frutos tangibles a través del incremento de sus ventas y asegurando su sostenibilidad, al tiempo que cuenten con estándares internacionales de producción satisfaciendo los requerimientos y necesidades de la industria que los demanda. Dentro de la agenda de política pública se debe promover la cooperación empresarial y la colaboración institucional como un medio para mejorar el desempeño competitivo de las empresas, para así, poder crear de un entorno de negocios dinámico e innovador. Los encadenamientos productivos constituyen una herramienta estratégica cuyo resultado es la eficiencia y la sostenibilidad; las mismas que derivan en relaciones comerciales a largo plazo, productos y servicios con estándares internacionales insertados en cadenas de producción global, que habilitarán la oportunidad para competir y comercializar en mercados externos. Adicionalmente, se deben considerar factores actuales de la dinámica del mercado laboral como lo son las grandes transformaciones relacionadas con los avances tecnológicos, los cambios demográficos y medioambientales que se experimentan. A la par de estas iniciativas, los incentivos sectoriales cobran vital importancia, ya que no sólo motivan en aspectos laborales sino también, promueven la inversión, desarrollan infraestructura, fomentan competitividad y regulan el impacto ambiental. El apoyo que se proporcione concretamente a la empresa privada de los sectores definidos como estratégicos, en términos de asistencia técnica y financiera, estimula el desarrollo sostenible de sus iniciativas. Según estudios recientes, las MIPYMES representan alrededor del 60% del empleo del mundo en desarrollo; sin embargo, el 70% de estas empresas no recibe ninguna ayuda de las instituciones financieras, a pesar de que la inversión les permitiría crecer y crear empleo. (El País, 2016). Por lo tanto, existe una gran oportunidad para poder establecer sistemas bancarios y administraciones tributarias sólidas y confiables, que fomenten y apoyen iniciativas de inversión de la empresa privada.

Desarrollar un marco de políticas integrales, inclusivas, sector-específicas y sostenibles, ayudará al desarrollo productivo de la economía ecuatoriana; estimulará las oportunidades de inversión y abrirá las puertas hacia nuevos mercados tanto locales como globales. De ahí, la importancia de darle un rol protagónico y activo al sector

privado, para que conjuntamente con el sector público puedan llevar a cabo iniciativas estratégicas orientadas a fomentar crecimiento, competitividad, producción diferenciada, generación de empleo y sostenibilidad. Es primordial potenciar las políticas activas de empleo, con una visión holística del mercado de trabajo, de manera que exista coherencia entre las políticas a ser aplicadas y las iniciativas; así, se logrará un verdadero cambio del modelo productivo amparado en normativas laborales, que enmarque un empleo de calidad e inclusión. Ya se observan resultados positivos como resultado de políticas públicas que incorporaron factores de inversión en capital humano con foco en el incremento de capacidades, el impulso hacia potenciar oportunidades, la implementación de una nueva matriz productiva y el mejoramiento de condiciones de bienestar en términos de educación, salud, vivienda y generación de empleo.

CONCLUSIONES

En el Ecuador, la problemática del desempleo es un fenómeno estructural y cíclico que demuestra la carencia de fuerzas dinámicas que permitan generar plazas o fuentes de empleo en el país. Esta incluye el desequilibrio entre oferta y demanda de trabajo, la segmentación en este mercado laboral y la tecnología. Los efectos que produce el desempleo son múltiples entre los que podemos citar: incremento de la pobreza y la desigualdad social, los conflictos étnicos y regionales, la creciente contaminación ambiental, el incremento de la inseguridad, la insostenible deuda externa, la concentración de ingresos y de la propiedad, la migración del consumo hacia bienes importados; y que a su vez, dinamiza los mercados de trabajo externos. La alta dependencia de tecnología extranjera, producto de una pobre asimilación del progreso técnico y de la incorporación de nuevas tecnologías en los procesos productivos, que favorece a la acumulación de capital de países con un mayor progreso tecnológico; impactando negativamente en la ocupación de la mano de obra local, y por ende aumentando el desempleo. El desempleo condiciona el acceso a la educación y corta las aspiraciones de progreso, de su población. Las familias ecuatorianas que no cuentan con ingresos formales y fijos, se ven forzadas a buscar sustento aún sin la preparación necesaria y consecuentemente se incrementan los índices de deserción escolar. Las altas tasas de desempleo en el país influyen significativamente en el aumento de la delincuencia. Consecuentemente, nuestro país se encuentra en la escala de violencia catalogada como “violencia media” medida por la tasa de homicidios interna reportada.

Para abordar las problemáticas del desempleo, se deben adoptar políticas con foco en la generación de empleo, sin dejar de lado la competitividad, la inclusión, la sustentabilidad y la innovación. Esto, dará paso a mayores y mejores niveles de consumo y bienestar; y así mitigar los altos índices de desempleo. La recuperación del mercado laboral ecuatoriano, exige incrementar la producción, impulsar a la pequeña y micro empresa, desarrollar la economía comunitaria a través de proyectos de encadenamientos productivos, multiplicar las oportunidades de empleo, mejorar el acceso a la educación y salud, fomentar incentivos tributarios y convertirse en un país atractivo para captar inversiones.

Para incrementar las oportunidades de empleo, existen habilitadores estratégicos como elementos fundamentales para atraer flujos de capital: reformas al clima de negocios,

normativa legal y tributaria, incremento de atractividad, mejoramiento de medios de subsistencia, desarrollo de PYMES y acceso a financiamiento desarrollo de capacidades e infraestructura. Estos habilitadores deben ser considerados al momento de diseñar una política para asegurar la generación de valor y un enfoque holístico que va desde la normativa legal y tributaria. El primer habilitador estratégico tiene relación con la normativa legal y tributaria que debe existir a través de políticas y reformas que faciliten el entorno para hacer negocios. Es necesario invertir en reformas que para la simplificación de procesos complejos con alta demanda de tiempos que afectan la puesta en marcha de nuevos negocios o inversiones locales.

Las políticas y programas de inserción laboral para la comunidad ecuatoriana, deben tener como objetivo garantizar la igualdad de oportunidades en el acceso al mercado laboral para toda su población que tiene la capacidad de hacerlo; esto también incluye, colocar en la mira a los grupos vulnerables, y demás actores; para dotarle un sentido de inclusión y sumarle componentes de mejora considerando: empleabilidad, creación de oportunidades de empleo, fortalecimiento de entidades público-privadas, atracción de capital de inversión, acceso a financiamiento y programas que auspicien la generación de puestos de trabajo.

RECOMENDACIONES

Para poder abordar adecuadamente la problemática del desempleo y enrumbar a la nación en la senda de crecimiento sostenible es necesario promover políticas que fomenten las actividades productivas, al igual que incentiven la generación de empleo, la inversión empresarial, la innovación y que faciliten el acceso a financiamiento para propiciar el crecimiento de las MIPYMES. En este sentido se deben adoptar políticas dirigidas a apoyar a las empresas del sector privado e inversionistas, a fin que puedan establecerse de manera fácil en un entorno normativo ágil y flexible, al tiempo que son incentivadas a través de subsidios, exenciones tributarias y otro tipo de incentivos relativos al sector específico en el que se encuentran.

Es necesario evaluar los sectores estratégicos prioritarios en términos de capacidad de generación de empleo y encadenamientos, con el fin de buscar incentivos y/o acuerdos internacionales para poder ampliar mercados y generar mayor capacidad de empleo. Al mismo tiempo es imperativo que el Ecuador recupere espacio en los mercados internacionales, mejorando su nivel de atractividad para lograr captar inversión extranjera e inyectar dicho capital en la economía local y consecuentemente, el desarrollo en infraestructura, tecnología, capacidades técnicas y especializadas y la generación de empleo. De igual manera, nuestro país debe considerar en el espectro del diseño de políticas, las tendencias internacionales que nos permitan ser competitivos como por ejemplo la economía circular donde el foco está en la eficiencia del uso de los recursos y la oportunidad de incorporar nuevas plazas de trabajo en los nuevos procesos.

Fortalecer el rol del sector privado debe también ser parte de un accionar conjunto con el sector público, acordando y consensuando incentivos, motivando a: la competitividad, la producción ambiente responsable, el desarrollo de la innovación, la inclusión y sostenibilidad. El sector privado es el que mayor capacidad tiene para ofertar trabajo; por tanto debe formar parte activa en el proceso de diseño de políticas activas del mercado laboral; en términos de beneficiario de los incentivos y mecanismos de protección al mercado laboral local.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS:

Banco Central del Ecuador. (s.f.). Obtenido de Memoria anual 2006: https://contenido.bce.fin.ec/documentos/PublicacionesNotas/Catalogo/Memoria/2006/03situacion%20macroeconomica.pdf

Banco Mundial. (August de 2017). *Doing Business - Economy Rankings.* Obtenido de http://www.doingbusiness.org/rankings

Briceño-León, R. (2007). *Un marco sociológico para la violencia.* Venezuela: Roberto y Olga Dávila Fuenmayor (editores).

CEPAL. (2001). *El método de las necesidades básicas insatisfechas (NBI) y sus aplicaciones en América Latina.* Obtenido de http://www.cepal.org/es/publicaciones/4784-metodo-necesidades-basicas-insatisfechas-nbi-sus-aplicaciones-america-latina

Cuadrado, J. (2006). Planteamientos teóricos sobre el mercado de trabajo. En J. Cuadrado, *Política Económica - Objetivos e Instrumentos* (págs. 145 -146). Madrid: McGraw Hill.

Economía circular. (Agosto de 2017). *Economía circular - Apoyando el cambio hacia una economía eficiente en el uso de los recursos.* Obtenido de http://economiacircular.org/wp/?page_id=62

Economipedia. (03 de 07 de 2017). *Características de las recesiones económicas.* Obtenido de http://economipedia.com/definiciones/recesion-economica.html

EKOS. (Abril de 2016). *Ekos negocios .* Obtenido de Producción Nacional - Sectores Estatégicos de la Economía 2016: http://www.ekosnegocios.com/negocios/verArticuloContenido.aspx?idArt=7451

El País. (5 de Julio de 2016). Estimular la inversión privada para alcanzar el desarrollo. págs. Opinión 1-2.

FLACSO. (2005). *Políticas, Programas y Proyectos de fomento de la inserción laboral de los y las jóvenes en el Ecuador.* Quito: FLACSO.

Gonzalez, M. (Febrero de 2016). *"Técnicamente, académicamente no estamos en crisis", afirma @Mashirafael.* Obtenido de Economía en Jeep:

http://economiaenjeep.blogspot.com/2016/02/tecnicamente-academicamente-no-estamos.html

Gonzalez, M. (Abril de 2016). *Economía en Jeep*. Obtenido de Blog sobre economía del Ecuador: http://economiaenjeep.blogspot.com/

INEC. (2015). *Encuesta nacional de empleo, desempleo y subempleo.* Quito.

INEC. (2016). *Reporte de Economía laboral.* Quito.

Landreth, y Colander. (2006). *Historia del Pensamiento Económico.* Madrid: McGraw Hill.

Mandeville, B. d. (1981). *La fábula de las abejas.* Mexico: Fondo de cultura económica.

Mena, P. (2010). *Diez años de dolarización en Ecuador.* Obtenido de BBC Mundo: http://www.bbc.com/mundo/economia/2010/01/100108_0053_dolarizacion_ecuador_jaw

Ministerio de Relaciones Laborales. (2013). *Avances en la reducción del desempleo, y la problemática del subempleo.* Quito: Subsecretaría de Empleo y Salarios.

Ministerio del Interior. (Mayo de 2010). *Ministerio del Interior.* Obtenido de Programa de Seguridad Ciudadana: http://www.ministeriointerior.gob.ec/wp-content/uploads/2015/04/PROGRAMA-SEGURIDAD-CIUDADANA-GESTION-DE-RESULTADOS-PARA-EL-DESARROLLO2.pdf

OIT. (2015). *Trabajo Decente y Agenda 2030 de Desarrollo Sostenible.* Ginebra: Organización Internacional del Trabajo.

OIT. (2016). *Perspectivas sociales y del empleo en el mundo.* Organización internacional del trabajo.

Organización Internacional del trabajo. (2016). *Perspectivas sociales y del empleo en el mundo 2016.* Obtenido de Organización Internacional del Trabajo: http://www.ilo.org/global/research/global-reports/weso/2016-transforming-jobs/WCMS_481652/lang--es/index.htm

(2015). *Panorama laboral 2015.* Latin America: OIT.

Pin, J., & Barceló, D. (2009). *Incidencia del Incremento del Salario Minimo en la Tasa de Desempleo.* Barcelona: IESE Business School - Universidad de Navarra.

Rosero, L. (2016). *Desempleo en el Ecuador.* Quito: Secretaría Técnica del Frente Social.

Ryder, G. (2016). *El trabajo Decente y la Agenda 2030.* Ginebra: OIT.

Ryder, G. (2016). *Trabajo decente y Agenda 2030 de desarrollo sostenible.* Obtenido de Organizacion Internacional del Trabajo: http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/documents/publication/wcms_470340.pdf

Secretaría Técnica del Frente Social. (2006). *Boletín No. 8 - Desempleo en el Ecuador.* Quito: Secretaría Técnica del Frente Social.

Secretaría Técnica del Frente Social-Sistema Integrado de Indicadores Sociales del Ecuador - SIISE. (2006). *Desempleo en el Ecuador. Boletín 8.* Quito: Secretaría Técnica del Frente Social. Obtenido de El desempleo, la actividad productiva y la exclusión social.

SIISE. (2002). *Los indicadores sociales. La migración internacional reciente: Algunos interrogantes.* Obtenido de Los indicadores sociales. La migración internacional reciente: Algunos interrogantes: http://www.siise.gob.ec/siiseweb/PageWebs/pubsii/pubsii_0006.pdf

Solimano, A. (16 de 08 de 2017). *Enfoques Alternativos sobre el Mercado de Trabajo: Una Evaluación Teórica*. Obtenido de Andres Solimano Webpage: http://www.andressolimano.com/articles/labor/Enfoques%20Alternativos,%20RAE3.pdf

SOPLA. (2017). *Desigualdad de Oportunidades y Políticas Públicas para América Latina.* LATAM: Konrad Adenauer Stiftung.

Varios Autores. (2001). *Empleo y Economía del trabajo en Ecuador.* Quito: ILDIS, Abya-Yala.